

А. Ю. Скопин

МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ

Учебное пособие

Москва - 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел III. Региональные международные организации. Универсальные международные организации – Организация Объединенных Наций

Введение к разделу III 5

Глава 9. Европейский союз. **Error! Bookmark not defined.**

9.1. История создания ЕС 7

9.2. Институты ЕС, политическая интеграция
и расширение 15

9.3. Экономическая интеграция ЕС 23

9.4. Социально-культурная интеграция ЕС 30

9.5. Экологическая интеграция ЕС 36

9.6. Внешняя политика ЕС 40

9.7. Сотрудничество с международными организациями
и странами-соседями 49

9.8. ЕС и Россия 54

Выводы к главе 9 56

Глава 10. Содружество Независимых Государств 58

10.1. Предпосылки распада СССР 58

10.2. Варианты постсоветской интеграции (*СССР-2,*
СССР-1, Балтийско-Черноморский союз, СНГ) 62

10.3. Создание СНГ 65

10.4. Институты СНГ 69

10.5. Проблемы и перспективы СНГ 74

Глава 11. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии 77

11.1. Создание, этапы развития и институты АСЕАН 78

11.2. Основные направления сотрудничества 83

11.3. Проблемы и перспективы АСЕАН 91

11.4. Восточно-Азиатское сообщество и АСЕАН 95

Глава 12. НАФТА и МЕРКОСУР	99
12.1 Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА).....	99
12.2. Организация стран Южного конуса (МЕРКОСУР)	109

Глава 13. Универсальные международные организации - Организация Объединенных Наций	120
13.1. Создание ООН.....	121
13.2. Этапы развития ООН.....	121
13.3. Современная структура и функции ООН	123

Приложения

1. СБСЕ-ОБСЕ	166
2. Международное агенство по атомной энергии (МАГАТЭ, <i>International Atomic Energy Agency - IAEA</i>)....	194
3. Организация Североатлантического договора (НАТО, <i>North Atlantic Treaty Organization - NATO</i>)	204
4. Организация договора о коллективной Безопасности (ОДКБ)	227
5. Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)	252
6. Интерпол и Европол	Error! Bookmark not defined.
7. Организация стран - экспортеров нефти (<i>The Organization of the Petroleum Exporting Countries - ОПЕС</i>).....	293
8. Международная организация труда (<i>ILO, International Labour Organization - ILO</i>).....	298
9. Международная валютный фонд (<i>International Monetary Fund - IMF</i>)	302
10. Всемирный банк (<i>World Bank</i>).....	309
11. Международная организация гражданской авиации (<i>ICAO, International Civil Aviation Organization - ICAO</i>).....	318

12. Всемирная туристская организация (<i>World Tourism Organization</i>)	323
13. Генеральное соглашение по тарифам и торговле - Всемирная торговая организация (<i>General Agreement on Tariffs and Trade - World Trade Organization</i>)	323
14. Всеобщая декларация прав человека	351
15. Устав Организации Объединенных Наций	359

III

Раздел

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ. УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ – ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Введение к разделу III

В разделе III мы рассмотрим деятельность РЕГИОНАЛЬНЫХ

(комплексных) международных организаций, созданных на континентальном и межконтинентальном уровнях. Это — Европейский союз (гл. 9), Содружество Независимых Государств (гл. 10), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Восточно-Азиатское сообщество (гл. 11), охватывающие большую часть Евразии, Северо-Американское соглашение о свободной торговле (НАФТА) и МЕРКОСУР (гл. 12), охватывающие соответственно Северную Америку и часть Южной Америки. Перечисленные организации имеют разные степени интеграции и разные тренды интеграционных процессов — от дальнейшего устойчивого сближения до лавирования на грани развала. Анализ данных организаций позволит сделать выводы о механизмах развития «успешных» интеграционных объединений и проблемах «неуспешных» интеграционных объединений.

К наиболее успешным интеграционным объединениям относится Европейский союз, поэтому данное объединение будет рассмотрено особенно подробно.

Здесь же рассмотрим деятельность универсальной международной организации — Организации Объединенных Наций. Учитывая большое количество источников по ООН (монографии, справочники, интернет-источники, средства массовой информации), в книге дана лишь основная информация по истории развития, структуре и функциям Организации Объединенных Наций. Показана уникальная роль ООН, как единственной универсальной международной организации, создающей и поддерживающей интеграционный каркас современного мира.

К сожалению, концепция однополярного мира, реализуемая в настоящее время США, превращает ООН не в площадку для достижения компромисса и поиска сбалансированных решений, а в очередную инструмент давления на неудобные для США режимы. Способы давления на ООН весьма значительны — это и прекращение финансирования ООН со стороны США, и отказ в выдаче виз дипломатам и сотрудникам ООН, поскольку главные органы ООН расположены на территории США, и проведение информационной агрессии против неудобных политиков, и т.д. Поэтому ООН во многих ситуациях оказывается недееспособной организацией, и необходимы коренные изменения в ее размещении, финансировании и деятельности.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

- 9.1 История создания ЕС
- 9.2. Институты ЕС, политическая интеграция и расширение
 - 9.3. Экономическая интеграция ЕС
 - 9.4. Социально-культурная интеграция ЕС
 - 9.5. Экологическая интеграция ЕС
 - 9.6. Внешняя политика ЕС
- 9.7. Сотрудничество с международными организациями и странами-соседями
 - 9.8. ЕС И Россия

9.1

История создания ЕС

Европа интегрируется уже более 70 лет. Первый интеграционный договор о создании первого европейского «сообщества» — Европейского объединения угля и стали (ЕОУС, European Coal and Steel Community — ECSC) был подписан в 1951 г. Последние крупные договоры — Ниццкий договор (2001 г.) и Лиссабонский договор (2007 г.).

За период 1951—2001 гг. европейские страны подписали еще более 50 договоров, каждый из которых вносил

дополнительные импульсы в процессы европейской интеграции. В конечном счете это привело к необходимости подготовки Конституционного соглашения, которое бы включило в себя все ранее принятые договора и превратило ЕС в квазиконфедеративное государство. Такое Конституционное соглашение, а точнее Договор, учреждающий Конституцию для Европы, был подписан всеми главами государств и правительств в 2004 г., но не был ратифицирован Францией и Нидерландами (в 2005 г. на референдумах в Нидерландах и Франции большинство граждан высказалось против этого соглашения). После пересмотра Конституции, был подписан Лиссабонский договор, внесший поправки в предыдущие договоры и призывающий сделать ЕС более демократичным, эффективным и, таким образом, способным решать глобальные проблемы, такие как изменение климата, безопасность и устойчивое развитие.

Таким образом, Европейский союз прошел все три ступени интеграции — от межгосударственного сотрудничества до союзничества и объединения и в настоящее время является наиболее интегрированным и наиболее комплексным континентальным объединением государств, которое в случае принятия Турции и других азиатских государств может стать межконтинентальным объединением.

Основными этапами европейской интеграции являются:

1. Дипломатический период и специализированные объединения в 1945—1951 гг.
2. Создание первых интеграционных сообществ в 1951—1965 гг.
3. Кризис 1961—1970 гг.
4. Первые расширения и возврат к интеграционным процессам в 1970—1985 гг.
5. Принятие Единого Акта и проведение главных реформ в 1986 г.

6. Маастрихтский договор и рождение Европейского союза (1992 г.).
7. Амстердамский договор 1997 г.
8. Договор в Ницце 2001 г.
9. Договор об учреждении Конституции для Европы (2004 г).
10. Лиссабонский договор 2007 г.

Что происходило на этих этапах интеграции?

В течение первого послевоенного периода 1945—1951 гг. создавались первые внутриконтинентальные (региональные) специализированные группировки стран в области военной безопасности, экономического и технического сотрудничества, социальной кооперации. К ним относится *Договор о Западном Союзе (Treaty of Western Union)*, подписанный в марте 1948 г. и продлевавший военный альянс между Францией, Великобританией и Бельгией. Брюссельским договором о коллективной защите 1948 г. он был расширен путем включения Нидерландов и Люксембурга и преобразован в *Западноевропейский Союз (ЗЕС, Western European Union — WEU)*.

В 1948 г. начал функционировать таможенный союз *Бенилюкс* (Бельгия, Нидерланды и Люксембург), благодаря которому к 1956 г. вся внутренняя торговля внутри этого союза была беспошлинной, а в 1958 г. был подписан договор об экономическом союзе Бенилюкс.

В апреле 1948 г. была создана *Европейская организация экономического сотрудничества (ЕОЭС, European Organization for Economic Cooperation — ОЕЕС)* для восстановления европейской экономики и координации усилий по реализации Европейской программы восстановления (плана Маршалла). В 1961 г. эта организация была заменена *Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, Organization for Economic Cooperation and Development — ОЕСД)*.

5 мая 1949 г. десятью европейскими странами (Бельгия, Великобритания, Дания, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Франция, Швеция) был создан *Совет Европы (Council of Europe)*. Задачей этой организации стала защита демократии и прав человека, а также развитие европейского единства в правовой, культурной и социальной сферах.

Таким образом, ЗЕС, Бенилюкс, ЕОЭС и Совет Европы создали основу для европейской интеграции в военно-политической, экономической и социально-культурной областях и послужили моделями для отработки механизмов интеграционных процессов и решения интеграционных проблем.

В течение второго этапа (1951—1965 гг.) были созданы первые европейские сообщества и сформировано сильное ядро европейской интеграции.

В декларации Роберта Шумана (министр иностранных дел Франции) от 9 мая 1950 г. была сформулирована концепция новой «наднациональной Европы», базирующейся на создании реального сотрудничества между государствами и сильного ядра из шести европейских стран — Франции, Германии, Италии и стран Бенилюкса.

В 1951 г. Парижским договором было создано *Европейское объединение угля и стали (ЕОУС)*. Главной задачей ЕОУС стало обеспечение доступа немецкой промышленности к огромным запасам железных руд Лотарингии, которая после 1945 г. снова стала территорией Франции (с 1871 по 1919 г. и с 1940 по 1945 г. она входила в состав Германии). Благодаря ЕОУС был сделан первый шаг к интеграции двух вечных противников — Франции и Германии, и созданию «союза двух стран», ставшего впоследствии наиболее сильной частью ядра европейской интеграции. Помимо Франции и Германии в ЕОУС входили страны Бенилюкса, представлявшие собой второе ядро европейской интеграции, и Италия. В ЕОУС впервые были созданы наднациональные

органы принятия решений — Высший руководящий орган и Совет министров, принимавшие решения по вопросам угля и стали, а также Парламентская Ассамблея, выполнявшая функцию консультативного органа. Поскольку срок действия Парижского договора составлял 50 лет, 23 июля 2002 г. ЕОУС прекратило свое существование.

В 1954 г. была предпринята неудачная попытка создания Европейского оборонительного сообщества (ЕОС, European Defence Community — EDC). Основная идея ЕОС состояла в создании наднациональной европейской армии для противостояния СССР. Однако скандинавские и центральноевропейские страны были против, а мнения Франции и Италии также разделились, поэтому ЕОС не состоялось. Однако 6 мая 1955 г. был подписан договор о создании *Западно - Европейского (оборонительного) союза*, а 14 мая 1955 г. в Восточной Европе была создана Организация Варшавского Договора, что на последующие 36 лет (до 1991 г.) разделило Европу на два военно-политических союза.

В марте 1957 г., согласно Римским договорам, были образованы два новых сообщества — *Европейское экономическое сообщество (ЕЭС, European Economic Community — ЕЕС)* и *Европейское сообщество по атомной энергии (European Atomic Energy Community)*, известное также как «Евратом» (Euratom). ЕОС и «Евратом» включали те же шесть стран, что и ЕОУС. Задачей ЕЭС было создание общего рынка, таможенного союза и проведение общей политики в области сельского хозяйства, торговли и транспорта. Задачей «Евратома» стала координация усилий стран-членов в формировании и развитии атомной индустрии, включая атомную энергетику, исследования и развитие вспомогательных и сопутствующих отраслей (хранение и удаление отходов, обеспечение высоких стандартов безопасности, доставка сырья и т.д.). Каждое сообщество имело свои наднациональные институты, что привело к частичному

дублированию функций. Поэтому Брюссельский договор 1965 г. объединил исполнительные органы трех сообществ в единую *Комиссию европейских сообществ (Commission of the European Communities)* и создал единый Совет вместо трех советов сообществ.

С 1961 по 1970 г. концепция наднациональной Европы подверглась критике и ряд интеграционных проектов не состоялся.

В 1961 г. провалился план, подготовленный межгосударственным комитетом, возглавляемым Кристианом Фуше (план Фуше). Планом предполагалось движение к созданию европейского политического союза, который бы проводил общую внешнюю политику и общую оборонную политику. Поскольку план предполагал создание европейской оборонной системы, независимой от Северо-Атлантического альянса, и требовал создания надгосударственных органов, он не был поддержан участниками сообществ.

Июль 1965 г. знаменателен кризисом «пустого кресла». В ответ на намерения Комиссии сообществ изменить финансирование общей аграрной политики Франция бойкотировала заседания совета и приняла политическое заявление относительно роли комиссии и механизмов принятия решений.

За период 1970—1985 гг. произошло расширение сообществ, однако экономическая интеграция испытывала сложности, связанные с нефтяным и долларovým кризисами. В 1973 г. членами сообществ стали Соединенное Королевство, Дания и Ирландия, в 1981 г. — Греция, в 1986 г. — Испания и Португалия. С 1974 г. начинает функционировать *Европейский совет, как совет глав государств и правительств* (заседания проводятся 3 раза в год). С 1979 г. проводятся первые прямые выборы в Европейский парламент. В 1978 г. создается *Европейская денежная система (European Monetary System – EMS)*, основанная на

введении единой расчетной единицы – эю (ECU). Договорами 1970, 1975 гг. и решением 1985 г. создается общая финансовая система сообществ (система формирования собственных финансовых ресурсов и бюджета).

Географическое и содержательное расширение европейской интеграции привело к необходимости реформирования сообществ. В 1986 г. был принят Единый акт (SINGLE ACT), нацеленный на гармонизацию законодательства стран, необходимую для создания единого рынка (с 1 января 1993 г.), усиления роли Европарламента, создания экономического и валютного союза, усиления роли Европейского совета как органа, формулирующего внешнюю политику.

В 1992 г. по Маастрихтскому договору был создан Европейский союз, главной задачей которого стало проведение общей внешней и оборонной политики, а также кооперация в сфере юстиции и внутренних дел. Маастрихтский договор создавал стержневую (опорную) структуру европейской интеграции, первым стержнем которой были существовавшие сообщества, вторым — общая внешняя и оборонная политика — ОВПБ (часть V договора о Европейском союзе) и третьим стержнем — общая политика в сфере юстиции и внутренних дел (СПСО — сотрудничество полиций и судебных органов). Таким образом, *Европейский союз — это социально-экономические сообщества вместе с внешней (ОВПБ) и внутренней (СПОО) политикой.*

Согласно Маастрихтскому договору, Европейское экономическое сообщество было переименовано в Европейское сообщество, что означало расширение сферы действия сообщества на другие сферы деятельности. В задачи сообщества входило создание экономического и валютного союза, учреждение европейского гражданства, формирование единой политики в сфере образования и культуры, развитие социальных проектов и повышение роли сообщества в

решении социальных задач.

В 1995 г. состоялось очередное территориальное расширение ЕС за счет Австрии, Финляндии и Швеции.

В 1997 г. был принят Амстердамский договор, усиливший роль Европейского союза за счет проведения скоординированной политики в области занятости, миграции и защиты беженцев; политики в области расширения ЕС, позволившей начать процесс включения стран Центральной и Восточной Европы, начиная с 1998 г.

В 2001 г. был подписан договор в Ницце, решавший институциональные проблемы, связанные с расширением ЕС, которые не были решены Амстердамским договором. Они касались работы Европейской комиссии, веса голосов в совете и применения механизма квалифицированного большинства в принятии решений (ранее использовался принцип консенсуса). Договор упрощал процедуры углубления сотрудничества и повышал эффективность судебной системы. Благодаря принятой на Европейском саммите в Ницце *Хартии фундаментальных прав Европейского союза* была подготовлена почва для последующей работы над Европейской конституцией.

Европейский конституционный договор, который часто называют Конституцией, включает все ранее принятые договора, за исключением договора о «Евратоме». Помимо консолидации и упрощения текстов ранее принятых договоров, Конституция включает ряд новаций. К ним относятся: ясное определение власти в союзе, возможность выхода из состава союза, включение Хартии фундаментальных прав, институционализация Европейского совета, который будет возглавлять президент, избираемый на два с половиной года, учреждение поста Европейского министра иностранных дел и др.

Конституционный договор был подписан в октябре 2004 г. и должен был вступить в силу с 1 ноября 2006 г.,

после ратификации всеми странами — членами ЕС. Однако Франция и Нидерланды отвергли договор о создании Конституции, после пересмотра которой в декабре 2007 г. был подписан Лиссабонский договор, вступивший в силу 1 декабря 2009 г. Договор вносит изменения в предыдущие договоры и предусматривает современные институты и более эффективные методы работы.

9.2

Институты ЕС, политическая интеграция и расширение

Политическая интеграция является венцом интеграционных процессов на межгосударственном уровне. Для того чтобы она состоялась, необходимо достижение высокого уровня доверия не только между народами интегрирующихся стран, но и между политическими элитами. Особенно это касается политических элит стран, которые каждые 30—40 лет устраивали между собой большую войну, как это было между Францией и Германией в XIX и XX вв. Если бы между французскими и немецкими политиками не создавалось доверие и взаимный интерес к прогрессу, европейская интеграция не состоялась бы. Первым шагом к интеграции сделали французы. В историческом заявлении министра иностранных дел Франции Роберта Шумана от 9 мая 1950 г. говорилось: «Объединение народов Европы требует преодоления складывающегося веками противостояния между Францией и Германией. Исходя из этого, французское правительство... предлагает, чтобы франко-немецкое производство угля и стали находилось в ведении общего высшего

руководящего органа в рамках организации, открытой и для других европейских стран. Объединение производства угля и стали сразу же станет способствовать созданию общей основы экономического развития, которое явится первым шагом к европейской федерации и изменит судьбы регионов, издавна занимавшихся производством оружия, постоянными жертвами которого они же сами и становились»¹.

Гениальность французского предложения состояла в том, что оно сразу создавало основу для комплексной интеграции — и экономической, и политической, и экологической, и социально-культурной. Кроме того, Германия из изгоя европейской политики превращалась в равноправного партнера. Французы протянули руку помощи поверженной Германии, и этот шаг был оценен. Последующий интеграционный процесс доказал, что франко-германское ядро европейской интеграции, вместе с Бенилюксом, действует как магнит, притягивающий к себе все больше европейских стран.

Политическую структуру европейской интеграции, помимо центра из перечисленной пятерки стран (Франция, Германия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург), поддерживают четыре стержня — юго-восточный (Италия и Греция), юго-западный (Испания и Португалия), северо-восточный (Дания, Швеция, Финляндия) и северо-западный (Соединенное Королевство и Ирландия). В 1990-е и 2000-е гг. формируется центрально- и восточноевропейский стержень политической интеграции, однако пока он представляет собой достаточно рыхлое образование. Более того, неконструктивная позиция Польши (при правлении братьев Качиньских) по многим важным вопросам будущего существования ЕС — от договора с Россией (новое соглашение о партнерстве и сотрудничестве) до принятия Конституции ЕС,

¹ Европа: новое начало. Декларация Шумана. 1950–1990. М., 1994. С.51.

вызывает нарастающее раздражение 15 западноевропейских стран и возможный раскол в ЕС на европейский запад и проамериканский восток.

В настоящее время можно смело говорить о том, что политические элиты западноевропейских стран едины в своем представлении о демократии, правах человека, социальной рыночной экономике, экологических ограничениях развития, правах меньшинств, ненасильственном решении конфликтов и многих других вопросах, в отличие от квазидемократических восточноевропейских стран (особенно Польши и республик Прибалтики). Поэтому дальнейшее развитие ЕС будет зависеть от того, насколько существующие институты ЕС смогут нивелировать возникающие противоречия.

Основными институтами ЕС являются Европейский парламент, Совет (включая Европейский Совет), Европейская комиссия и Европейский суд. Рассмотрим их более подробно.

Европейский парламент. Европарламент (The European Parliament — EP) избирается в результате прямых выборов в странах ЕС. Выборы проводятся раз в 5 лет и каждый гражданин ЕС, зарегистрированный как избиратель, имеет право голоса. Последние выборы в Европарламент (десятые) проходили в июне 2024 г. Выборы проводятся по странам, и каждая страна выбирает определенное количество депутатов Европарламента, пропорционально численности своего населения. По результатам выборов было избрано 720 депутатов. Самое большое представительство у Германии - 96 депутатов, Франции – 81, Италии – 76 и Испании – 61. На страны Бенилюкса приходится еще 59 депутатов. Следовательно, 52% депутатских мест контролируются политическими элитами крупных западноевропейских стран, а сам Европарламент отражает политические приоритеты избирателей западноевропейского «ядра» ЕС.

Для того чтобы не допустить разделения Европарламента по национальному признаку, депутаты объединяются не по странам, где они были избраны, а по политическим группам. Они объединены в восемь основных политических групп, от левых до правых, и от евроскептиков до сторонников углубления европейской интеграции. Наибольшей по численности политической группой является Европейская народная партия (Христианских демократов) – 188 депутатов, у социал-демократов 136 мест.

Парламент базируется в трех городах ЕС. В Люксембурге размещаются административные офисы (Генеральный секретариат), в Страсбурге и Брюсселе проводятся объединенные пленарные заседания Парламента, в Брюсселе проводятся заседания Комитетов Парламента.

Основные функции Парламента состоят в выражении политических предпочтений избирателей ЕС и защите их интересов в дискуссиях с другими институтами ЕС. Для этого Парламент обсуждает и принимает европейские законы совместно с Советом, осуществляет демократический контроль за деятельностью других институтов ЕС (в первую очередь — Европейской комиссии), а также совместно с Советом и Европейской комиссией разрабатывает бюджет ЕС и следит за его исполнением.

Совет. Вторым важнейшим институтом ЕС является совет (Council). Он включает представителей государств — членов ЕС на уровне министров. Деятельность совета проводится по девяти основным направлениям: 1) общие вопросы и внешние связи; 2) экономические и финансовые вопросы; 3) юстиция и внутренние дела; 4) занятость, социальная политика, здоровье и потребительские вопросы; 5) конкурентоспособность; 6) транспорт, телекоммуникации и энергия, 7) сельское хозяйство и рыболовство; 8) окружающая среда; 9) образование, проблемы молодежи и культура. Каждый министр в совете представляет свое национальное

правительство, т.е. подпись министра означает согласие национального правительства на данное решение. Кроме того, министр в совете отвечает перед своим национальным парламентом за принятое решение, что обеспечивает демократию в работе совета и легитимность принятых решений. Четыре раза в год президенты и (или) премьер-министры государств и президент Европейской комиссии встречаются как Европейский Совет. На саммитах Европейского Совета обсуждаются вопросы, которые не могут быть решены на уровне министров. Например — общая внешняя и оборонная политика, взаимодействие ЕС с крупными международными организациями и государствами мира.

Вместе с Европарламентом совет обсуждает и принимает законы ЕС, координирует экономическую политику стран-членов, заключает международные соглашения между ЕС и другими странами или международными организациями, принимает бюджет ЕС вместе с Европарламентом, проводит общую внешнюю политику, координирует внутреннюю политику и борьбу с преступностью.

Работа совета организована следующим образом. Каждое государство ЕС имеет в Брюсселе свое постоянное представительство, возглавляемое послом. Послы встречаются раз в неделю в Комитете постоянных представителей (Permanent Representatives Committee — COREPER), который, вместе с рабочими группами из официальных представителей стран, готовит работу совета.

До вступления в силу Лиссабонского договора каждые шесть месяцев назначалось новое президентство в совете, когда все посты во внутренних советах возглавляли министры одной страны. В настоящее время Европейский совет возглавляет президент (председатель), который избирается сроком на 2,5 года с возможностью продления один раз. С декабря 2024 г. этот пост занимает Антониу Кошта.

Решения в совете принимаются путем голосования. Каждая страна имеет разное количество голосов, в зависимости от численности населения. Германия, Франция, Италия имеют по 29 голосов, Испания и Польша — по 27 голосов, Нидерланды — 13 голосов, Бельгия, Чехия, Греция, Венгрия и Португалия — по 12 голосов, Австрия и Швеция — по 10 голосов, Дания, Ирландия, Литва, Словакия и Финляндия — по 7 голосов, Кипр, Эстония, Латвия, Люксембург и Словения — по 4 голоса и Мальта — 3 голоса. Как видим, страны с небольшим населением имеют в совете несколько большую долю голосов, чем в Европарламенте. Для принятия решения необходимо квалифицированное большинство голосов (2/3 государств-членов, представляющих не менее 62% населения ЕС).

Европейская комиссия. Третий институт ЕС — Европейская комиссия. Комиссия действует как исполнительный орган управления и готовит проекты законов, принимаемых Европарламентом и советом. Комиссия независима от национальных правительств и представляет интересы ЕС как единого целого.

Каждая страна имеет в комиссии одного своего представителя, который называется «комиссионер». Несмотря на то, что комиссионеры занимали в своих странах высокие посты (как правило, министерские), в комиссии они работают не в интересах своих стран, а в интересах ЕС в целом.

Персональный состав комиссии меняется раз в пять лет, в течение полугода после очередных выборов в Европарламент. Полгода необходимы для проведения следующих процедур. Вначале правительства стран-членов договариваются о кандидатуре президента комиссии. Затем кандидатуру президента комиссии утверждает Европарламент. Затем президент в обсуждении с правительствами стран выбирает других членов комиссии. Наконец, Европарламент обсуждает каждого члена комиссии и состав комиссии в

целом. После окончательного назначения новая комиссия может начать работу. С 2019 г. президентом комиссии является Урсула фон дер Ляйен (представитель Германии). Президент определяет для каждого комиссионера сферу деятельности.

Парламент может распустить всю комиссию, а ее отдельные члены могут уйти в отставку по требованию президента комиссии.

Комиссия присутствует на всех пленарных заседаниях Европарламента, где должна давать комментарии по проводимой политике, а также отвечать на все письменные и устные запросы депутатов Европарламента. Такая работа требует огромного количества экспертов, переводчиков, помощников, поэтому численность служащих комиссии составляет 25 000, т.е. по 1000 человек на каждого комиссионера.

Комиссия располагается в Брюсселе, имеет офисы в Люксембурге, представительства во всех странах ЕС и делегации во многих столицах мира. Помимо подготовки проектов законов ее главными задачами являются исполнение политик и бюджета ЕС, контроль за исполнением европейских законов (совместно с Европейским судом) и представление ЕС на международном уровне, например в переговорах между ЕС и другими странами.

Комиссия заседает еженедельно в Брюсселе. Повседневную работу ведут департаменты, называемые генеральные директораты. Общую координацию осуществляет генеральный секретариат.

Европейский суд. Данный орган управления представляет судебную власть. Первоначально, ЕОУС, Европейское экономическое сообщество и «Евратом» имели собственные суды. Затем (в 1958 г.) они были объединены в единый суд. Европейский суд рассматривает акты совета и комиссии на предмет их юридической правомочности, разбирает

спорные ситуации между государствами-членами по вопросам торговли, нарушения монопольного законодательства, экологического ущерба и др. Европейский суд обладает правом отмены закона страны — члена ЕС в случае его несоответствия европейским законам.

Суд включает 15 судей, назначаемых на шестилетний период, и восемь генеральных адвокатов.

Стабильное экономическое развитие ЕС, демократические процедуры принятия решений, учет интересов малых стран наравне с крупными странами и постоянный рост жизненного уровня делают ЕС наиболее притягательной интеграционной группировкой в мире. Поэтому неизбежно постоянное расширение этого объединения.

Расширение ЕС происходило в семь этапов. Первый этап (1973 г.) — северо-западное расширение, когда членами ЕС стали Соединенное Королевство, Дания и Ирландия. Второй этап — юго-восточное расширение в 1981 г., когда членом сообщества стала Греция. Третий этап (1986 г.) — юго-западное расширение за счет Испании и Португалии. Четвертый этап (1995 г.) — северо-восточное расширение за счет Австрии, Швеции и Финляндии. После четвертого этапа первоначальная шестерка расширилась до 15 стран. В 2004 г. в ЕС, на пятом этапе расширения, вступили сразу 10 стран — Эстония, Латвия, Литва, Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения, Кипр и Мальта. Таким образом, в ЕС стало 25 стран. На шестом этапе (2007 г.) в ЕС вступили Болгария и Румыния. В 2013 г. членом ЕС стала Хорватия. Для вступления в ЕС страна должна соответствовать трем Копенгагенским критериям, определенным в июне 1993 г.: 1) иметь стабильные политические институты, гарантирующие демократию, право закона, права человека и защиту меньшинств; 2) иметь функционирующую рыночную экономику; 3) включиться в деятельность сообщества и быть приверженцем политических, экономических и

валютных целей ЕС.

Норвежское правительство дважды (в 1972 и 1994 гг.) пыталось вступить в ЕС, и ЕС был согласен, но, по принятой процедуре вступления, решение о вступлении в ЕС должно быть поддержано на всенародном референдуме. А норвежцы каждый раз высказывались против вступления страны в ЕС. Это связано с тем, что значительная часть населения Норвегии занимается рыболовством, а ЕС проводит политику ограничения этой отрасли, и люди боятся сокращения рабочих мест. Таким образом, за пределами ЕС сейчас лишь Норвегия, Исландия, Швейцария и ряд балканских стран, что, безусловно, делает ЕС мощнейшим континентальным интеграционным объединением в мире. В первую очередь силу ЕС определяет его экономический потенциал.

9.3

Экономическая интеграция ЕС

Европа прошла классические этапы экономической интеграции — от двусторонних торговых преференций до таможенного союза, общего рынка, экономического и валютного союза. В настоящее время экономическая интеграция проводится по следующим основным направлениям: 1) построение общего рынка ЕС как пространства без внутренних границ, в котором осуществляется свободное перемещение товаров, лиц, услуг и капитала; 2) строительство экономического и валютного союза с единой валютой и тесно согласованной макроэкономической политикой (политикой в области занятости, экономического роста и инфляции); 3) проведение единой аграрной, транспортной, индустриальной,

инновационной и других видов отраслевой экономической политики; 4) проведение единой политики конкуренции; а также региональной политики и политики в области приграничного и трансграничного экономического сотрудничества; 5) создание единых правил ведения бизнеса, единых стандартов качества продукции и защиты прав потребителей; 6) создание правовой основы и механизмов борьбы с фальшивомонетничеством, отмыванием денег и другими формами экономических преступлений; 7) развитие экономического сотрудничества с прилегающими к Евросоюзу странами, в первую очередь, странами — кандидатами на вступление в ЕС, а также странами-соседами.

Среди перечисленных направлений интеграции наиболее значимым в настоящее время является создание и функционирование Экономического и валютного союза (ЭВС), поскольку он имеет огромное значение не только для Европы, но также для Евразии и для всего мира.

Ниже рассмотрим общую аграрную, внешнеторговую и транспортную политику как наибольшие по объему финансирования из бюджета ЕС.

Общая аграрная политика ЕС

Из 110 млрд бюджета ЕС 40% тратится на поддержку европейского сельского хозяйства. Существует несколько основных причин такого решения. Во-первых, послевоенный голод заставляет европейцев создавать продовольственные запасы, которые могут быть обеспечены только избыточным сельскохозяйственным производством. Во-вторых, сельское хозяйство выступает в качестве мультипликатора занятости и экономического роста, когда на одного занятого в сельскохозяйственном производстве приходится 2—3 занятых в переработке сельскохозяйственного сырья, 2—3 занятых в перевозках сельхозпродукции, 5—6 занятых в

торговле пищевыми продуктами и ресторанном бизнесе, 3—5 занятых во вспомогательных и обслуживающих производствах (упаковка, прогноз погоды, биотехнологии и др.), 5—10 занятых на сезонных работах. Таким образом, работа одного фермера создает постоянную работу 12—15 работающим в других отраслях и 5—10 сезонным рабочим. Третьей причиной является более высокий политический вес голосов избирателей, проживающих в сельской местности, по сравнению с голосами избирателей-горожан, что приводит к представлению интересов сельчан в парламентах европейских стран и Европарламенте достаточным количеством депутатов. Проблемы сельского хозяйства занимают самые высокие позиции в программах политических партий и высказываниях европейских политиков, поэтому, несмотря на обвинения ЕС со стороны США и других конкурентов в протекционистской аграрной политике, она будет продолжаться до определенного предела, когда запасы продовольствия станут чрезмерными. Например, запасы вина уже превышают 10-летние потребности Европы.

Римский договор 1957 г. определил основные цели аграрной политики. Принципы общей аграрной политики (ОАП) (Common Agricultural Policy — CAP) были сформулированы в июле 1958 г, а механизмы реализации — в 1962 г. Правовой основой для проведения аграрной политики в настоящее время является Договор о ЕС (ст. 32—38 ч. 2).

Итак, ОАП представляет собой набор правил и механизмов, регулирующих производство, торговлю и переработку сельскохозяйственной продукции в ЕС для целей развития сельской местности. В сферу деятельности данной политики попадает большое число людей (от 4 до 15% населения отдельных стран ЕС или 11 млн фермеров в целом по ЕС), огромные территории (от 40 до 60% территории стран ЕС) и значительный объем производства (от 10 до 30% объемов ВВП по различным странам ЕС). Поскольку сельское

хозяйство играет важную роль для периферийных районов Европы (особенно южных и северных), аграрная политика имеет не только экономическое, но и социальное значение. Кроме того, аграрная политика связывает два ключевых направления интеграции ЕС — общий рынок и валютный союз.

Финансирование ОАП осуществляется из Европейского сельскохозяйственного фонда управления и гарантий (European Agricultural Guidance and Guarantee Fund — EAGGF). Первая секция этого фонда — секция управления, обеспечивает финансирование структурных реформ сельского хозяйства и развитие сельских территорий, вторая секция фонда — секция гарантий, обеспечивает финансирование закупок избыточной сельскохозяйственной продукции и стимулирование экспорта сельхозпродукции.

Аграрная политика ЕС подвергается не только критике со стороны внешнего мира (в первую очередь США), но и внутренней критике, поскольку использует антирыночные механизмы развития и требует все больших затрат в связи с расширением ЕС. Поэтому ОАП неоднократно реформировалась. Согласно реформе 2000 г., ОАП должна быть направлена на усиление конкурентоспособности европейской сельхозпродукции на мировом и внутреннем рынках, повышение жизненных стандартов в сельских сообществах, создание новых рабочих мест для фермеров в несельскохозяйственных отраслях экономики, формирование новой политики развития сельских территорий, учет экологических ограничений аграрного производства, улучшение качества и безопасности продуктов питания, упрощение аграрного законодательства и децентрализацию принятия решений. Реформа 2003 г. предусматривает прямую помощь одиночным фермерским хозяйствам и ассоциациям, несущим потери при экспорте, стимулирование сокращения сельхозпроизводства, переход на экологически чистые

технологии производства и перевод сельскохозяйственных земель в природоохранные земли. С 2006 г. ОАП больше нацелена на развитие сельских территорий через усиление конкурентоспособности сельхозпроизводства, улучшение состояния окружающей среды и землепользования, улучшение качества жизни и диверсификацию экономической деятельности. В 2010-х годах началось сокращение аграрных расходов, сокращение виноградников, сокращение производства молока и молочной продукции, рынки ЕС открылись для продовольственной продукции из стран Африки и Латинской Америки. Поэтому аграрная политика ЕС в настоящее время претерпевает коренные изменения.

Внешнеторговая политика ЕС

Целью Римского договора было создание таможенного союза без внутренних торговых барьеров и с общими внешними торговыми тарифами. Постепенно, в результате роста международной торговли, общая торговая политика стала одной из важнейших политик сообщества. Расширение сообществ и увеличение единого внутреннего рынка усиливало привлекательность сообщества как для внутренней торговли, так и для двусторонней торговли с третьими странами и многосторонней торговли в рамках ГАТТ (в последующем — ВТО). В настоящее время ЕС играет лидирующую роль в международной торговле (20% объема), опережая США и Японию.

Уникальная роль ЕС в международной торговле определяется тем, что он ведет себя как один переговорщик, а не как совокупность государств. Согласно ст. 133 Договора о ЕС, переговоры в сфере внешнеторговой политики ведет Еврокомиссия. Поскольку Еврокомиссия включает представителей всех государств-членов, она имеет возможность согласовать все интересы и выступать как институт с

консолидированной позицией по всем переговорным вопросам.

Главными инструментами реализации общей торговой политики выступают общие внешнеторговые тарифы на товары, импортируемые из третьих стран, инструменты защиты торговли (антидемпинговая, антисубсидиарная политика, протекционистские меры, регулирование торговых барьеров), инструменты повышения доступности рынков третьих стран, преференциальные соглашения и многосторонние договоры. К последним относятся Европейское экономическое пространство, включающее ЕС, Норвегию, Исландию и Лихтенштейн, ассоциативные соглашения со странами Центральной и Восточной Европы, соглашения со странами Средиземноморья, а также Ломская конвенция со странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана.

Особые отношения сложились между ЕС и ВТО, включающей соглашение о торговле товарами (ГАТТ), услугами (ГАТС) и интеллектуальной собственностью (ТРИПС). ЕС полностью поддерживает либерализацию мировой торговли, основанную на достигнутых многосторонних соглашениях. Начиная с министерской конференции ВТО в мае 1998 г., ЕС предложил новый раунд глобальных переговоров, включающий такие объекты, как сельское хозяйство, инвестиции, связь между торговлей, конкуренцией, экологическими и социальными стандартами, борьба с пиратством, повышение роли слаборазвитых стран в мировой торговле.

Общая транспортная политика

Общая транспортная политика была начата согласно Римскому договору с 1958 г. и нацелена на развитие трансграничных транспортных систем, усиливающих возможности государств-членов по перемещению товаров и людей. К

конечным целям транспортной политики относятся создание единого внутреннего рынка транспортных услуг, поддержание устойчивого экологического состояния инфраструктурных коридоров, развертывание транспортных сетей внутри ЕС и в ближайшую периферию, управление пространственным развитием с помощью транспорта, развитие внешних связей.

Транспорт создает 7% ВВП стран ЕС, на него приходится 7% всех рабочих мест, 40% инвестиций государств-членов и 30% общего объема энергопотребления. Ежегодный рост грузоперевозок внутри ЕС составляет 2,3%, пассажироперевозок — 3%. К современным целям транспортной политики относится оживление железнодорожного транспорта (особенно скоростных перевозок), а также морского (особенно каботажные перевозки) и внутреннего водного транспорта, как наиболее дешевых и в то же время экологически чистых видов транспорта. В частности, предполагается создание внутриевропейской сети скоростных железных дорог, которые позволят преодолевать расстояние между европейскими столицами за несколько часов, а также развитие морского транспорта, на который приходится 90% внешнеторговых перевозок и 43% внутренних перевозок грузов.

Высокая интенсивность движения по европейским магистральям приводит к крупным авариям. В течение года погибает около 40 тыс. человек и 1,7 млн человек получают травмы. Суммарный ущерб составляет 160 млрд евро, или 2% ВВП Евросоюза. Поэтому все большее внимание уделяется безопасности транспорта. Разработана Европейская Хартия безопасности дорожного движения и принята Программа действий по безопасности дорожного движения на 2003—2010 гг. Приняты также программы повышения безопасности морских перевозок, особенно в связи с авариями нефтяных танкеров, и программы повышения безопасности

воздушного транспорта. Катастрофы Воздушных судов часто бывают связаны с разделением зон ответственности диспетчерских служб, поэтому ведется проект «единое Европейское небо», в рамках которого будет создано совместное управление воздушным пространством, создание единых правил воздушных перевозок, постепенная интеграция гражданских и военных диспетчерских служб, внедрение современных технологий и повышение квалификации персонала.

9.4

Социально-культурная интеграция ЕС

Основными направлениями в области социально-культурной интеграции ЕС являются: социальная политика (включая политику в сфере занятости, равноправия, образования, здравоохранения и т.д.) и политика в сфере культурного взаимопроникновения (т.е. сближения и взаимопонимания при сохранении культурного разнообразия).

Социальная политика

Вопросы социальной политики находили отражение во всех крупнейших интеграционных договорах — от Римского договора до Амстердамского договора. Вначале они касались только рабочего движения и прав рабочих в контексте общего рынка, затем распространились на здоровье и безопасность, права человека, образование и многие другие сферы социальной политики.

Наиболее важными вопросами социальной политики являются *борьба с безработицей, права человека, развитие образования и здравоохранения.*

Согласно ст. 2 Договора о ЕС, одной из целей сообщества является увеличение занятости населения. Для этого был создан Комитет по занятости, который разрабатывает скоординированную стратегию роста занятости. Суть стратегии состоит в росте квалификации и мобильности европейских рабочих, что позволит им конкурировать на рынке труда и передвигаться к полюсам занятости, возникающим в разных странах ЕС. Теоретически это должно привести к абсолютной свободе передвижения рабочей силы в ЕС, однако пока еще существует много препятствий на этом пути. К ним относятся и сильные национальные профсоюзы, не заинтересованные в росте конкуренции на рынке труда своих стран за счет более дешевой рабочей силы (так называемая проблема «польского сантехника», пугающая французские профсоюзы), и национальные правительства, защищающие интересы своих граждан. В этих условиях европейская промышленность убегает за пределы ЕС в поисках дешевой рабочей силы, что ведет к росту безработицы, достигающей 10—15% в наиболее развитых странах ЕС. В Испании безработица среди молодежи достигает 40%.

Следующее направление социальной политики — достижение равноправия и реализации прав человека в полном объеме. В первую очередь, речь идет о равноправии между мужчинами и женщинами (особенно равной оплате мужского и женского труда за равную работу), о равных возможностях профессиональной карьеры, о равенстве поколений, равенстве людей различной этнической и конфессиональной принадлежности и т.д.

Вообще, права человека, демократия и право закона считаются фундаментальной основой ЕС. Права человека рассматриваются как всеобщие и неотъемлемые, вне

зависимости от страны нахождения человека. Они подразделяются на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. В ЕС считают, что защита меньшинств важна сама по себе, исходя из принципов гуманности и свободы. Поэтому в ЕС находят убежище беженцы и переселенцы, здесь работает 5 млн рабочих из соседних стран, для которых действует право совместного проживания с членами семьи, создана система временного размещения людей в случае массовых конфликтов (как это было во время конфликта на Балканах в 1990-х гг.).

ЕС поддерживает создание сети неправительственных организаций, специализирующихся на защите прав человека. На эти цели с 2001 по 2006 г. израсходовано 100 млн евро. Реализуется серия программ приграничного сотрудничества по предотвращению нелегальной перевозки людей и борьбе с сексуальной эксплуатацией женщин и детей.

ЕС настаивает на соблюдении прав человека не только в странах Союза, но и за его пределами. Начиная с 1992 г. все соглашения по торговле и сотрудничеству с третьими странами дополняются положениями о соблюдении прав человека. В настоящее время существует уже более 120 таких соглашений. Если страна – партнер ЕС нарушает права человека, то действие соглашения о торговле и сотрудничестве может быть приостановлено, а программы помощи – прекращены. При этом ЕС исходит из того, что главная задача политики развития — борьба с бедностью не может быть достигнута без установления демократии и прав человека. Поскольку У ЕС есть три направления приоритетного сотрудничества: 1) кандидаты на вступление в ЕС из восточноевропейских и балканских стран, 2) Россия и республики Закавказья и Центральной Азии, а также 3) страны Южного и Восточного Средиземноморья, то именно в этих странах ЕС поощряет защиту прав человека и развитие демократических институтов с помощью специальных

программ и фондов (например, Европейская инициатива за демократию и права человека, с ежегодным бюджетом 130 млн евро). ЕС осуществляет совместные акции по защите прав человека с такими организациями, как ООН, Красный Крест, Совет Европы и ОБСЕ.

Отстаивать свои права и выступать экономически активным человеком может лишь образованный человек. Поэтому развитие образования считается одной из приоритетных задач ЕС.

Несмотря на то, что ЕС не проводит общую образовательную политику в настоящее время, необходимость стандартизации образования и общего повышения его уровня делают такую политику крайне необходимой в ближайшей перспективе. На начальном этапе такая политика может состоять в стимулировании обмена лучшими идеями и практиками, движении в направлении стандартизации высшего образования (Болонский процесс), но в перспективе должна вести к формированию европейской образовательной системы. Базовыми механизмами образовательной кооперации являются трансграничное образование и повышение квалификации, развитие студенческой межстрановой и междууниверситетской мобильности, обмен инновационными образовательными технологиями, создание экспертной сети в академической среде, развитие контактов на микроуровне — школьных классов, учителей, родителей, преподавателей, менеджеров образования, ректоров и макроуровне — профессиональных организаций, министров образования. Работу таких механизмов обеспечивают специальные программы: программа «ЭРАЗМУС» в области мобильности, программа «СОКРАТ» в области образования и программа «ЛЕОНАРДО ДА ВИНЧИ» в области профессиональной переподготовки. Программа «ТЕМПУС» связывает кооперацию высшего образования Европы с системами высшего образования соседних стран (от Северной Африки до

Монголии). Результатом действия этих механизмов и программ должно стать создание единого европейского образовательного пространства и достижение мирового качества образования к 2010 г. При этом особый упор будет сделан на качество таких базовых умений, как *компьютерная грамотность, владение несколькими языками, креативность, самообучаемость, информационные коммуникации*. Россия подключилась к европейской образовательной политике в начале 2000-х годов и прошла достаточно большой путь по достижению совместимости образования в гуманитарных науках (особенно, экономике, социологии и политологии). Однако это стимулировало отток кадров в европейские страны и неэффективные расходы бюджетных средств на подготовку таких бакалавров и магистров, а также на проведение ЕГЭ. К 2024 г. стало ясно, что европейские приоритеты в образовании должны быть заменены на российские приоритеты и началось новое реформирование российской системы образования.

Значительное развитие получает и политика в области здравоохранения. Наличие таких болезней, как коровье бешенство, туберкулез, ящур, птичий грипп, рак, и других, требует проведения согласованной политики в области охраны здоровья на всем пространстве ЕС. В мае 2000 г. была обнародована стратегия сообщества в области здравоохранения. Она включает: 1) улучшение информации о здоровье на всех уровнях общества; 2) создание механизмов быстрого реагирования на угрозы общественному здоровью; 3) сокращение вредных факторов для здоровья, включая вредные привычки и нездоровый образ жизни. В 2002 г. была принята программа действий сообщества в области здравоохранения. Она включает программу борьбы с раком, программу борьбы со СПИДом и другими связанными болезнями, программу наблюдения за общественным здоровьем, программу борьбы с наркозависимостью и ряд других

программ. В частности, программа борьбы с наркозависимостью предусматривает борьбу с наркотрафиком; потреблением и производством каннабиса, амфетаминов и экстази; уличной преступностью; а также проведение информационных компаний. Помимо физического здоровья ЕС решает проблемы поддержания психического здоровья. Особенно это касается ситуаций стресса и депрессивного состояния, приводящих к тому, что люди перестают участвовать в активной деятельности, а также к негативному отношению к ним со стороны окружающих.

На международном уровне ЕС сотрудничает с ООН и ВОЗ по защите общественного здоровья.

Политика в области культуры

Европейские страны имеют богатейшие традиции и достижения в области культуры и искусства. Сделать эти достижения достоянием всех европейцев — главная задача в области культурной интеграции ЕС. В ЕС реализуются следующие программы. «Культура 2000», «Европейские города культуры», Программа поддержки организаций и деятельности в области культуры. Разработаны правила, регулирующие торговлю предметами культуры, возврат незаконно перемещенных культурных ценностей. Ежегодно проводятся многочисленные кинофестивали (Берлин, Канны, Венеция, Рим и др.), театральные фестивали (Авиньон, Эдинбург), фестивали популярной музыки, в том числе Евровидение, а также художественные выставки и салоны, обмен театральными постановками и многие другие мероприятия. Все это ведет к активизации культурной жизни Европы, которая имеет не только социальное, но и большое экономическое значение, поскольку привлекает миллионы туристов со всего мира.

9.5

Экологическая интеграция ЕС

Ежегодно страны ЕС производят 2 млрд тонн загрязняющих веществ (из них 40 млн тонн относятся к опасным отходам) и эта величина возрастает на 2% в год. Природные катастрофы (наводнения, засухи, лесные пожары, ураганные ветры) наносят все больший ущерб и повторяются все чаще. Потребление природных ресурсов постоянно увеличивается. Качество жизни в больших городах ухудшается и растет заболеваемость в результате ухудшения качества атмосферного воздуха. Поэтому необходимость проведения общей экологической политики очевидна.

Первые природоохранные проекты были реализованы в сообществе еще в 1972 г. Они были связаны с разработкой экологического законодательства в области стандартов выбросов, управления водными ресурсами, загрязнения воды и воздуха. В Амстердамском договоре были закреплены принципы устойчивого развития как один из приоритетов ЕС, а высокий уровень защиты окружающей среды как абсолютный приоритет. В 1992–2000 гг. действовала Пятая экологическая программа действий сообщества – «По направлению к устойчивости», интегрировавшая деятельность сообщества на локальном уровне в борьбе с загрязнением. С июля 2002 г. и до 2010 г. действовала Шестая экологическая программа, нацеленная на предотвращение климатических изменений, сохранение биоразнообразия, улучшение качества окружающей среды и управление ресурсами и отходами. В 2020-х годах предполагается совершенствовать природоохранное законодательство, развивать производство экологически чистых продуктов, добиваться

сокращения отходов.

Главными инструментами в достижении этих целей являются: программа LIFE, обеспеченная совместным финансированием ЕС и третьих стран, экологические налоги; кредиты Европейского инвестиционного банка; экологическая маркировка товаров и проектов; экологическое инспектирование государств-членов; экологические соглашения; экологическое информирование граждан ЕС; судебная защита окружающей среды. Статистическую и научную поддержку экологической политики обеспечивает Европейское экологическое агентство (European Environment Agency).

По отдельным направлениям охраны окружающей среды достигнуты следующие результаты.

В сокращении отходов сообщество добилось повторного использования картонной упаковки товаров посредством разделения отходов на стадии сбора мусора и их последующей переработки, сократился трансграничный перенос загрязненного воздуха за пределы ЕС благодаря подписанию и реализации Базельской конвенции, значительно продлены сроки действия электротехнических товаров (батарейки, электролампы и др.) за счет применения энергосберегающих технологий и новых материалов.

Проводятся значительные мероприятия в борьбе с шумовым загрязнением, поскольку доказано, что шум громкостью свыше 60 децибел негативно влияет не только на слух, но и на здоровье человека в целом. В частности, ограничивается шумовое загрязнение со стороны наземного и воздушного транспорта, оборудования, работающего вне зданий и сооружений.

Ведется борьба за сокращение загрязнения водных объектов путем установления стандартов качества воды (питьевой воды, воды для умывания и воды для рыбных хозяйств), ограничения сбросов в водоемы загрязняющих веществ, особенно нитратов, нефтепродуктов и тяжелых

металлов, органических соединений. С 1995 г. действует Директива о водной политике, предполагающая устойчивое использование водных ресурсов Европы благодаря согласованным решениям стран-членов. Для защиты водных (морских, озерных и речных) экосистем приняты Барселонская Конвенция по защите Средиземного моря, Конвенция по защите Балтийского моря, Хельсинкская конвенция по трансграничным водным течениям и международным озерам, Конвенции по защите Рейна и Дуная и т.д.

В борьбе за качество воздуха ЕС следует международным договорам: Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (1992 г.) и Киотскому протоколу (1997 г.). Хотя страны, подписавшие протокол, берут на себя обязательства сократить выбросы углекислого газа не менее чем на 5% к 2008—2012 гг. (по сравнению с 1990 г.), ЕС принял на себя обязательство сократить эмиссию на 8% (протокол вступил в силу в феврале 2005 г. после его ратификации Россией). В борьбе с эмиссией используется два инструмента — мониторинг контроля за выбросами (все страны-члены разрабатывают национальные планы сокращения выбросов и отчитываются об их выполнении) и торговля квотами на выбросы, позволяющая странам получать денежную компенсацию за снижение выбросов. Помимо борьбы с выбросами углекислого газа, в ЕС с мая 2001 г. действуют программа «Чистый воздух для Европы», направленная на сокращение выбросов пыли и озона, а также национальные программы сокращения других выбросов.

Следующим направлением охраны природы в Европе является сохранение дикой природы. В Европе насчитывается более 200 тыс. видов животных и растений. Однако 42% млекопитающих, 15% видов птиц и 52% видов пресноводных рыб, около 1000 видов растений находятся на грани исчезновения. Для сохранения биоразнообразия ЕС создает широкую сеть охраняемых природных территорий в рамках

программы «Природа 2000». Некоторые виды животных получают специальную юридическую защиту, например — тюлени, киты и дельфины. Лесные экосистемы защищены особым статусом и мониторингом в рамках Лесной инициативы. Помимо собственных инициатив, ЕС реализует международные соглашения по защите дикой природы — Бернскую конвенцию по сохранению европейской дикой природы и ее обитателей, Конвенцию СИТЕС по международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой уничтожения, Боннскую конвенцию по защите мигрирующих видов и Конвенцию Рио-де-Жанейро по биоразнообразию. Результаты деятельности по охране живой природы и экосистем можно видеть в населенных пунктах ЕС, где обитают лисы, кабаны, зайцы и многие другие виды животных.

Среди природных катастроф и технологических угроз жизни населения и экосистем выделяются наводнения и промышленные аварии. В 2005 г. после катастрофических наводнений в Европе была принята Программа действий по защите населения на 2007—2013 гг. Сообщество подписало также Конвенцию ООН о трансграничном влиянии промышленных аварий. В рамках ЕС осуществляется общее управление радиоактивными отходами и рассматриваются риски, связанные с использованием генетически модифицированных организмов.

Страны, присоединяющиеся к ЕС, должны привести свое экологическое законодательство и стандарты охраны окружающей среды к стандартам ЕС. Для этого ЕС развивает программу «ФАРЕ» и программу «ЛАЙФ». Кроме того, данные страны должны включиться в работу Европейского экологического агентства и Европейской сети экологического мониторинга (EIONET).

9.6

Внешняя политика ЕС

Сотрудничество западноевропейских государств в сфере внешней политики, безопасности и обороны занимает особое место как в рамках европейского интеграционного процесса, так и в системе международных отношений.

Сложившаяся в послевоенный период система двухполюсного мира, представленного противостоящими США и СССР, не позволяла Западной Европе претендовать на самостоятельную роль в системе международной и европейской безопасности. Внешние факторы оказывали доминирующее влияние на развитие европейского сотрудничества в вопросах безопасности и обороны. Однако революционные изменения в Европе на рубеже 90-х гг. открыли перед западноевропейским интеграционным центром абсолютно новые перспективы, состоящие в формировании нового полюса международной внешней политики и безопасности. Для достижения этих амбициозных целей создан такой институциональный инструмент как общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ).

Создание ОВПБ имеет три основных этапа — Маастрихтский договор, Амстердамский договор и постамстердамский этап.

До Маастрихтского договора у Европы был единственный инструмент собственной оборонной политики — Западноевропейский союз (ЗЕС). Однако по военному потенциалу и политическим возможностям он сильно уступал НАТО. Кроме того, с начала 70-х гг. действовала Европейская политическая система, однако и она обладала крайне слабыми возможностями согласования политических

решений. Поэтому с распадом СССР Европа резко усилила свою внешнеполитическую интеграцию. Согласно разд. 5 Маастрихтского договора, страны ЕС приняли Положения об общей внешней политике и политике безопасности.

ОВПБ включает вопросы «формирования, в конечном счете, совместной оборонной политики, которая могла бы быть преобразована со временем в совместную оборону» (ст. J.4.1) и выработку на межправительственной основе политики ЕС по важнейшим вопросам («общая позиция») и ее последующую реализацию путем совместных действий.

Отсутствие собственных инструментов военно-политического сотрудничества побудило ЕС использовать возросший потенциал ЗЕС. Военно-политическая интеграция была включена в контекст Маастрихтского процесса, а ЗЕС документально признан «составной частью развития Союза» (ст. J.4.2). Сам ЗЕС в Декларации к Договору о ЕС идентифицировал себя в качестве «оборонительного компонента Европейского союза», формально сохранив статус независимой организации. Однако механизм взаимодействия, предусматривающего обращение ЕС к ЗЕС «с целью разработки и осуществления решений и действий Союза, имеющих оборонное значение» (ст. J.4.2), не был конкретизирован. В период до подписания нового Амстердамского договора (2 октября 1997 г.) ЕС так и не воспользовался правом обращаться к ЗЕС. Это наглядно демонстрирует, какой тактики придерживаются страны ЕС/ЗЕС в сфере ОВПБ: все шире открывая окно для новых возможностей сотрудничества, они воздерживаются от их практической реализации в сколько-нибудь значительных объемах до тех пор, когда и если это будет признано целесообразным и необходимым.

Наряду с согласованием европейской политики в сфере безопасности, после Маастрихта ЗЕС определил два основных направления своей практической деятельности (Петерсбергская декларация, 19 июня 1992 г.): расширение состава

союза, в том числе не только в форме полного членства, и формирование собственного военного «измерения» (вооруженных сил, структур планирования и командования). Впоследствии Киришбергская декларация совета (9 мая 1994 г.) определила рамки ассоциированного членства в союзе.

В результате «семья ЗЕС» существенно увеличилась: к «Девятке» присоединилась Греция (1995 г.); Исландия, Норвегия и Турция получили статус ассоциированных членов (1992 г.); Дания и Ирландия (1992 г.), Австрия, Финляндия и Швеция (1995 г.) — статус наблюдателей; Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чехия, Эстония в 1994 г. и Словении в 1996 г. стали ассоциированными партнерами.

Учитывая, что возможность продвижения на основе ОВПБ к совместной оборонной политике зависит прежде всего от материальной базы ее проведения, страны ЕС/ЗЕС впервые за послевоенную историю декларировали своей важнейшей целью формирование собственного автономного оперативного потенциала. Поскольку ЕС не располагал соответствующими юридическими основаниями, решение этой задачи было закреплено за ЗЕС. Делегировав функции коллективной обороны в НАТО, ЗЕС не мог претендовать на создание европейских вооруженных сил под своим командованием, что потребовало бы их вывода из структур НАТО. Однако европейским странам удалось найти иное решение путем принятия в 1992 г. концепции «Сил, подотчетных ЗЕС» (СПЗЕС), которые по его запросу могут быть предоставлены в его распоряжение с согласия стран-участниц. На сегодняшний день это уже более 2000 национальных и многонациональных военных подразделений (от корабля, батальона, авиазвена до крупных формирований— дивизий, армейских корпусов ит. д.).

Вместе с тем собственные военные возможности ЗЕС все же ограничены и, конечно, не сравнимы с НАТО. Но

решение и этой проблемы, по существу, уже найдено. В соответствии с Декларацией о ЗЕС, принятой в качестве приложения к основному тексту Маастрихтского договора, он признан также «средством укрепления европейской опоры в Атлантическом союзе». Январская и декабрьская (1994 г.) сессии Совета НАТО одобрили деятельность ЗЕС в этом качестве и выразили поддержку «европейской идентичности в сфере безопасности и обороны». Тем самым был открыт путь для тесного и расширяющегося сотрудничества между НАТО и ЗЕС на основе согласованных принципов взаимодополняемости и открытости. Это, в свою очередь, позволило европейским странам добиться прорыва на пути к обладанию военным потенциалом, позволяющим поставить провозглашенную ими цель совместной обороны на реализуемый уровень. Концепция «Многонациональных оперативных сил» (МОС), принятая Советом НАТО (июнь 1996 г.), заложила основу трансформации ее военных структур, которые в случае необходимости могут использоваться под эгидой ЗЕС. Соответствующее договорно-правовое оформление уже в основном завершено, что открывает перед тандемом ЕС/ЗЕС принципиально новые перспективы (полномасштабное осуществление концепции МОС завершилось в конце 2004 г.).

Одним из важнейших достижений Маастрихта стало окончательное признание европейскими странами того, что создание ЕС невозможно без формирования его собственного «измерения» безопасности и военной политики. Документально закреплённая цель осуществления общей внешней политики и политики безопасности определила основную перспективу и придала ускорение интеграции на этом направлении. Это, в свою очередь, позволило включить военно-политическую интеграцию в рамках ЗЕС в контекст развития Европейского союза. Юридически закреплённые прерогативы ЗЕС, умноженные на новые Маастрихтские

ориентиры политики ЕС, обеспечили европейским странам выход на формирование собственного автономного военного потенциала.

Вместе с тем Маастрихтские документы установили пределы такого ускорения, определяемые прежде всего объемаемостью соответствующих формулировок, отсутствием ясных временных рамок и процедурных норм продвижения к декларированному единству в сфере безопасности и военной политики. Таким образом, несмотря на значительную динамику движения в этом направлении, для него по-прежнему было характерно отставание «на шаг» от интеграции в экономической и валютно-финансовой областях.

Развивающаяся тенденция к взаимному сближению обоих институтов — ОВПБ (ЕС) и ЗЕС — существенно усилена Амстердамским договором. В соответствии с ним процедуры принятия совместных действий теперь распространяются и на оборонные вопросы (в отличие от Маастрихтского договора, предусматривавшего, что эти акции не являются инструментом решения оборонных проблем). По Амстердамскому договору, Европейский совет наделяется полномочиями «определять принципы и основные направления общей внешней политики и политики безопасности, в том числе по вопросам, имеющим, оборонное значение» (ст. 14). Соответственно и ОВПБ включает все вопросы безопасности, но возможность формирования на ее основе совместной оборонной политики заменена более определенным «постепенным формированием». В Договоре указывается, что ЗЕС обеспечивает доступ ЕС к использованию свое потенциала (ст. 17). При этом указывается, что «петербургские задачи» ЗЕС (гуманитарные, спасательные, поддержание и установление мира) относятся к компетенции этой статьи. Амстердамские договоренности предусматривают не только взаимное стремление обеих организаций к развитию сотрудничества, но и «возможность интеграции

ЗЕС в ЕС, если Европейский совет примет такое решение» (ст. 17.1).

Механизм системы ОВПБ существенно усилен. Основной для «совместных действий» и «общих позиций» становятся направления «общей стратегии», принимаемые Европейским советом. Принцип единогласного принятия решений сохраняется, но воздержание при голосовании не является основанием для непринятия решений. Кроме того, решения о «совместных действиях», «общих позициях» и другие решения, основанные на «общей стратегии», принимаются квалифицированным большинством. В решении процедурных вопросов совет руководствуется простым большинством голосов. Для обеспечения успешного функционирования и координации системы ОВПБ введен пост Высочайшего представителя по ОВПБ/генерального секретаря совета (ВП/ГС), который может также вести переговоры с третьими сторонами от имени совета. По поручению председательствующего государства совет ЕС наделяется правом заключать международные договоры в рамках компетенции ОВПБ на основе консенсуса стран-членов, руководствуясь рекомендациями государства-председателя, которому может быть поручено открывать такие переговоры. Для повышения эффективности ОВПБ предусмотрено учреждение в ее рамках специального Органа раннего оповещения и политического планирования (ОРОПП) под руководством высочайшего представителя по ОВПБ.

Итак, после ратификации Амстердамского договора в 1999 г. впервые была создана правовая база, позволяющая Европейскому союзу формировать собственное военное измерение.

Постамстердамский этап. Накануне саммита ЕС в Портшахе в октябре 1998 г. английский премьер-министр Т. Блэр заявил, что Великобритания меняет свой курс, выступая теперь за формирование оборонной составляющей в ЕС.

На саммите он признал, что не исключает перспективу интеграции ЗЕС в ЕС. Уже 4 декабря 1998 г. состоялась франко-британская встреча на высшем уровне в Сен-Мало, которая дала возможность этим двум странам подтвердить свою общую решимость полностью реализовать статьи Амстердамского договора об ОВПБ. Данное обязательство было вскоре поддержано другими членами Европейского союза, в частности Германией, Испанией и Италией. Таким образом, франко-британская встреча в декабре 1998 г. стала фактором, позволившим принять на протяжении всего 1999 г. ряд важных решений, в частности на сессиях Евросовета в Кельне (4 июня), Хельсинки (10 и 11 декабря) и Ницце. Хавьер Солана, бывший генеральный секретарь НАТО, назначен генеральным секретарем Европейского совета и высоким представителем по ОВПБ; кроме того, он назначен генеральным секретарем ЗЕС. С этого момента многие оперативные органы ЗЕС переходят под контроль Евросоюза.

Изменение позиции Великобритании, ее инициатива создания оборонного измерения Европы действительно впечатляет. Ведь сравнительно недавно Р. Кук, министр иностранных дел пришедшего к власти лейбористского правительства, говорил о ЕС: «Я не вижу Союз в качестве организации по безопасности»¹. Он заявлял и о том, что его правительство не хотело бы, чтобы ЗЕС был военной рукой ЕС, поскольку это могло бы подорвать роль НАТО. По его словам, Великобритания стремится к сотрудничеству между ЕС и ЗЕС, но не к слиянию. Но уже в Амстердаме Великобритания смягчила прежний курс, согласившись с включением «петербургских задач» в Договор о ЕС. В тот же период, на Парижском совете ЗЕС в мае 1997 г. Р. Кук и министр обороны Дж. Робертсон говорили о том, что они приехали в Париж, чтобы положить конец изоляции

¹ Europe. 1997. №6974. 15 May. P.4.

Британии в Европе. Действительно, Великобритания из лидеров «атлантической» оппозиции практически превратилась в ее единственного последовательного представителя. Особые отношения с США уже не являются надежной гарантией весомости ее голоса в Европе. Усиление федералистских тенденций в ЕС, введение евро поставили Великобританию перед перспективой при недостаточной инициативности и конструктивности ее курса оказаться в роли политического аутсайдера европейского интеграционного процесса. Так что резкая смена английской политической линии вполне обоснованна. И это говорит в пользу того, что инициированная Великобританией «новая динамика» ЕС в сфере безопасности и обороны выходит за рамки тактических изменений, становясь долгосрочной тенденцией с далеко идущими практическими последствиями.

После принятия совместной англо-французской декларации была впервые проведена сессия министров обороны ЕС, состоялась первая встреча председателя совета ЕС с генеральным секретарем НАТО, проведен первый совместный Парламентский форум ЕС/ЗЕС. В Кельне было решено передать в распоряжение Европейского союза усиленные военные средства и преобразовать Европейский корпус (Еврокорпус), созданный в 1992 г. с участием пяти европейских стран (Франция, Германия, Бельгия, Испания и Люксембург), в Корпус быстрого реагирования. Во время встречи на высшем уровне Европейского союза (Хельсинки, декабрь 1999 г.) главы европейских государств поставили цель сформировать в 2003 г. корпус быстрого реагирования из 60 тыс. военнослужащих, который можно мобилизовать в течение двух месяцев и задействовать в спецоперациях. Создаваемый корпус будет использовать натовские стандарты вооружений. Самый весомый вклад в еврокорпус обязуются внести Германия (13 500 военнослужащих), Великобритания (12 500) и Франция (12 000). Другие страны ЕС также

примут участие в проекте. Италия и Испания обязались представить по 6000 военнослужащих, Нидерланды — 5000, Греция — 3000, Финляндия и Швеция по 2000, Бельгия, Португалия и Ирландия — по 1000, Люксембург — 500. На эти силы, готовые к оперативному реагированию менее чем за 60 дней, возлагались так называемые петербургские миссии. Они должны быть самодостаточными, располагать необходимыми возможностями в плане командования, контроля, разведки и инфраструктуры. Эти силы смогут получать поддержку других частей, а также, в случае необходимости, ВВС и ВМС. Однако данные силы в 2003 г. созданы не были, поскольку это требует колоссальных затрат. Их создание было перенесено на 2010 г.

Этап формирования Общей европейской политики в области безопасности и обороны завершился в декабре 2000 г. в Ницце, где были созданы постоянные политические и военные структуры Европы в области обороны: Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности и штаб ЕС.

Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности, в состав которого входят послы, будет играть важнейшую роль в определении политики Союза в случае кризиса и в наблюдении за ее каждодневным осуществлением. В кризисной ситуации председателем комитета станет верховный представитель Евросоюза по внешней политике и безопасности. Комитет осуществит политический контроль и стратегическое управление операцией. Штаб ЕС, состоящий примерно из 100 сотрудников, в основном займется наблюдением и анализом ситуации, а также планированием до принятия решений.

Несмотря на то, что ЕС стремится к собственной системе безопасности и имеет определенные противоречия с Америкой, Евросоюз и США продолжают действовать совместно. Европа и Америка действуют вместе на Балканах,

Ближнем Востоке и в Афганистане. В стратегической концепции НАТО, принятой в 1999 г., говорится о «евроатлантической системе безопасности», которая увязывает воедино безопасность Северной Америки и Европы. А в вашингтонской декларации альянса провозглашена «неделимость судеб Северной Америки и Европы». Теракты в Нью-Йорке и Вашингтоне 11 сентября Европа восприняла как удар, нанесенный по всем странам, т.е. и по Европе, поэтому ответные действия США Европа расценила как законные и необходимые. Впрочем, законность этой акции США была подтверждена резолюциями Совета Безопасности ООН, которые одобрены не только в Европе, но и в Азии.

Итак, внешняя политика ЕС в настоящее время формируется как единая согласованная политика, хотя вместо «атлантической» Великобритании в ЕС появилась группа проамерикански настроенных политических режимов прибалтийских республик и Польши, способных внести существенные разногласия по поводу восточного направления внешней политики ЕС. Позиция ЕС по поводу украинского кризиса характеризуется значительным единством (кроме Венгрии и Словакии), однако ставит абсурдные цели нанесения военного поражения России. Это может привести к военному столкновению России и стран ЕС, что будет в интересах США, стремящихся уничтожить зону евро и сильнейшего экономического конкурента.

9.7

Сотрудничество с международными организациями и странами-соседями

Европейский союз придерживается твердого намерения

сделать так, чтобы присоединение новых стран в 2004 г. и все последующие присоединения не создавали новых барьеров между расширяющимся Союзом и его соседями. Именно поэтому ЕС намерен укреплять связи со своими восточными соседями (Россией, Украиной, Молдавией и Белоруссией), а также соседями на юге (странами Средиземноморья). В рамках европейской политики добрососедства ЕС намерен предоставить этим странам доступ на свои внутренние рынки, предложить им дополнительные торговые льготы и финансовую помощь. В свою очередь, соседи ЕС должны продемонстрировать приверженность демократическим реформам и принципам рыночной экономики, а также уважения прав человека. Поскольку соседние страны служат транзитными пространствами для переправки нелегальных иммигрантов, а также контрабанды наркотиков и торговли людьми, ЕС помогает ряду из них в укреплении законодательства по охране границ и иммиграции. Россия, Украина, Молдавия и большинство стран Закавказья и Центральной Азии имеют соглашения с ЕС по вопросам торговли, политического сотрудничества, защиты окружающей среды, а также сотрудничества в области науки и культуры. ЕС развивает программу широкого сотрудничества со своим крупнейшим соседом — Россией. Указанные страны также являются получателями помощи через программу Европейского союза «ТАСИС», в рамках которой на период 2000—2006 гг. выделено 3,14 млрд евро. Этой программой финансируются проекты институциональных реформ, инфраструктуры, развития частного сектора, сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

В соответствии с Барселонским соглашением, к 2010 г. ЕС взял на себя обязательство создать зону свободной торговли с соседними странами в средиземноморском регионе. Этот регион включает арабские страны Южного и Восточного Средиземноморья, Израиль и Палестинские

территории. Между Союзом и каждым из его партнеров устанавливаются торговые отношения, а партнеры, в свою очередь, предпринимают шаги по расширению взаимной торговли. Например, в 2004 г. Египет, Марокко, Иордания и Тунис подписали Агадирское соглашение — соглашение о свободной торговле.

На Среднем Востоке ЕС ведет переговоры по соглашению о свободной торговле с шестью странами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (Бахрейном, Кувейтом, Оманом, Катаром, Саудовской Аравией и Объединенными Арабскими Эмиратами). Кроме того, ЕС оказывает поддержку проектам реконструкции Ирака и налаживает тесные связи со странами АСЕАН.

Связи с Латинской Америкой. Европейский союз является вторым по значимости торговым партнером Латинской Америки, ее важнейшим источником прямых иностранных инвестиций и ведущим донором поддержки развития этого региона. Раз в 2 года ЕС и все страны Латинской Америки и Карибского бассейна проводят двусторонние саммиты по широкому кругу проблем — политических, экономических, образовательных, научных, технических, культурных и общественных. Все страны Латинской Америки, как по группам, так и индивидуально, в настоящее время имеют договоры об ассоциации, сотрудничестве или торговле с ЕС.

ЕС ведет переговоры по соглашению об ассоциации со странами МЕРКОСУР (Бразилия, Аргентина, Парагвай и Уругвай), включая создание зоны свободной торговли между двумя группами стран.

В конце 2003 г. ЕС заключил два отдельных соглашения о политическом диалоге и сотрудничестве: с Андским сообществом и со странами Центральной Америки. Следующий шаг предусматривает переговоры по соглашениям об ассоциации с обоими регионами. Европейский союз уже

заключил соглашения об ассоциации (в том числе, о свободной торговле) с Мексикой и Чили, подписанные соответственно в 1997 и 2002 гг.

Партнерские отношения со странами Африки. В дополнение к своим традиционным связям со странами Африки через механизмы средиземноморских соглашений или в рамках АКТ (страны Африки, бассейнов Карибского моря и Тихого океана) ЕС начал диалог с Африканским союзом (АС). Он подразумевает предупреждение и разрешение конфликтных ситуаций и поддержку со стороны ЕС Африканскому союзу и миротворческим операциям ООН на континенте. Партнерские отношения между ЕС и Африкой, кроме того, охватывают региональное экономическое сотрудничество, интеграцию и торговлю, борьбу с засухой и опустыниванием, меры против ВИЧ/СПИД и инфекционных заболеваний, продовольственную безопасность, права человека, демократию и борьбу с терроризмом.

Европейский союз и его страны-члены ежегодно выделяют свыше 30 млрд евро в качестве официальной помощи развивающимся странам, из которых более 6 млрд проходят через институты ЕС. Союз взял на себя обязательство довести сумму ежегодной помощи до 40 млрд к 2020 г. Несмотря на то что страны ЕС, как и другие индустриально развитые страны, поставили цель отчислять ежегодно 0,7% своего ВВП на помощь, пока только Дания, Люксембург, Нидерланды и Швеция выполняют это обязательство. Остальные заверили, что сравняются с этими странами. Средний показатель по ЕС в целом составляет 0,34%, что выше, чем у США и Японии.

ЕС активно помогает странам, подвергшимся воздействиям природных катастроф. Финансирование спасательных мероприятий осуществляется через *Бюро по гуманитарной помощи (ЕЧНО)*. С момента своего создания в 1992 г. ЕЧНО оказывало помощь в случае серьезных

кризисных ситуаций в более чем 100 странах мира, доставляя жизненно необходимое оборудование и средства оказания первой помощи жертвам в кратчайшие сроки. Из своего бюджета, превышающего 500 млн евро в год, ЕСНО финансирует работу медицинских специалистов, экспертов по разминированию, транспортного и материально-технического обеспечения.

ЕСНО не располагает ресурсами для самостоятельного осуществления всей этой деятельности. Поэтому оно тесно сотрудничает с гуманитарными организациями-партнерами: неправительственными организациями, специальными учреждениями ООН и Обществом Красного Креста и Красного Полумесяца по доставке продуктов питания и оборудования, направлению спасательных команд, развертыванию полевых госпиталей и установке временных систем связи.

Мировое сотрудничество. Гуманитарная помощь — это только одна из областей, в которых ЕС тесно сотрудничает с такими международными организациями, как ООН, ВТО, НАТО, ОБСЕ, Совет Европы, и региональными организациями в Африке, Америке, Азии и бассейне Тихого океана.

Европейский союз придает большое значение действенному принципу многосторонних отношений, в центре которых находится ООН. ООН с ее глобальным мандатом и легитимностью имеет уникальную возможность реагировать на общие проблемы.

Государства ЕС поддерживают цели развития на пороге нового тысячелетия, принятые ООН в сентябре 2000 г:

- искоренение крайней бедности и голода;
- достижение всеобщего начального образования;
- распространение гендерного равенства и расширение возможностей женщин;
- сокращение детской смертности;

- совершенствование национального здравоохранения;
- борьба с ВИЧ/СПИД, малярией и другими заболеваниями;
- обеспечение экологической устойчивости;
- глобальное партнерство в развитии.

ЕС как организация стремится поддержать достижение этих целей, сосредоточив основное внимание на шести приоритетных направлениях, где может пригодиться его уникальный опыт. Ими являются:

- торговля и развитие;
- региональное сотрудничество;
- политика сокращения бедности путем поддержки здравоохранения и образования;
- транспортная инфраструктура;
- продовольственная безопасность и устойчивое развитие сельских районов;
- институциональное развитие, демократические институты управления и законность.

Таким образом, ЕС активно развивает связи со странами-соседями и международными организациями на всех уровнях и на всех континентах, передавая свой огромный опыт интеграции и оказывая реальную помощь в развитии. Опыт ЕС является наиболее привлекательным для интеграционных процессов в мире и может служить некоторой базовой моделью для развития континентальной интеграции.

9.8

ЕС и Россия

В отношениях между ЕС и Россией все начиналось довольно хорошо. В июне 1994 г. было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве главами государств или правительств стран — членов ЕС, председателем Европейской комиссии и Президентом Российской Федерации на острове Корфу. Соглашение вступило в силу 1 декабря 1997 г. и изначально имело срок действия 10 лет, который после 2007 г. автоматически продлевался на год. В 2015 г. Европарламент объявил, что Россия больше не является стратегическим партнером ЕС (после включения Крыма в состав России и войны в Донбассе). В 2022 г. последовал разрыв дипломатических отношений, введение экономических и политических санкций, прекращены взаимные полеты гражданской авиации. Российские финансовые и инвестиционные активы в Европе были заморожены, а проценты за их использование были направлены на поддержку Украины.

Товарооборот между ЕС и Россией стал резко снижаться. Европа полностью отказалась от поставок российского газа. Газопровод Северный поток был частично взорван западными спецслужбами. Ограничены поставки российской нефти, запрещен транзит товаров через Россию для третьих стран, начались массированные поставки вооружения стран НАТО для украинской армии. В результате глупых и недальновидных действий ЕС, эта организация и государства- члены получили четыре серьезные проблемы: 1) отношения ЕС и России были поставлены на грань войны с возможным применением ядерного оружия; 2) ЕС потерял надежного партнера в поставках дешевого энергетического сырья (на 118 млрд. долларов в год); 3) европейские компании потеряли рынок сбыта своих товаров в России (на 105 млрд. долларов в год) и 4) существенно увеличились транспортные расходы европейских компаний на доставку пассажиров и товаров в страны Восточной Азии.

Американцы настояли на том, что внешней и

оборонной политикой ЕС будут управлять русофобы из прибалтийских стран (К.Каллас из Эстонии и А.Кубилиус из Литвы), что делает военный конфликт очень вероятным. Россия готова к такому конфликту. В ходе боевых действий на Украине военный потенциал стран Евросоюза уничтожен на 30%, убедительно доказано, что военная техника стран НАТО уступает российскому вооружению, а подготовка солдат уступает подготовке российских военнослужащих. Это вновь подтверждает вывод о том, что ЕС был экономическим гигантом, но военно-политическим карликом. В настоящее время экономический гигантизм ЕС быстро «сдувается». Растет долговая нагрузка, банкротятся тысячи предприятий, растет уровень безработицы, компании перемещают свой бизнес в США и Восточную Азию. ЕС становится территорией, опасной для проживания и ведения бизнеса. Наряду с массовым притоком украинских, сирийских, афганских, африканских беженцев нарастает социальный разлом и общественно опасные стили поведения. ЕС из рая в 1990-2010 х годах, превращается в социально-политическую клоаку и может превратиться в ад, в случае истеричного принятия решений о прямых военных действиях против России.

Выводы к главе 9

1. Успех европейской интеграции в 20 веке определяется шестью главными причинами:

а) наличием страны — постоянного двигателя европейского интеграционного процесса (Франции);

б) наличием двух сильных ядер европейской интеграции — франко-германского ядра и Бенилюкса;

в) обязательным достижением экономической эффективности интеграционных решений;

г) использованием процедур консенсуса для принятия совместных решений;

д) опережающим правовым обеспечением интеграционных процессов;

е) многослойностью интеграционных процессов, когда каждый последующий слой дополняет и укрепляет предыдущие слои.

2. Негативные перспективы европейской интеграции (вплоть до распада ЕС и национальной автономизации) связаны с недалёковидной антироссийской политикой и активной гибридной войной США против ЕС, нацеленной на экономический крах и развал зоны евро. За период с 2022 по 2025 гг. американская экономика росла на 3% в год, в то время как европейская экономика падала на 2-3% в год. В лучшем случае в 2025-2030 гг. ЕС превратится в зону экономической стагнации. В худшем случае – в театр массовых военных действий с уничтожением крупнейших столиц и агломераций Европы.

Источники

1. Европа: вчера, сегодня, завтра / отв. ред. Н.П. Шмелев. М.: Экономика, 2002.

2. Европа: новое начало. Декларация Шумана. 1950—1990. М., 1994. С. 51.

3. Иванов И.Д. Европейский союз: структура, политика, взаимоотношения с Россией. М.: Научная книга, 2001.

4. Сайт Правительства ЕС в России. <http://www.eur.ru>

5. www.europa.ru

10

глава

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

- 10.1 Предпосылки распада СССР
- 10.2. Варианты постсоветской интеграции (СССР-2, СССР-1, Балтийско-Черноморский союз, СНГ)
 - 10.3. Создание СНГ
 - 10.4. Институты СНГ
- 10.5. Проблемы и перспективы СНГ

10.1

Предпосылки распада СССР

Жесткая система управления не может действовать бесконечно долго, поскольку со временем начинает все больше запаздывать с принятием необходимых решений. Отрицание нововведений приводит к накоплению скрытых противоречий, которые в конечном счете взрывают систему изнутри. Именно это и произошло с такой интеграционной структурой как СССР.

В качестве основных предпосылок распада СССР

следует назвать идеологические, институциональные, экономические, социальные и экологические причины, а также нарастающие противоречия между интересами республик в составе СССР.

Главными интегрирующими связями в СССР были единая идеология марксизма-ленинизма и основанная на данной идеологии система институтов управления обществом.

Идеология марксизма-ленинизма признавала ведущим социальным классом рабочий класс, ведущим сектором экономики — промышленность, ведущим принципом общественного устройства — равенство (включая экономическое, социальное, политическое). Таким образом, идеологической и институциональной основой интеграции СССР было создание индустриального общества с ведущей ролью рабочего класса и всеобщим равенством. В первой половине XX в. эта идеология была вполне успешной и обеспечивала быструю трансформацию аграрного общества царской России в индустриальное общество СССР. СССР стал ведущей индустриальной державой мира и в ряде технологических областей обладал несомненным приоритетом (космос, стратегические вооружения, лазерные технологии и др.). Однако во второй половине XX в. были допущены стратегические ошибки, замедлившие темпы роста экономики и развитие общества. В первую очередь они касаются ставки на использование промышленных, а не персональных компьютеров, недостаточного развития сферы услуг, а также чрезмерных военно-космических расходов. Эти ошибки тормозили переход в стадию постиндустриального (сервисно-информационного) общества и в конечном счете привели к распаду СССР.

Идеологические ошибки, сделанные в 60-х (выбор в пользу промышленных, а не персональных компьютеров) и 70-х гг. (ограничения в развитии сферы услуг и военно-космические расходы), послужили началом процесса эрозии

идеологии и государственных институтов. Этот процесс резко усилился в 80-е гг., когда не только интеллигенция, но и управленцы стали осознавать необходимость кардинальных изменений общества. Приход к власти представителя нового поколения коммунистической элиты — М.С. Горбачева — привел к резкому ослаблению институтов управления и отрицанию коммунистической идеологии, что подготовило институциональный и идеологический распад СССР.

Наряду с кризисом системы управления нарастал экономический кризис. Экономика СССР развивалась экстенсивным путем за счет роста ресурсной базы (природные и человеческие ресурсы). Плановая система принятия решений затрудняла быстрое внедрение новаций, необходимое для интенсивного развития, что снижало эффективность экономики. Значительные расходы на развитие военно-промышленного комплекса и ведение локальных войн отвлекали ресурсы из гражданского сектора, что вело к росту продовольственной и жилищной проблемы. Республики Прибалтики первыми пришли к выводу о необходимости ускоренного роста сектора услуг и интенсификации экономического развития, однако, на их запрос в центр о развитии туризма им было отказано в реализации такой стратегии. Более того, центр настаивал на разработке месторождений фосфоритов, горючих сланцев, нефти, что привело бы к серьезным экологическим проблемам в этих республиках и невозможности в дальнейшем развивать туризм¹. Во второй половине 80-х годов был принят ряд ошибочных решений, приведших к полной разбалансировке хозяйственного оборота и государственного бюджета СССР и полному развалу экономической системы. Введение ограничений на производство и продажу алкогольной продукции вызвало рост

¹ *Бронштейн М.* Эстония: экономика и геополитика // Вопросы экономики. 1995. №2. С.116.

теневой экономики и криминализацию этой сферы, снятие ограничений на рост заработной платы способствовало бурному росту инфляции и вынудило ввести карточную систему распределения важнейших продуктов питания.

В социальной сфере стали все резче проявляться межнациональные, межконфессиональные конфликты, которые во времена коммунизма подавлялись силой и идеологией. Армяно-азербайджанский конфликт, конфликты в центральноазиатских республиках, в республиках Северного Кавказа и других пограничных районах разгорались, поскольку сдерживающая сила исчезла, а противоречия постоянно нарастали.

Наконец, нарастали экологические противоречия между желанием центра использовать ресурсы территорий и нежеланием территорий ухудшать качество окружающей среды. Чернобыльская катастрофа, трагедия Аральского моря, катастрофическое радиоактивное загрязнение в районах ядерных полигонов и индустриальное загрязнение промышленных центров рождали экологический протест населения и вели к росту популярности экологических движений.

Таким образом, по всем направлениям взаимодействия между центром и республиками нарастали объективные противоречия, которые в эпоху правления Горбачева были катастрофически усилены многочисленными субъективными ошибками его деятельности.

Попытка восстановить СССР и коммунизм в результате путча и смещения Горбачева в августе 1991 г. стала естественным намерением коммунистической элиты вернуться к традиционным институтам и идеологии. Однако это намерение не поддержало общество. В то же время лидерам республик было ясно, что дальнейшее пребывание Горбачева у власти способно привести к гражданской войне на всей территории СССР и полному хаосу. Поэтому было необходимо

срочно принимать решение по институциональной реорганизации СССР и ненасильственному смещению Горбачева.

10.2

Варианты постсоветской интеграции (СССР-2, СССР-1, Балтийско- Черноморский союз, СНГ)

В качестве возможных вариантов постсоветской интеграции рассматривались: 1) вариант Горбачева — СССР-2 (ССР, или Союз Суверенных Республик); 2) вариант возврата к коммунистическому СССР-1; 3) вариант, предложенный США, — Балтийско-Черноморский союз и 4) вариант СНГ.

К весне 1991 г. все союзные республики объявили о своем полном суверенитете (Россия — 12 июня 1990 г.), признании верховенства законов республик над союзными законами, а некоторые провели выборы президентов. После избрания Б.Н. Ельцина Президентом России в июне 1991 г. М.С. Горбачеву стало окончательно ясно, что сохранить свое лидерство он сможет, лишь подписав новый союзный договор о создании обновленного СССР. Девять республик дали согласие на подписание нового союзного договора, был проведен всенародный референдум, в ходе которого народ также высказался за новый Союз, подписание было назначено на 20 августа 1991 г. Однако такой поворот событий не устраивал ни коммунистическую часть российской властной элиты, ни реформаторскую часть (окружение Ельцина), ни президентов республик, которые получали бы в своих республиках всю полноту власти без нового союзного

договора.

Первыми на действия по отстранению Горбачева от власти решились консервативные коммунисты, собиравшиеся вернуться к варианту СССР-1. 19 августа в Москву были введены танки и объявлено чрезвычайное положение. Однако ясной программы действий у ГКЧП не было. Ни Горбачев, ни Ельцин не были арестованы. Отряд «Альфа» отказался штурмовать Белый дом, где находился Ельцин, войска не выполняли приказы руководителей ГКЧП, народ вышел на улицы в поддержку Ельцина. Поэтому уже утром 21 августа министр обороны Язов отдал приказ об отводе войск. 23 августа указом Ельцина была приостановлена деятельность Российской коммунистической партии, а КПСС было запрещено заниматься любыми видами деятельности на территории РСФСР. Таким образом, возврата к СССР-1 не произошло.

Горбачев отказался от поста Генерального секретаря ЦК КПСС и предложил подготовить новый проект договора о Союзе Суверенных Республик, работа над которым длилась до 25 ноября 1991 г. Однако президентские выборы на Украине должны были состояться только 1 декабря, и лишь после этих выборов новый президент Украины мог поставить свою подпись под союзным договором, поэтому подписание договора 25 ноября вновь не состоялось.

Для Украины альтернативой СССР-2 был проект Балтийско-Черноморского союза (БЧС), который еще с 1990 г. обсуждался представителями Польши, Белоруссии, Украины и Прибалтийских республик. С точки зрения инициатора этого проекта — США, его реализация позволила бы создать новый пояс безопасности вокруг России, оторвать от России две республики (Украину и Белоруссию), на территории которых размещались крупные воинские контингенты и ядерные боеголовки, а также оборонная промышленность, и в конечном счете расширить зону действия

НАТО за счет стран БЧС. Для стран БЧС этот союз рассматривался как возможность создания транзитного коридора для ближневосточной нефти и норвежского газа в Европу, что позволило бы получать доходы от транзита, а также доступ к альтернативным источникам нефте- и газоснабжения. С этой точки зрения Украине было невыгодно ни присоединяться к ССР, ни возвращаться в СССР-1, поскольку в БЧС она наряду с Польшей могла претендовать на роль лидера нового объединения и на особые отношения с США и Европейским сообществом. Однако прежде необходимо было бескровно расстаться с СССР.

В этих условиях возник четвертый вариант (СНГ), который отвечал интересам и Украины с Белоруссией, и России. По этому варианту наднациональные органы управления не создавались, что давало Б.Н. Ельцину и остальным президентам возможность избавиться от двоевластия с М.С. Горбачевым и взять всю полноту власти в свои руки, а Белоруссии и Украине, кроме того, спокойно расстаться с СССР и начать движение в сторону Европы и США. Приглашенный к четвертому варианту Н.А. Назарбаев (по свидетельству С. Шахрая) первоначально ответил отказом и даже информировал М.С. Горбачева об этом варианте. Однако позже Н.А. Назарбаев стал инициатором присоединения к четвертому варианту всех стран Центральной Азии, и сам договор о создании СНГ был подписан в Алма-Ате (бывшей тогда столицей Казахстана) 21 декабря 1991 г.

Итак, ни вариант, предложенный М.С. Горбачевым (ССР), ни вариант возврата к СССР-1, ни Балтийско-Черноморский союз не устраивали полностью руководителей союзных республик. Лишь вариант СНГ (подготовленный Г. Бурбулисом, С. Шахраем и другими представителями команды Б.Н. Ельцина, а также представителями Белоруссии и Украины), обеспечивал полную свободу республик и создавал условия для цивилизованного развода. Поэтому он и

был подписан 8 декабря 1991 г.

10.3

Создание СНГ

8 декабря 1991 г. в местечке Вискули под Минском (резиденция Белорусского правительства в Беловежской пуще) высшими руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины было подписано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. В преамбуле Соглашения было записано «Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства — учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Таким образом, была решена главная задача договора — устранение М.С. Горбачева от власти и получение полной политической свободы руководителями трех славянских республик.

Образуя СНГ, стороны декларировали свою приверженность принципам уважения государственного суверенитета, равноправия и невмешательства во внутренние дела друг друга, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами; гарантировали открытость границ, свободу перемещения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

Кроме того, как говорилось в Соглашении, государства СНГ договорились о сохранении под объединенным командованием общего военно-стратегического пространства,

включая единый контроль над ядерным оружием. К сфере совместной деятельности, реализуемой через общие институты, были также отнесены: координация внешнеполитической деятельности; сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики; сотрудничество в других областях.

В специальной декларации стороны объявляли Содружество открытым для присоединения других государств.

10 декабря 1991 г. Соглашение было ратифицировано в парламентах России, Белоруссии и Украины. Верховный Совет Украины принял Соглашение без обсуждения, но с оговорками из двенадцати пунктов, общий смысл которых сводился к изменению наиболее «конфедеративно сформулированных» положений Соглашения. Например, вместо «координации внешнеполитической деятельности» в украинском варианте говорилось о «консультациях в области внешней политики»; в ином прочтении были даны статьи об открытых границах и вооруженных силах.

13 декабря в Ашхабаде по инициативе президентов Туркменистана С. Ниязова и Казахстана Н. Назарбаева состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских государств. Итогом стало Заявление, в котором стороны выразили свою принципиальную солидарность с беловежскими соглашениями, одновременно настаивая на том, что каждая из республик бывшего СССР вправе претендовать на роль учредителя нового Содружества. Для рассмотрения вопросов формирования СНГ предлагалось провести специальную встречу глав государств бывшего СССР.

Именно такая встреча и состоялась 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате. Официально были представлены 11 из 15 государств бывшего СССР (без Прибалтики и Грузии; последняя ограничила свое участие уровнем наблюдателей). Стороны подписали Протокол к Соглашению о создании

Содружества Независимых Государств, расширивший число учредителей СНГ до 11, и Декларацию, подтверждавшую основные цели и принципы Содружества и при этом констатировавшую, что СНГ не является ни государством, ни надгосударственным образованием.

С правовой точки зрения, таким образом, учредителями СНГ являются не три государства — участника беловежской встречи, а одиннадцать государств. Даты основания Содружества — 8 и 21 декабря 1991 г, учредительные акты — Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г., Протокол к Соглашению и Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 г.

На встрече в Алма-Ате государства СНГ заявили также, что они «поддерживают Россию в том, чтобы она продолжала членство СССР в ООН, включая постоянное членство в Совете Безопасности и других международных организациях».

В дальнейшем правовая база СНГ формировалась договорным путем. В 1993 г. был принят Устав Содружества. В том же году к алмаатинским соглашениям присоединилась и Грузия.

При всей своей компактности три учредительных документа СНГ не были свободны от противоречий. Соглашение от 8 декабря, хотя и не содержало квалификации Содружества как конфедерации, несло в себе явно выраженное конфедеративное начало (статьи об открытости границ, координации внешнеполитической деятельности, общем экономическом пространстве, координирующих органах Содружества); более того, в одной из статей Соглашения присутствовал даже элемент союзного государства («Государства — члены Содружества будут поддерживать под объединенным командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием»).

Конфедеративное начало первоначальных договоренностей присутствовало и в последовавших позже решениях о сохранении единой валюты — рубля; в декларированном намерении сторон согласовывать свою денежно-кредитную и вообще экономическую политику; в заявленных и затем подтверждаемых принципах свободы перемещения и прозрачности границ вплоть до отсутствия пограничного, таможенного и иных видов контроля. С проведения саммита в Алма-Ате началось создание общих институтов Содружества, и это опять-таки приближало его к конфедеративной модели.

«Международная организация», «конфедерация», или «союз государств» — для времени образования СНГ это тройное противоречие было неизбежным, ибо за каждым из этих начал стояли те или иные интересы государств-учредителей. К модели конфедерации изначально тяготели Россия и республики Центральной Азии: последние обсуждали идею конфедеративного объединения между собой еще в 1990 г. За идеей СНГ как слабо ассоциированной международной организации, стояла Украина.

В ситуации распадающегося союзного пространства неизбежными и даже необходимыми представляли и союзные элементы первоначально заданного правового статуса СНГ: по-иному решить проблему контроля над четырьмя ядерными арсеналами России, Украины, Белоруссии и Казахстана было невозможно. Первоначальный «проект СНГ» со всеми его правовыми противоречиями был, следовательно, тем предельно широким общим знаменателем, на котором только и было возможно осуществить первичную реинтеграцию постсоветского пространства.

10.4

Институты СНГ

Устав СНГ впервые учредил органы Содружества, созданные по аналогии с институтами Евросоюза.

Высшим органом СНГ стал Совет глав государств, очередные заседания которого должны были проводиться 2 раза в год, а внеочередное заседание могло быть созвано по инициативе одного из государств-членов. Органом, призванным координировать сотрудничество структур исполнительной власти членов СНГ в экономической, социальной и иных областях, становился Совет глав правительств. Периодичность его заседаний была определена Уставом 4 раза в год. Председательствующие в Совете глав государств и Совете глав правительств должны были поочередно сменять друг друга в порядке букв русского алфавита. Оба органа могли, в соответствии с Уставом, создавать рабочие и вспомогательные органы на постоянной и временной основе.

Принципиально важным было требование ст. 23 Устава о том, что решения Совета глав государств и Совета глав правительств должны приниматься консенсусом, т.е. при согласии всех участников. При этом, однако, любое государство — член СНГ могло уклониться от участия в обсуждении конкретного вопроса и голосовании по нему, заявив о своей незаинтересованности. В практике совместной деятельности механизм «уклонения в силу незаинтересованности» стал средством блокирования общих для всего Содружества конструктивных решений по многим острым проблемам.

Еще одним органом Содружества, обозначенным в

Уставе, выступал Совет министров иностранных дел, призванный осуществлять координацию внешнеполитической деятельности государств — членов Содружества в международных организациях, а также организовывать консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес. Кроме этого, Устав определял постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества Координационно-консультативный комитет.

Устав также учреждал Совет министров обороны, Совет командующих Пограничными войсками, Экономический суд, Комиссию по правам человека, а также предусматривал возможность учреждения в будущем органов отраслевого сотрудничества. Сотрудничество между органами представительной власти государств-членов должна была осуществлять Межпарламентская ассамблея (МПА).

В работе органов Содружества реально с самого начала принимали участие далеко не все государства — члены СНГ. Например, членами Совета министров обороны не являются министры Молдавии, Украины и Туркменистана. Существенно повлияло на эффективность работы органов Содружества отсутствие у них статуса наднациональных структур. Это отчетливо видно на примере Экономического суда СНГ. К юрисдикции Экономического суда относятся разрешение межгосударственных экономических споров и дача толкований нормативных актов Содружества. Экономический суд формируется из равного числа судей (двое судей) от каждого государства — члена СНГ. По понятным причинам в этом органе решения не могли приниматься так же, как в Совете глав государств или Совете глав правительств, — консенсусом. Решения в коллегиях Экономического суда принимаются простым большинством голосов, таким же образом принимаются решения и полным составом Экономического суда. Некоторые особенности имеет

процедура принятия решений на Пленуме Экономического суда. Пленум принимает решения простым большинством голосов, но при равенстве голосов поставленное на голосование предложение считается отклоненным. И вся эта довольно сложная конструкция оказывается не работающей, поскольку решения Экономического суда не выполняются в силу отсутствия механизма реализации их средствами принуждения.

Как и предусматривалось в тексте Устава, этот документ был зарегистрирован в ООН. 24 марта 1994 г., несмотря на активные возражения Украины, выступавшей против признания Содружества субъектом международного права, СНГ был предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН. 3 августа 1994 г. Устав СНГ был зарегистрирован Секретариатом ООН как многостороннее международное соглашение, в соответствии со ст. 102 Устава ООН. Таким образом, Содружество Независимых Государств, с точки зрения международного права, — это региональная международная организация.

Тем не менее, на саммите стран СНГ прошедшем 26—27 августа 1994 г. в Казани, Туркменистан объявил о выходе из состава постоянных членов Содружества, объявив себя отныне ассоциированным членом СНГ. Поэтому, можно говорить, что на сегодняшний день в состав СНГ входят 9 государств (без Грузии и Украины).

Надо сказать, что Туркменистан никогда не был особо активным членом СНГ. Уже давно объявив себя нейтральной страной, эта республика не вступает ни в какие международные блоки, в том числе — в Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС), в которой состоят четыре других центральноазиатских государства плюс Россия и Китай, и не поддерживает активных взаимоотношений с соседями по региону.

С момента основания СНГ в 1991 г. Туркмения

фактически никогда не была полноправным его членом. Туркменистан одним из первых ввел визовый режим со всеми без исключения государствами СНГ. Туркменистан так и не смог избавиться от чувства тревоги и подозрительности в связи с тем, что Россия, как доминирующий элемент этой организации, хотела бы использовать СНГ для сохранения своего господства на постсоветском пространстве, и поэтому всегда вел себя обособленно и независимо.

Эксперты усматривают в выходе Туркменистана из числа постоянных членов СНГ желание еще раз подчеркнуть отдельность и обособленность этой страны от других бывших союзных республик и особенно от России, а также расчистить себе место для маневра с Западом.

Штаб-квартира СНГ находится в Минске (Белоруссия).

Опыт функционирования СНГ привел к необходимости реформирования его отдельных структур. В октябре 1997 г. был подготовлен Протокол о внесении изменений и дополнений в принятое Соглашение о зоне свободной торговли и намечены меры по реорганизации структуры органов СНГ. В дальнейшем было утверждено разграничение полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств, принято новое Положение о Совете министров иностранных дел, создан Экономический совет СНГ, закреплено соблюдение сроков председательства в органах Содружества на основе принципа ротации. Новой организационной формой работы стал Совет постоянных полномочных представителей при уставных и других органах СНГ.

В 1999 г. в Устав Содружества были внесены новые изменения, в частности, была реорганизована первоначальная структура СНГ. Это было сделано на основании Решения Совета глав государств от 2 апреля 1999 г. «О совершенствовании и реформировании структуры органов СНГ». В октябре 1999 г. Советом глав правительств был утвержден механизм реализации решений Совета глав государств и

Совета глав правительств.

В число актов, регламентирующих правовую основу СНГ, вошел Протокол об утверждении Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств от 21 июня 2000 г. и Приложение к нему. В результате был образован Исполнительный комитет — постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган Содружества. Комитет подотчетен Совету глав государств, Совету глав правительств, а также в пределах их компетенции Совету министров иностранных дел и Экономическому совету. Финансирование Комитета осуществляется за счет бюджетных средств государств — участников СНГ из единого бюджета органов Содружества.

25 января 2000 г. было утверждено Положение об Экономическом совете СНГ, обозначаемом в этом документе как основной исполнительный орган Содружества. Экономический совет осуществляет содействие проведению мероприятий по формированию и функционированию зоны свободной торговли, разрабатывает предложения о создании системы взаимных расчетов и платежей по торговым и иным операциям, создает правовые, организационные и экономические условия для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества на основе свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, содействует формированию заинтересованными сторонами Общего аграрного рынка и др.

В структуре СНГ функционируют также органы отраслевого сотрудничества (около семи десятков), правовой основой деятельности которых является Общее положение о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 г. К таким органам относятся: Совет министров внутренних дел, Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса, Межгосударственное евроазиатское

объединение угля и металла, Совет по железнодорожному транспорту государств — участников СНГ; Электроэнергетический совет СНГ Межгосударственный научно-технический совет, Совет по туризму и многие другие аналогичные структуры. Одним из последних примеров таких структур является Антитеррористический центр государств — участников СНГ; решение о создании которого было принято на заседании Совета Глав государств СНГ 1 декабря 2000 г. Координирующие органы СНГ, как правило, не уполномочены принимать окончательные решения. В их задачи входит координация деятельности отраслевых министерств, внесение предложений в уставные органы. Правда, положения о ряде отраслевых органов, утвержденные за последние 5 лет, предусматривают возможность самостоятельных решений в пределах собственных полномочий. Однако эти решения могут носить лишь рекомендательный характер.

Со временем органы СНГ становились все более громоздкими, что не могло не отражаться на их деятельности. На заседании Совета глав государств в Кишиневе 7 октября 2002 г. было принято очередное решение по оптимизации структуры и численности органов СНГ, финансируемых за счет бюджетных средств государств — участников Содружества. С 1 января 2003 г. численность персонала органов СНГ была сокращена на 23,3% , в последующем сокращена до 350 человек.

10.5

Проблемы и перспективы СНГ

Содружество Независимых Государств — это особый

феномен, некоторые характеристики которого не совсем подпадают под общепринятые юридические классификации в силу того, что СНГ постоянно видоизменяется. Существенно и то, что с момента возникновения СНГ среди государств-участников никогда не было полного взаимопонимания по вопросам о природе и целях этого объединения. В результате правовое обеспечение СНГ оказалось практически в полной зависимости от меняющейся политической конъюнктуры.

Хотя юридическая основа существования и деятельности СНГ достаточно разработана, она имеет ряд недостатков, препятствующих эволюции Содружества в полноценное интеграционное объединение. Настороженное отношение ряда глав государств — членов СНГ к появлению у органов СНГ наднациональных функций оставляет страны бывшего СССР за рамками общей мировой тенденции к созданию макрорегиональных интеграционных структур (ЕС, АСЕАН, НАФТА, МЕРКОСУР). СНГ на сегодняшний день — это объединение с мало обязывающим характером связей, где нет ответственности за выполнение принятых решений. Более половины участников СНГ не присоединились в огромному числу договоров и соглашений (более 800), разработанных и принятых в рамках Содружества.

В начале 2005 г. ряд глав государств — членов СНГ открыто заявили о своей незаинтересованности в работе органов Содружества. Если раньше такими заявлениями выделялись только руководители Туркменистана и Грузии, то теперь к ним добавились Молдавия и Украина.

Во многом это закономерный итог имитации деятельности громоздких бюрократических структур СНГ на протяжении долгого ряда лет. В оправдание бездействия и крупных провалов в интеграционной политике была выдвинута идея «разноскоростной и разноуровневой интеграции», которая только размывала интеграционные механизмы и

планы. Затем появились мнения, что не следует спешить, что, например, в ЕС объединительные процессы заняли несколько десятилетий. В последнее время из официальных документов СНГ стало исчезать упоминание о Содружестве как интеграционной структуре.

В условиях, когда в других частях мира процессы региональной интеграции набирают силу, дальнейшая дезинтеграция пространства бывшего СССР несет угрозу не только безопасности народов России и ближнего зарубежья, но и глобальной стратегической безопасности. Президент России считает необходимым обновить модель сотрудничества в Содружестве Независимых Государств и ни в коем случае не допустить развала СНГ.

Последний саммит СНГ состоялся в октябре 2024 г. в Москве.

Были рассмотрены вопросы об обращении к народам в связи с 80-ти летием победы в Великой Отечественной Войне, о развитии сотрудничества в области искусственного интеллекта и еще 12 документов.

В целом можно констатировать, что СНГ, в отличие от ЕС, прошло в 1991-2024 г. через этапы дезинтеграции, превратившие распад СССР в контролируемый процесс. Конфликты между участниками СНГ остаются, однако они постепенно переводятся в дипломатическое урегулирование. Произошло это благодаря тому, что были созданы дополнительные специализированные организации, с реальным интеграционным потенциалом. В военно-политической сфере и сфере борьбы с радикализмом и терроризмом это ОДКБ (Организация договора о коллективной безопасности) и ШОС (Шанхайская организация сотрудничества). В сфере экономики это Евразийский союз (ЕАС).

В целом, если ЕС только перешел на грань развала и нарастающей дезинтеграции, то СНГ уже прошло эти стадии и стоит на пороге новых интеграционных процессов.

Источники

1. Содружество: инф. вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ Минск, 1992—2015.
2. СНГ цифры, факты, персоналии. Минск, 2005.
3. Исполнительный комитет СНГ: <http://www.cis.by>.
4. Информационно-аналитический портал «Содружество»: <http://www.mpra.ru/>.

11

глава

АССОЦИАЦИЯ СТРАН ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

- 11.1 Создание, этапы развития и институты АСЕАН
- 11.2. Основные направления сотрудничества
- 11.3. Проблемы и перспективы АСЕАН
- 11.4. Восточно-Азиатское сообщество и АСЕАН

11.1

Создание, этапы развития и институты АСЕАН

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (Association of South East Nations, ASEAN) была образована 8 августа 1967 г. в Бангкоке (Таиланд). Первоначально включала 5 стран — Индонезию, Малайзию, Сингапур, Таиланд и Филиппины. В 1984 г. к АСЕАН присоединился Бруней, в 1995 г. — Вьетнам, в 1997 г. — Лаос и Мьянма и в 1999 г. — Камбоджа. Сейчас в АСЕАН 10 стран, из которых Сингапур, Малайзия, Таиланд и Бруней составляют экономическое ядро ассоциации, Индонезия, Филиппины и Вьетнам — полупериферию, а Лаос, Мьянма и Камбоджа — периферию ассоциации. В странах АСЕАН проживает 670 млн человек, территория ассоциации составляет 4,5 млн кв. км, совокупный ВВП достиг 10 трлн. долларов в год. Для сравнения — в странах ЕС проживает 450 млн человек, площадь ЕС составляет 3,5 млн кв. км, совокупный ВВП превышает 21 трлн. долларов в год.

Этапы развития и институты. Богатая природными и трудовыми ресурсами Юго-Восточная Азия всегда была зоной интереса ведущих держав. В первой половине XX в. здесь доминировали Франция и Великобритания. Во второй половине XX в. начался раздел зон влияния между СССР и США. К середине 60-х гг. США добились своего доминирования в регионе. В 1964 г. они начали бомбардировки Северного Вьетнама, в 1965 г. президентом Филиппин стал проамериканский президент Ф. Маркос, а в том же году Сингапур при поддержке США и Великобритании стал независимым государством. В 1966 г. в Индонезии были

истреблены представители коммунистической партии и президентом стал проамерикански настроенный генерал Сухарто. Военные диктатуры в Малайзии и Таиланде также поддерживались американцами. Таким образом, сложились условия для дополнения военно-политической организации СЕАТО (Southeast Asia Treaty Organization), в которую с 1954 г. входили США, Великобритания, Австралия, Новая Зеландия, Франция, Пакистан, Филиппины и Таиланд, политико-экономической и оборонной организацией АСЕАН. Точно так же, как под крышей НАТО создавались европейские сообщества, под крышей СЕАТО создавалась АСЕАН.

В принятой Декларации АСЕАН ставились следующие цели:

- ускорение экономического развития, социального и культурного прогресса стран Юго-Восточной Азии (ЮВА);
- укрепление мира и региональной стабильности;
- расширение активного сотрудничества и взаимопомощи в области экономики, культуры, науки, техники и подготовки кадров;
- развитие более эффективного сотрудничества в сфере промышленности и сельского хозяйства;
- расширение взаимной торговли и повышение жизненного уровня граждан стран-участниц;
- установление прочного и взаимовыгодного сотрудничества с другими международными и региональными организациями.

В Декларации отмечалось, что АСЕАН открыта для всех стран Юго-Восточной Азии, признающих ее принципы, цели и задачи. Этим документом был зафиксирован статус ежегодной конференции министров иностранных дел как главного рабочего органа АСЕАН, правомочного принимать решения по реализации положений Декларации, обсуждать коренные проблемы деятельности Ассоциации, решать вопросы приема новых членов.

Важным шагом в политическом становлении АСЕАН явилось принятие в ноябре 1971 г. *Куала-Лумпурской декларации* о зоне мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии. В ней заявлялось, что военно-политический нейтралитет региона представляет собой «желанную цель», что все страны-участницы примут необходимые усилия по обеспечению признания и уважения ЮВА в качестве зоны, отвергающей вмешательство извне. План продвижения к нейтралитету предполагал урегулирование противоречий на двух уровнях: среди самих членов АСЕАН и между АСЕАН и внерегиональными державами. Последние должны были признать нейтральный статус субрегиона АСЕАН и гарантировать невмешательство в его внутренние дела.

Завершение Второй индокитайской войны весной 1975 г. придало мощный импульс развитию договорно-правовой и организационной базы АСЕАН. На первом саммите АСЕАН на о. Бали (Индонезия) были одобрены *Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Декларация о согласии*. Первый документ закрепил принципы, которыми 5 государств — основателей Ассоциации обязались руководствоваться в развитии взаимных отношений, а также в урегулировании возникающих споров и конфликтов. Договор, в частности, предусматривал, что партнеры по АСЕАН будут предпринимать усилия для мирного решения возникающих взаимных противоречий в интересах укрепления мира в регионе, отказываться от угрозы применения силы и все спорные вопросы будут решать посредством дружественных переговоров. В тексте Договора нашла свое отражение идея превращения Юго-Восточной Азии в зону мира, свободы и нейтралитета. В Декларации АСЕАН о согласии провозглашалось, что «пятерка» основавших ее стран совместно и индивидуально будет стремиться к созданию благоприятных условий для установления и развития

сотрудничества между государствами ЮВА.

На Балийском саммите также было принято решение о создании постоянного Секретариата АСЕАН и назначении генерального секретаря по принципу ротации. Первым генеральным секретарем стал индонезийский дипломат Хартоно Ректохарсоно. Была достигнута договоренность об учреждении межпарламентской ассоциации АСЕАН (Asian Interparliamentary Organisation — AIPO).

Проблемы нейтрализации и обеспечения безопасности руководители АСЕАН рассматривали в тесной увязке с приданием региону безъядерного статуса. В силу особой сложности проблемы лишь в 1995 г. государства-участники сумели подойти к подписанию *Договора о создании в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия* (South-East Asia Nuclear Free Zone). Однако для его практического вступления в силу необходимо подписание отдельного протокола к Договору всеми ядерными державами.

В 1994 г. в рамках превентивной дипломатии по инициативе АСЕАН был запущен механизм Асеановского регионального форума (АРФ). Его задачей является обеспечение путем диалога и консультаций бесконфликтного развития обстановки как в Юго-Восточной Азии, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). В ежегодных заседаниях АРФ участвуют страны АСЕАН и их внерегиональные партнеры по диалогу, в том числе Россия, США, Китай, Япония и др. Участники АРФ ставят задачу продвигаться от осуществления мер доверия через превентивную дипломатию к созданию надежной системы безопасности в АТР. В рамках АРФ имеются две «дорожки». По первой идет диалог на официальном межправительственном уровне, по второй — между неправительственными организациями и академическими кругами.

Учитывая особую сложность и потенциальную взрывоопасность обстановки в Южно-Китайском море, где

сталкиваются и взаимно накладываются территориальные притязания шести прибрежных государств и территорий (Брунея, Вьетнама, КНР, Малайзии, Тайваня, Филиппин), страны АСЕАН в 1992 г. выступили с *Манильской декларацией*. Она призвала все вовлеченные стороны ограничиться мирными средствами в урегулировании спорных вопросов, а также избегать действий по милитаризации расположенных в акватории Южно-Китайского моря островов и приступить к совместному освоению их ресурсов. В июле 1996 г. в Джакарте на конференции министров иностранных дел АСЕАН была выдвинута идея принятия «регионального кодекса поведения» в Южно-Китайском море, который явился бы фундаментом укрепления взаимопонимания в этом регионе. Однако по состоянию на конец 2022 г. условия и сроки принятия такого кодекса являются предметом затянувшихся дебатов между АСЕАН и Китаем.

Регулярный характер приобрели ежегодные постминистерские встречи с представителями внерегиональных партнеров (США, Канада, Япония, Южная Корея, Китай, Россия, Австралия, Новая Зеландия, Индия, ЕС) по схеме «10 + 1», т.е. асеановская «десятка» плюс один из партнеров. Ежегодно проводимые асеановские мероприятия выглядят следующим образом: конференция министров иностранных дел АСЕАН, совещание АРФ, постминистерские встречи по диалогу с внерегиональными партнерами.

В 1996 г. по инициативе Сингапура начали проводиться регулярные встречи в рамках Азиатско-Европейского диалога (АСЕМ) (The Asia Europe Meeting, ASEM), как формы межрегионального взаимодействия. АСЕАН придает ему важное значение, обусловленное тем, что на 25 европейских и азиатских стран, объединенных в АСЕМ, приходилось 54% мирового ВВП и 57% международной торговли (1995). Однако с вступлением в АСЕАН Мьянмы работа АЕД начала пробуксовывать из-за резкой критики Евросоюзом

положения с правами человека в этой стране, в частности — методов подавления оппозиции военным правительством Мьянмы.

С 1997 г. регулярный характер получили встречи руководителей «десятки» с лидерами Китая, Японии и Южной Кореи. Они были инициированы Малайзией, стремящейся к созданию своего рода торгово-экономического блока в регионе Тихоокеанской Азии. По замыслу Куала-Лумпура, его создание выровняло бы позиции восточноазиатских стран в диалоге с такими региональными объединениями, как ЕС и Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА).

Высшим органом АСЕАН являются встречи глав государств и правительств. Руководящим и координирующим органом служат ежегодные совещания министров иностранных дел. Руководство повседневной деятельностью АСЕАН осуществляет Постоянный комитет под председательством министра иностранных дел страны — устроительницы очередного совещания министров иностранных дел. В Джакарте (Индонезия) заседает постоянный Секретариат во главе с генеральным секретарем АСЕАН.

11.2

Основные направления сотрудничества

Военно-политическое сотрудничество. Лидеры стран АСЕАН на протяжении всей истории Ассоциации категорически отвергали возможность и желательность ее трансформации в военно-политический блок. Такая точка зрения основана на ряде объективных причин:

— различный опыт участия вооруженных сил стран-

членов в процессе достижения национальной независимости и связанный с этим менталитет военных в государствах АСЕАН;

— сохраняющиеся взаимные территориально-пограничные претензии между партнерами по АСЕАН;

— отсутствие единой производственно-технологической базы для стандартизации и унификации вооружений и военной техники, ориентация на различные внешние источники поставок вооружений;

— понимание того, что совокупный оборонительный потенциал АСЕАН не способен оказать серьезного противодействия внешним угрозам или прямым агрессивным действиям.

С учетом перечисленных факторов военное сотрудничество в рамках АСЕАН изначально приобрело характер двустороннего или трехстороннего взаимодействия по пресечению леворадикальных повстанческих движений в сопредельных районах (Малайзия — Таиланд, Малайзия — Индонезия), обмену разведывательной информацией, проведению совместных учений.

В связи со спадом повстанческих движений в конце 1980-х — начале 1990-х гг. (за исключением Филиппин) акцент сместился на совместные действия против нелегальной миграции, пиратства, торговли наркотиками, а в начале 2000-х гг. — против регионального терроризма.

Оценивая военно-политическую обстановку в ЮВА как в целом стабильную, члены АСЕАН стремятся к сохранению военного присутствия США. Несмотря на прекращение деятельности СЕАТО в 1977 г., Таиланд и Филиппины сохраняют в силе прежние военно-политические соглашения с Вашингтоном — о совместной обороне и оказании военной помощи. Территория этих стран используется для поддержания американского присутствия в регионе, транзита ВВС и ВМС США для операций в «горячих точках»,

включая Персидский залив. В рамках глобальной антитеррористической кампании США на Филиппинах была размещена группа американских военнослужащих для борьбы с местной террористической группировкой «Абу-Сайяф». Малайзия и Сингапур являются участниками «пятистороннего оборонительного соглашения» совместно с Великобританией, Австралией и Новой Зеландией.

На рубеже XX и XXI вв. происходит коррекция военно-политических доктрин стран АСЕАН в целях адекватного реагирования на меняющуюся ситуацию в АТР. Эксперты-международники считают, что не в последнюю очередь это связано с ростом потенциала Китая, превратившегося, по сути, в региональную военную сверхдержаву. Среди других причин можно назвать экономические потери от прибрежного пиратства, незаконной миграции и контрабанды. Страны АСЕАН делают упор на оснащение вооруженных сил современными системами оружия, способными обеспечить оборону своей территории, а также морской акватории — зоны экономических интересов этих стран.

Проблема международного терроризма. Страны АСЕАН быстро отреагировали на вызов международного терроризма, непосредственно затронувшего Индонезию, Малайзию, Сингапур, Филиппины. На совещании в Брунее в ноябре 2001 г. была принята *Декларация о совместных действиях по противодействию терроризму*. В ней выражается решимость активизировать совместные и индивидуальные усилия по предотвращению, противодействию и пресечению деятельности террористических групп в регионе. Выражено намерение продолжать практическое сотрудничество в этой сфере как в рамках ассоциации, так и международного сообщества. Специальное министерское совещание в мае 2002 г. в Куала-Лумпуре приняло «рабочий план» предусматривающий повышение уровня взаимодействия между правоохрнительными органами «десятки»,

расширение обмена информацией в целях борьбы с терроризмом. Следующую декларацию по проблеме терроризма принял восьмой саммит АСЕАН в Пномпене в ноябре 2002 г. В ней вновь решительно осуждается террор. В то же время подчеркивается несогласие с тенденцией некоторых кругов идентифицировать терроризм с конкретной религией (исламом) или этническими группами.

В Куала-Лумпуре ведется работа по созданию Регионального антитеррористического центра, планируется проведение региональной конференции по борьбе с отмыванием «грязных денег» и финансированием террористической деятельности. Несмотря на определенные успехи, проблема терроризма и сепаратизма остается весьма актуальной и в 2020-е годы.

Экономическое сотрудничество. Экономическое сотрудничество в рамках АСЕАН концентрируется главным образом в сфере торговли и нацелено на создание асеановской зоны свободной торговли. Решение о зоне свободной торговли (АФТА) было принято на четвертом саммите Ассоциации в 1992 г. в Сингапуре. Оно рассматривалось как важный шаг в углублении регионального сотрудничества, начальный этап на пути экономической интеграции по примеру Европейского союза (основными инициаторами АФТА выступали Сингапур и Малайзия, которые имели наиболее развитые торговые связи в регионе).

Решено было к 2003 г. создать единый рынок товаров, в рамках которого тарифы на изделия промышленного производства не должны превышать 5% или должны быть полностью ликвидированы до 2006 г. Соглашение вступило в силу с января 1993 г., в известной степени благодаря этому торговля внутри АСЕАН в течение последующих пяти лет возросла с 80 млрд долл. до 155 млрд долл. в 1996 г. и до 600 млрд. долларов в 2016 г. Несмотря на рост доли внутрирегиональной торговли, она остается на уровне 25% от

суммарной торговли стран АСЕАН. Главным торговым партнером стран АСЕАН является Китай с оборотом в 975 млрд. долларов в 2022 г.

Главным инструментом реализации договоренностей по АФТА выступает соглашение о единых действующих льготных тарифах стран АСЕАН (СЕПТ) (The Common Effective Preferential Tariff, СЕРТ).

В декабре 1995 г. было принято решение форсировать завершение создания АФТА с 15 до 10 лет, полностью сократив тарифы до уровня 0—5% к 2003 г., а по возможности — к 2000 г. Устанавливалось, что список товаров по СЕПТ утверждается на ежегодных совещаниях министров экономики стран АСЕАН, а текущей работой по согласованию товарных списков занимается Совет АФТА, поочередно возглавляемый одним из указанных министров.

Ахиллесовой пятой АФТА являлся почти полный вывод за рамки либерализации региональной торговли товаров сельскохозяйственного производства, проходящих по категории «временных исключений». Этот список значительно пополнился с подключением к АФТА индокитайских государств и Мьянмы. Серьезной проблемой оставалась либерализация тарифов на продукцию автомобильной промышленности членов АСЕАН, относящуюся к категории «особо чувствительных» товаров.

В качестве главного средства для привлечения прямых иностранных инвестиций страны АСЕАН рассматривали создание Асеановской инвестиционной зоны (ASEAN Investment Area). План предполагал устранение к 2010 г. внутренних барьеров, внеасеановские страны будут пользоваться льготным режимом с 2020 г. Главная цель — создание единого рынка капитала в лице АСЕАН. На начальной стадии предполагается поэтапно ликвидировать имеющиеся ограничения и либерализовать законодательство в сфере капиталовложений. Все инвесторы из стран АСЕАН

получат равный статус с национальными компаниями. Первым будет открыт сектор обрабатывающей промышленности.

АСЕАН и азиатский финансовый кризис 1997 г. По экономическому развитию стран АСЕАН болезненный удар нанес разразившийся в середине 1997 г. валютно-финансовый кризис. Под ударом оказались национальные валюты большинства членов «шестерки». Малайзийский ринггит обесценился на 40%, тайский бат — на 55%, а индонезийская рупия — на 80%. Доходы населения в долларовом исчислении сократились вдвое. Для Малайзии, например, 40%-ная девальвация ринггита означала сокращение подушевого дохода с 5 до 3 тыс. долл. США.

Произошло сокращение торговли внутри АСЕАН (с 154,3 млрд долл. в 1996 г. до 131 млрд долл. в 1997 г.). Появились мрачные прогнозы относительно дальнейшего развития АФТА. Хотя теоретически девальвация национальных валют открывала неплохие перспективы для форсирования экспорта, резкая нехватка ликвидных средств, повышение учетных ставок банковского кредита, сокращение спроса сводили на нет возникшие преимущества. Получила распространение точка зрения что реализация АФТА пойдет в попятном направлении, если в АСЕАН возобладают национальный эгоизм и стремление выйти из кризиса за счет партнеров.

В 1997 г. произошло 40%-ное сокращение прямых иностранных инвестиций. Финансовый кризис, приведший к бегству банковского капитала, сокращению производства и внутреннего потребления, делал регион все менее привлекательным для транснациональных корпораций. Серьезное негативное влияние оказывали признаки нарастания политической нестабильности в некоторых странах АСЕАН, особенно в Индонезии.

Ответом на охвативший Восточную Азию финансовый

кризис и наметившийся в рядах АСЕАН раскол стал принятым по инициативе Малайзии на саммите в Куала-Лумпуре в декабре 1997 г. документ «**Видение АСЕАН 2020 года**». В нем говорилось, что к 2020-му АСЕАН превратится в «открытый для диалога по всем азимутам, живущий в условиях мира, стабильности и процветания гармоничный союз, связанный партнерством в динамичном развитии и гуманными принципами составляющих его обществ».

Расшифровывая это определение, документ гласил, что почти через два десятилетия Юго-Восточная Азия должна стать безъядерной зоной мира, свободы и нейтралитета, как было предусмотрено Куала-Лумпурской декларацией в 1971 г. Договор о дружбе и сотрудничестве 1976 г. должен полностью стать кодексом поведения, обязательным для правительств стран региона, а АРФ — прочным инструментом осуществления мер доверия и превентивной дипломатии. В документе говорилось о возникновении общей региональной идентичности, о коллективной ответственности за решение таких проблем, как сохранение окружающей среды, борьба с наркоманией и трансграничной преступностью. Пересматривая мировую роль АСЕАН, документ трактовал открытость организации как активное участие в международной жизни планеты, в том числе через интенсификацию отношений с диалоговыми партнерами. Однако из-за последствий валютно-финансового кризиса 1997 г. развитие АСЕАН в этом направлении было временно приторможено.

С целью поэтапного продвижения к реализации концепции «Видение АСЕАН 2020 г.» на саммите Ассоциации в 1998 г. был принят «*Ханойский план действий*», рассчитанный на шестилетний период. Он предполагал:

- укрепление макроэкономического и финансового сотрудничества;
- более тесную торгово-экономическую интеграцию;

— обеспечение прогресса в научно-технической сфере и развитие информационных технологий, создание общерегиональной компьютерной информационной сети;

— прогресс в социальной сфере, особенно в части преодоления негативного воздействия финансово-экономических кризисов;

— развитие трудовых ресурсов;

— охрану окружающей среды, создание специализированных агентств по метеорологии и предупреждению лесных пожаров;

— укрепление регионального мира и стабильности, включая создание Высшего совета по координации соблюдения Договора о дружбе и сотрудничестве в ЮВА;

— поощрение внерегиональных партнеров и других заинтересованных стран к присоединению к Договору в целях его превращения в кодекс поведения между государствами ЮВА и внешним миром;

— укрепление роли АСЕАН как эффективного инструмента обеспечения мира, справедливого порядка и модернизации в АТР и во всем мире;

— обеспечение достойного места АСЕАН в международных отношениях;

— совершенствование структуры и механизмов АСЕАН.

В практическом отношении реализация этого плана пробуксовывает, детали его выполнения обсуждаются на уровне министерств и ведомств стран — членов АСЕАН.

Принятие столь амбициозных концепций и плана действий не смогло остановить возникновение некоторых негативных тенденций в развитии Ассоциации, а именно пересмотра основополагающих принципов невмешательства во внутренние дела друг друга, а также принятия решений на основе консенсуса. В АСЕАН явно проявилась тенденция решать возникающие финансово-экономические проблемы

на основе сепаратных решений.

В частности, уже в 1998 г. со стороны руководителей Таиланда и Филиппин прозвучали призывы ввести в практику концепцию «гибкого или ограниченного вмешательства» в дела тех государств — партнеров по «десятке», в которых появляются источники внутренней дестабилизации. Это было связано с чередой внутривнутриполитических кризисов, охвативших страны ЮВА в 1996—1998 гг. (1996 г — Камбоджа, 1997 г. — Мьянма и Малайзия, 1998 — Индонезия).

Вторая тенденция проявилась в отсутствии единства по вопросу о путях преодоления валютно-финансового кризиса 1997 г. В то время как Индонезия, Таиланд и Филиппины полностью приняли рекомендации МВФ и Всемирного банка, Малайзия избрала самостоятельный курс, основанный на усилении государственного регулирования финансово-экономического сектора страны. В дальнейшем Малайзия подвергла острой критике курс Сингапура на заключение сепаратных соглашений о свободной торговле с внерегиональными партнерами.

11.3

Проблемы и перспективы АСЕАН

Среди трудностей развития АСЕАН первоочередного внимания заслуживают следующие проблемы:

- адаптация новых членов в рамках АСЕАН (страны Индокитая, Мьянма) и выравнивание уровней развития на основе рыночной экономики с различной долей государственного вмешательства;

- противоречие между сохранением нынешнего межгосударственного статуса АСЕАН как Ассоциации, основанной на принципах консенсуса и взаимных консультаций, и продвижением к организации с наднациональными руководящими органами по примеру Европейского союза;

- вопрос о национальном устройстве Индонезии (унитарное или федеративное устройство, перспектива распада и межэтнических конфликтов по примеру бывшей Югославии);

- территориально-пограничные споры внутри АСЕАН (Малайзия — Сингапур, Малайзия — Филиппины, Малайзия — Индонезия);

- вопросы, связанные с включением стран АСЕАН в процесс глобализации: реформа властных структур, преодоление негативных социально-экономических последствий;

- перспектива поглощения АСЕАН за счет создания более масштабного Восточно-Азиатского экономического сообщества (АСЕАН, Китай, Япония, Республика Корея).

Все эти факторы ослабляют процесс региональной интеграции в рамках АСЕАН и делают ее гораздо более аморфной организацией, чем ЕС или НАФТА. Вместе с тем общее географическое положение, близость исторических судеб, общность идеологии национализма стимулируют сближение стран АСЕАН.

Региональная интеграция в рамках АСЕАН вступает в противоречие с такими глобальными форумами, как ВТО или АТЭС. Можно сказать, что в ЮВА наблюдаются два параллельных процесса. С одной стороны, укрепление регионального сотрудничества. С другой — включение стран АСЕАН в процесс экономической глобализации. Переплетение этих двух противоречивых тенденций лежит в основе дискуссий о будущем развития АСЕАН.

Россия и АСЕАН. В странах Ассоциации считают, что Россия является и будет оставаться великой евроазиатской

державой, что региональная безопасность выиграет от вовлечения ее в важнейшие политические и мирохозяйственные процессы, идущие в АТР и ЮВА.

Начиная с 1992 г. Россия на постоянной основе участвует в постминистерских конференциях АСЕАН, являясь одним из диалоговых партнеров Ассоциации. С 1994 г. Россия участвует в работе АРФ по проблемам безопасности. По инициативе Российской Федерации в документах Форума нашла место идея постепенного продвижения от налаживания мер доверия через этап превентивной дипломатии к созданию системы региональной безопасности, охватывающей АТР.

С середины 1997 г. начал действовать Совместный комитет сотрудничества АСЕАН — Россия, заседания которого периодически проходят в Москве или в одной из столиц региона. Создан и действует предусмотренный диалоговыми отношениями Фонд Россия — АСЕАН, занимающийся проблемами двустороннего экономического, торгового и научно-технического взаимодействия. В его деятельности участвуют представители как официальных, так и деловых и академических кругов. Фонд создан по инициативе Министерства иностранных дел России и осуществляет свою деятельность под его патронатом, а также в тесной координации с Комиссией Российской Федерации по делам АСЕАН и Комиссией Правительства Российской Федерации по вопросам участия в форуме АТЭС. Кроме того, Фонд взаимодействует с Администрацией Президента России, Советом Федерации, правительством, министерствами и ведомствами, регионами России.

Основная задача Фонда состоит в продвижении национальных интересов России в АТР, консолидации усилий российских предпринимателей и организаций, отборе, экспертизе и финансировании совместных проектов и программ в области торгово-экономического, научно-

технологического, инвестиционного, культурного и иного сотрудничества. Фонду отведена роль независимого аудитора и эксперта в подготовке заключений по проектам и предложениям, касающимся сотрудничества с государствами — членами АСЕАН и их партнерами в АТР. Федеральные министерства и ведомства, органы местного самоуправления, общественные организации и частные структуры, предлагая свои проекты, претендующие на совместное финансирование, могут рассчитывать на их продвижение, организованной в АСЕАН при условии прохождения ими независимой экспертизы, организованной Фондом. С 1999 г. Фонду отведена роль координатора и организатора постоянного участия Российской Федерации в форумах АСЕАН и АТЭС по экономической, научно-технической и гуманитарной тематике. В марте 2000 г. Фонд стал участником Соглашения Росавиакосмоса с малайзийской компанией «Астронаутик Текнолоджи» о запуске малайзийского искусственного спутника Земли «TiungSat-1», который был выведен на орбиту 26 сентября 2000 г. конверсионным ракетоносителем «Днепр».

С 1998 г. Фондом и его участниками заключено в Малайзии соглашений на сумму свыше 100 млн долл. США. Обеспечено привлечение инвестиций на общую сумму 58 млн долл. США. Успешно развиваются торговые связи России со странами АСЕАН. Товарооборот в 2020 г. составил 25 млрд. долларов.

Заметное место в отношениях с такими странами АСЕАН, как Вьетнам, Индонезия, Малайзия, занимает военно-техническое сотрудничество. За счет военной техники российского производства полностью осуществляется модернизация стратегических ракетных войск, малайзийские ВВС оснащены самолетами российского производства.

Вполне благополучно складывается положение с финансовыми интересами России в странах АСЕАН.

Индонезия досрочно рассчиталась по своему крупному долгу, восходившему к 1960-м гг. В 2000 г. подписано соглашение об урегулировании крупной задолженности Вьетнама. Реализуется аналогичная договоренность с Лаосом. Единственная проблема — задолженность Камбоджи, размеры которой, однако, относительно невелики.

11.4

Восточно-Азиатское сообщество и АСЕАН

13—14 декабря 2005 г. в Куала-Лумпуре состоялся очередной саммит АСЕАН, на котором было объявлено о создании организации Восточно-Азиатского сообщества (ВАС). На саммит были приглашены главы России, Китая, Японии, Южной Кореи, Индии, Австралии и Новой Зеландии (АСЕАН+7). Представители США не были приглашены на саммит.

В рамках ВАС предполагается создать зону свободной торговли, охватывающую всю Восточную Азию – от Камчатки до Австралии и Океании.

Очевидно, что в центре ВАС оказался Китай — страна с наибольшей численностью населения и наиболее динамично развивающейся экономикой, который, по мнению США, оценивается как наиболее опасный перспективный соперник. Поэтому подача Россией заявки на участие в ВАС как полноценного партнера встретила негативный отклик со стороны проамерикански настроенных Австралии и Индонезии. Ведь если Китай и Россия объединятся в рамках ВАС, они составят сильнейшую конкуренцию США не только в экономической, но и в военно-политической области. Если же этот дуэт дополнится Индией, Японией и

странами АСЕАН, то возникнет интеграционное объединение с самым большим в мире рынком (60% численности населения мира) и наиболее мощным экономическим и ресурсным потенциалом.

Для России этот рынок становится все более привлекательным, учитывая препоны, которые США с помощью марионеточных режимов транзитных восточноевропейских стран выстраивают на европейском направлении. Если в 2010 г. лишь 3% экспорта российских энергоресурсов приходится на азиатские страны, то к 2020 г. эта доля увеличилась до 30%, а в 2025 г. до 60%. Кроме того, 90% экспорта российских вооружений приходится на страны ВАС.

Для стран АСЕАН создание ВАС явится сильнейшим стабилизирующим фактором экономического и политического развития. В 1999 г. премьер-министр Малайзии Махатхир Мохамад (Mahathir Mohamad), приходя в себя от азиатского финансового кризиса, который разорил его страну, утверждал, что, если бы существовал региональный монетарный фонд, «Восточно-Азиатского кризиса 1997 и 1998 гг. не случилось бы, либо он не продлился бы так долго и не достиг бы таких скандальных размеров». Идея создания Азиатского монетарного фонда была предложена Японией в 1997 г., но, как и предложение самого д-ра Махатхира от 1990 г. о создании Восточно-Азиатского экономического содружества, она постепенно заглохла по причине жесткого неприятия Соединенными Штатами. Бывший государственный секретарь США Джеймс Бейкер (James Baker) в своих мемуарах признался, что сделал все от него зависящее для того, чтобы «убить» предложение Махатхира, несмотря даже на то, что «на публике занимал по этому вопросу умеренную позицию».

Нынешний премьер-министр Малайзии Абдулла Бадави назвал прошедший саммит «саммитом без лидеров», потому что крупные державы Азии — Китай, Япония и

Индия — по причине соперничества между ними воздерживаются от того, чтобы играть роль подлинных лидеров. Саммит проходил в момент роста в регионе экономической взаимозависимости. Он отражает общее желание избегать будущих кризисов, вызванных финансовой неустойчивостью, опасными заболеваниями, терроризмом и природными катастрофами (землетрясениями, тайфунами и цунами). В глазах сторонников саммита восточноазиатская основа имеет большую прочность, чем громоздкие азиатско-тихоокеанские институты, в частности, форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), в которых участвуют представители США.

То, что на Восточно-Азиатский саммит не были приглашены Соединенные Штаты, является демонстрацией чувства азиатской идентичности, но заставляет азиатских друзей Америки тревожиться по поводу господствующего влияния Китая. Именно эта озабоченность подтолкнула Японию, Сингапур и Индонезию к тому, чтобы настоять на приглашении к участию в саммите Индии, Австралии и Новой Зеландии.

Вашингтон сохраняет внешнее спокойствие по поводу саммита. Заместитель помощника государственного секретаря США по Восточной Азии Эрик Джон назвал этот саммит настолько непонятным для Вашингтона, что тот даже не осознает, какое именно событие он упускает. Но в политических кругах США сохраняется давнишняя подозрительность в отношении региональных группировок, в которых США не участвуют.

В июне 2005 г. министр обороны США Дональд Рамсфелд призвал сторонников азиатского регионального сотрудничества не исключать из него Соединенные Штаты. Заместитель государственного секретаря США Роберт Зеллик в своей сентябрьской речи предостерег, что «тревоги США в отношении Китая будут усиливаться, если Китай

попытается стать господствующей силой (в Восточной Азии)». Он призвал страны АСЕАН, Японию, Австралию и других к сотрудничеству с США в интересах «региональной безопасности и процветания посредством регионального форума АСЕАН и форума АТЭС».

Кроме того, создание ВАС противоречит интересам США в развитии трех основных векторов своего воздействия на соседние регионы — Европу, Латинскую Америку и Азию. Европа, которая в 90-х-2010-х годах становилась все более независимой от США в силу своего расширения и укрепления оборонительного потенциала, теперь «сдувается». Латинская Америка интегрируется посредством МЕРКОСУР и других континентальных союзов, а Азия до сих пор имела лишь одно проамериканское ядро консолидации — АСЕАН. Теперь же и азиатский вектор выходит из-под контроля США.

В значительной мере перспективы развития АСЕАН и ВАС будут зависеть от баланса сил в регионе и приверженности всех участников принципу равноправия и взаимной выгоды.

Источники

1. *Титаренко М.Л.* Россия: безопасность через сотрудничество. М.: ИДВ РАН, 2003. С. 79—166.
2. www.aseansec.org.

12

глава

НАФТА И МЕРКОСУР

12.1 Североамериканское соглашение
о свободной торговле (НАФТА)

12.2. Организация стран Южного конуса (МЕРКОСУР)

12.1

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА)

Предпосылки интеграции Северной Америки. В Северной Америке расположены лишь три страны — США, Канада и Мексика. США имеет огромную концентрацию технологического и финансового капитала и самый емкий в мире рынок товаров и услуг. Однако природные ресурсы США близки к истощению, а уровень заработной платы один из самых высоких в мире. Поэтому производство товаров на территории США становится неконкурентоспособным в связи с высокими издержками на охрану природы и оплату труда. В то же время рядом с США находятся две страны, одна из которых — Канада — очень богата природными ресурсами, а вторая — Мексика — имеет избыток рабочей силы (средняя зарплата в Мексике составляет 15% средней зарплаты в США). Поэтому американскому капиталу крайне выгодно использовать дешевые природные и трудовые ресурсы соседних стран. Мексике и Канаде это тоже выгодно, поскольку Мексика решает таким образом проблему безработицы, а Канада получает свободный выход на американский рынок для своих нефтегазовых, металлических, лесных и иных природных ресурсов. Таким образом, экономическая интеграция трех стран несет объективные выгоды для развития каждой из них.

Помимо внутренних предпосылок интеграции действуют мощные внешние предпосылки. Главная из них — набирающие мощь интеграционные экономические объединения в Европе (Европейский союз) и Азии (АСЕАН).

Каждое из этих объединений не только создает общий рынок, достигая повышения производительности труда и снижения издержек, но и стремится к введению единой региональной валюты, что носит реальную угрозу вытеснения американского доллара как международной расчетной единицы из международной торговли и сокращения спроса на эту валюту со стороны центральных банков стран мира. В этих условиях США заинтересованы в том, чтобы хотя бы на континентальном уровне всегда оставалось «долларовое» пространство.

Развитие интеграции. Началом интеграции явилось подписание в 1988 г. соглашения о создании зоны свободной торговли между США и Канадой — CUFTA, которое подразумевало полную ликвидацию барьеров при торговле между США и Канадой, разработку совместных механизмов, регулирующих рынки, создание наднациональных судебных и арбитражных органов, поощрение американских инвестиций в Канаде.

Масштабное сближение США и Мексики началось в 1989 г., когда между этими странами было подписано соглашение, подобное CUFTA. Таким образом, между США и Канадой, с одной стороны, и США и Мексикой, с другой стороны, были подписаны соглашения о свободной торговле. В результате американо-мексиканского соглашения в Мексику хлынул поток американских инвестиций и в США — поток товаров из Мексики.

Оставалось договориться о режиме свободной торговли между Мексикой и Канадой, и трехстороннее соглашение между США, Канадой и Мексикой могло быть подписано.

В августе 1992 г. предварительное соглашение о создании НАФТА подписали министры торговли трех стран, а 17 декабря 1992 г. было подписано базовое соглашение о НАФТА президентами США (Дж. Буш-старший) и Мексики (К. Салинас), а также премьер-министром Канады (Б.

Малруни). Однако на пути ратификации договора высшими законодательными органами этих государств возникло немало серьезных препятствий.

Наименьшее сопротивление встретила идея НАФТА в Мексике, и не только потому, что парламент этой страны контролировался правящей на тот момент Институционно-революционной партией, лидером которой являлся бывший президент К. Салинас де Гортари, активнейший сторонник соглашения. Мексика, как страна сравнительно бедная (по отношению к США и Канаде), объективно выигрывает больше остальных участников соглашения. Особенно на первом этапе его реализации, когда с 1 января 1994 г. от уплаты пошлин в Соединенных Штатах были освобождены 80% товаров мексиканского экспорта, в то время как Мексика распространяла такой преференциальный режим лишь на 40% американского импорта, что делалось для компенсации разницы в экономическом развитии этих государств.

Совсем иное дело — Канада, где 54% населения высказывалось против «Североамериканского общего рынка» и только 29% безусловно поддержали его. Костяк оппозиции составили мелкие и средние предприниматели, часть крупного бизнеса, а также профсоюзы (прежде всего влиятельный Канадский рабочий конгресс). Больше всего канадцев беспокоит перспектива переориентации значительной части торгово-промышленной деятельности США с Канады (товарообмен между этими странами составляет 180 млрд долл.) на Мексику, с которой у самих канадцев торговый оборот составляет не более 3 млрд долл.

В этом случае остро встает вопрос занятости, поскольку многие американские предприятия, действующие сейчас на территории Канады, могут предпочесть ей те очевидные выгоды, которые сулит НАФТА на мексиканской земле. Да и наплыв значительно более дешевых мексиканских товаров может нанести немалые убытки местным производителям.

В качестве весомого аргумента противники договора ссылались на далеко не однозначные результаты ранее подписанного между Вашингтоном и Оттавой двустороннего Соглашения о свободной торговле (вступило в силу с 1 января 1989 г.), по которому только в сфере машиностроения Канада, по расчетам специалистов, потеряла до полумиллиона рабочих мест.

Мексиканский же фактор, по их словам, грозит Канаде полной катастрофой. «Он станет последним гвоздем, вбиваемым гроб машиностроения Канады», — заявлял, к примеру, один из крупнейших предпринимателей страны Мел Хартиг. «Актом дешевой распродажи Канады» охарактеризовал НАФТА лидер оппозиционной Новой демократической партии О. Маклоклин. Не менее резко высказывались и премьер-министры провинций Онтарио, Британская Колумбия и Саскачеван.

Иную позицию занимали федеральное правительство, правящая Прогрессивно-консервативная партия и прежде всего бывший премьер-министр Канады Б. Малруни. Под его влиянием канадский парламент, где большинство составляли депутаты-консерваторы, в июне 1993 г. все-таки ратифицировал это соглашение.

Не меньшие проблемы с ратификацией соглашения были и в самих США.

В 1993 г. президентом страны стал Б. Клинтон, и уже ему пришлось убеждать американцев и американский истеблишмент в необходимости соглашения. Несмотря на то, что Клинтон по вопросу о НАФТА заручился поддержкой трех экс-президентов США — Буша, Картера и Форда, полемика с оппонентами получилась нелегкой. На уровне общественного сознания опросы и анкетирования показали, что от 36 до 41% американцев, главным образом опасаясь за свои рабочие места, выступали против соглашения, примерно 34% не могли составить себе четкого мнения на этот

счет и только 25% поддерживали Клинтона. На политическом уровне это прямо угрожало ратификации договора в конгрессе. Однако в ходе решающего голосования палата представителей приняла договор о создании НАФТА 234 голосами против 200. «Североамериканский общий рынок» получил, таким образом, согласие американской политической элиты.

После ратификации соглашения парламентами всех трех стран оно вступило в действие с 1 января 1994 г.

Мексика, Канада и США рассматривают договор как своего рода «локомотив» мощной экономической экспансии по всему Латиноамериканскому региону. Договор открыт для присоединения к нему всех государств западного полушария. По площади территории (21,6 млн кв. км) НАФТА превосходит ЕС и АСЕАН вместе взятые, однако по численности населения (412 млн человек) уступает и ЕС (450 млн человек), и АСЕАН (650 млн человек).

Цели и институты НАФТА. Цели НАФТА определены в ст. 102 Договора:

- снятие барьеров в торговле и содействие свободному движению товаров и услуг между странами;
- установление справедливых условий конкуренции в рамках зоны свободной торговли;
- значительное увеличение возможностей для инвестирования в странах — членах соглашения;
- обеспечение необходимой и эффективной системы защиты прав интеллектуальной собственности в каждой из стран;
- эффективное выполнение и применение данного соглашения для урегулирования споров;
- установление рамок для будущего регионального многостороннего сотрудничества в целях расширения и усиления преимуществ данного соглашения.

Для достижения этих целей необходимо было провести

согласование позиций сторон по более чем 20 тыс. торговых ограничений (квоты, пошлины и др.), принять соответствующие правовые акты, обустроить инфраструктурные коридоры, связывающие Канаду, США и Мексику, и провести огромный объем иной работы.

Для координации такой работы было создано более 30 комитетов и рабочих групп, находящихся под управлением Комиссии по свободной торговле, как центрального органа НАФТА. В состав Комиссии входят представители на уровне министров торговли от трех стран-участниц. Постоянно действующим органом является Координирующий секретариат НАФТА (NCS), расположенный в Мехико-Сити. Секретариат призван служить официальным архивом работы НАФТА и выполняет роль рабочего секретариата при Комиссии.

Администрирование положений НАФТА, связанных с разрешением споров, возложено на канадскую, американскую и мексиканскую национальные секции Секретариата НАФТА. Они же решают споры по другим соглашениям о свободной торговле, заключенным этими странами не в рамках НАФТА. Так, еще в 1997 г. на канадскую секцию Секретариата НАФТА была возложена ответственность за процесс разрешения споров по канадско-израильскому и канадско-чилийскому соглашениям о свободной торговле. Аналогичную работу выполняют американская и мексиканская секции.

Достижения НАФТА. После вступления в действие Североамериканского соглашения о свободной торговле 1 января 1994 г., общий объем торговли между США, Канадой и Мексикой стал быстро расти. Так, среднегодовой рост общего объема торговых операций за трехгодичный период, закончившийся 31 декабря 1996 г., составил 13,8%. За десятилетний период (1994—2004 гг.) общий объем торговли между странами НАФТА увеличился на 88% и превысил

700 млрд долл.

Резко увеличились потоки факторов производства — рабочей силы, природных ресурсов, инвестиций, информации. В частности, с 1997 по 2005 г. население США увеличилось почти на 14 млн. человек, из которых 75% — это мигранты из стран Латинской Америки, включая 5 млн. мексиканцев. В результате численность выходцев из Латинской Америки составила 43 млн. человек (50%) всего небелого населения США (включающего также 40 млн афроамериканцев). Помимо легальных мигрантов, на территорию США ежегодно проникают 3—4 млн. нелегальных мигрантов, включая 1,5 млн мексиканцев. Это приводит к удешевлению рабочей силы в приграничных с Мексикой штатах США (особенно в Калифорнии и Техасе). В свою очередь, на постоянное жительство в Мексику стало переезжать больше американцев. Сейчас их численность достигла 1 млн. человек.

Увеличились потоки сырьевых ресурсов (нефти, газа, древесины, цветных металлов), суммарный объем прямых инвестиций ежегодно увеличивается на 7—9%, причем инвестиции приходят в наиболее конкурентоспособные сектора и отрасли экономики, что стимулирует экономический рост и рост производительности труда. За первые 5 лет действия соглашения промышленный рост в США составлял 6—8% в год, производительность труда увеличивалась на 5—7%.

Выравниваются системы высшего образования стран НАФТА. Внедряется программа взаимного признания дипломов, создаются университетские консорциумы американских и мексиканских университетов, реализуются программы совместного обучения, когда мексиканские студенты 2 года учатся в Мексике и 2—4 года — в университетах США и Канады.

По оценкам большинства специалистов,

североамериканский интеграционный процесс к концу 90-х гг. обрел необратимый характер. Об этом не только свидетельствовали такие показатели, как динамика внешней торговли и движение капиталов и услуг. И в США, и в Канаде, и в Мексике ни одна из политических партий, крупных предпринимательских организаций уже не выступала против НАФТА. Однако после 2000 г. ситуация стала изменяться в негативном направлении.

Проблемы НАФТА. Благополучие первых 5 лет существования НАФТА было связано не только с ситуацией на Североамериканском континенте, но и с благоприятной мировой конъюнктурой. Промышленные системы стран Восточной Европы и бывшего СССР требовали модернизации, что вело к росту спроса на машиностроительную продукцию и высокотехнологичные промышленные товары из зоны НАФТА, быстро росла экономика восточноазиатских стран. Однако финансовый кризис поразил в 1998 г. страны АСЕАН, а в 1999 г. — ряд стран СНГ и Восточной Европы (включая Россию). В результате американский экспорт снизился на 14%, мексиканский и канадский экспорт — на 15—20%. Трагедия 11 сентября 2001 г. привела США к необходимости ужесточения пограничного контроля на границе с Мексикой, где в настоящее время возводится тройная система заграждений. Несмотря на действующие соглашения, США сохраняет ряд торговых барьеров для продукции из Мексики и Канады. Так, США установили пошлину в размере 8,4% объема продаж на экспорт мягкой древесины из Канады, и, хотя правительство Канады уже 8 лет оспаривает это решение в рамках ВТО и Комиссии по свободной торговле при НАФТА, ограничение продолжает существовать.

В последние годы началось бегство рабочих мест из стран НАФТА в азиатские страны. К 2015 г. американские компании выведут за пределы США свыше 3 млн рабочих мест, причем большую их часть переведут в Индию и

Китай, а также в страны Восточной Европы и Чили.

Помимо сокращения рабочих мест перенос производства в соседние страны усугубил главную проблему американской экономики — дефицит торгового баланса. Ведь товары, производимые американскими компаниями в Мексике, потребляются не только в Мексике и Канаде, но и на рынке США. Если ранее американские компании экспортировали в Мексику готовую продукцию, то теперь они поставляют туда лишь компоненты с низкой добавленной стоимостью. Производимые из этих компонентов товары имеют большую добавленную стоимость, чем исходные компоненты. Таким образом, в результате вывода производственных мощностей в сопредельные страны экспорт в эти страны из США в денежном выражении сокращается, а импорт — растет. Если в 1987 г. доля импортных товаров в общем объеме потребления в США составляла 31%, то сейчас она превысила 50%.

Кроме того, через Мексику и Канаду на территорию США ввозится продукция третьих стран, что позволяет обойти запретительные пошлины, которыми облагается импорт таких товаров напрямую в Соединенные Штаты.

Выгоды от роста торговли получают далеко не все граждане стран НАФТА. Статистика показывает постоянный рост доли национального дохода, приходящегося на 10% самых состоятельных граждан США, Канады и Мексики. В то же время доля дохода 10% самых бедных граждан постоянно сокращается. Это ведет к росту преступности, отмечаемому во всех странах НАФТА, особенно в приграничных штатах США и Мексики.

Наконец, наряду с ростом социальных проблем обостряются экологические проблемы в Мексике, которая была вынуждена существенно смягчить природоохранное законодательство для привлечения инвесторов из США.

Таким образом, НАФТА, в отличие от ЕС и АСЕАН,

показывает как существенные выгоды интеграции, так и серьезные проблемы для стран-участниц.

Перспективы НАФТА. В январе 2017 г. Д.Трамп выступил с инициативой отменить НАФТА, как угрозу производственному сектору экономики США. Однако в сентябре 2018 г. было достигнуто соглашение о замене НАФТА новым соглашением USMCA (US-Mexico-Canada Agreement), которое вступило в силу с 1 июля 2020 г. В самом начале своего второго президентского срока (20 января 2025 г.) Д.Трамп опять выступил с претензией к Канаде и Мексике по поводу трансграничной торговли. Канаде он предложил стать 51 штатом США, а Мексике пообещал ввести пошлины на мексиканские товары (пока 10-15%). Поэтому в период до 2028 г. торговые отношения трех стран будут сокращаться, и дополнительно осложняться проблемой нелегальной миграции, наркотрафика и политической агрессии со стороны США. Усиливается критика США со стороны азиатских и латиноамериканских стран по поводу получения односторонних преимуществ в торговле и попыток политического давления со стороны США на эти страны. Поэтому становится все более очевидным, что модель НАФТА уже не является привлекательной и уступает таким моделям, как АСЕАН и ЕС.

12.2

Организация стран Южного конуса (МЕРКОСУР)

МЕРКОСУР (Mercado Comu'n del Cono Sur — MERCOSUR) — внутриконтинентальный торгово-экономический союз, в который входят Аргентина, Бразилия,

Парагвай и Уругвай. Ассоциированные члены — Боливия и Чили. В союзе сосредоточено 45% населения Южной Америки, или более 200 млн человек, 50% совокупного ВВП (свыше 1 трлн долл.), 40% прямых зарубежных инвестиций, более 60% совокупного объема товарооборота и 33% объема внешней торговли южноамериканского континента.

Название «МЕРКОСУР» переводится с испанского как «Рынок Южного конуса» — общепринятого названия части территории Южной Америки, расположенной южнее 18° южной широты, — Южный конус. На эмблеме организации изображено созвездие Южного Креста.

Стратегическая цель МЕРКОСУР — создание объединения, способного гарантировать экономический рост его участников на основе интенсивной взаимной торговли и эффективного использования инвестиций, а также повышение международной конкурентоспособности экономик региона.

История создания. Попытки развивать в Южной Америке региональную экономическую интеграцию по образцу ЕС имеют долгую, но не очень удачную историю. Еще в 1960-х гг. в Южной Америке впервые заговорили о создании зоны свободной торговли, а затем и Центральноамериканского общего рынка. В 1960 г. была создана Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (LAFTA) (с 1980 г. — Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ) (LAIA), в которую вошли 10 стран (Аргентина, Бразилия, Мексика, Уругвай, Парагвай, Перу, Чили, Колумбия, Эквадор, Венесуэла и Боливия). Однако политические и экономические кризисы конца 1960-х гг. не позволили осуществить эти грандиозные планы. Из-за сильных различий между латиноамериканскими государствами дальнейшие попытки развития региональной экономической интеграции были направлены на объединение лишь некоторых стран, экономически наиболее близких друг к другу. Так, в 1969 г. внутри LAFTA образовалась более малочисленная

Андская группа (Боливия, Колумбия, Эквадор и Чили; позже в эту группу вошла Венесуэла, но вышла Чили). Но и «большая» LAFTA, и «малая» Андская группа не смогли добиться особых успехов в развитии взаимной торговли.

Новая волна внимания к интеграционным соглашениям поднялась в 1980-е гг., когда разочарование латиноамериканских стран в помощи США после Фолклендской войны Аргентины с Великобританией стимулировало их интерес к сближению на южноамериканской региональной основе. В 1986 г. Аргентина и Бразилия — две крупнейшие экономические державы Латинской Америки — выдвинули совместный проект развития экономического сотрудничества и последующей интеграции, провозгласив его открытым для присоединения других стран. Буферные государства между Бразилией и Аргентиной — Уругвай и Парагвай — вскоре откликнулись на эту инициативу. В марте 1991 г. был подписан четырехсторонний договор в г. Асунсьоне (Парагвай) о создании таможенного союза и общего рынка МЕРКОСУР. Существующая в литературе путаница в датировке создания этого экономического союза связана с тем, что реально торговый блок оформился лишь к 1995 г. До этого шла непростая подготовительная работа. В 1994 г. в развитие Асунсьонского договора было заключено дополнительное соглашение, подтвердившее создание зоны свободной торговли и провозгласившее задачу последующего преобразования ее в таможенный союз. В 1995 г. этот договор вступил в силу — на внешних границах блока стали действовать общие таможенные тарифы на импорт товаров из третьих стран, охватившие примерно 85% всех видов ввозимых товаров в страны МЕРКОСУР.

Престиж организации стал расти, и в 1996 г. в ее ряды в качестве ассоциированного члена была принята Боливия, а в 2000-м — Чили. В июле 2004 г. начались официальные переговоры о вступлении в качестве полноправного пятого

члена блока — Мексики. Венесуэла включена в состав блока в декабре 2005 г., а Колумбия изучает перспективу вступления в этот блок.

Организационная структура. Как видно из схемы (рис. 10), главный орган управления МЕРКОСУР — это *Совет общего рынка*. Он собирается периодически на высшем уровне (глав государств и правительств, министров иностранных дел) и осуществляет политическое планирование развития интеграции. *Группа общего рынка* — главный исполнительный орган, функционирующий постоянно. Он имеет административный секретариат со штаб-квартирой в Монтевидео (Уругвай), а также 10 технических комиссий, подчиняющихся Группе общего рынка и занимающихся вопросами торговли, таможенного регулирования, технических норм, валютно-финансовой политики, макроэкономической политики, наземного и морского транспорта, промышленной технологии, сельского хозяйства и энергетики.

ОРГАНЫ МЕРКОСУР



Рис. 10. Организационная структура МЕРКОСУР

Успехи и перспективы развития. «Рынок Южного конуса» оказался наиболее эффективно развивающимся интеграционным блоком Латинской Америки. Создание МЕРКОСУР привело к увеличению взаимной торговли между его участниками: за 1991—1997 гг. она выросла примерно в 6 раз, хотя товарооборот стран Южного конуса с развитыми странами почти не меняется. В зоне свободной торговли четырех стран ликвидированы таможенные пошлины и другие ограничения на 90% товаров, согласованы общие внешние тарифы для торговли с третьими странами на 85%

импортируемых товаров. Идет обсуждение условий создания в среднесрочной перспективе единой коллективной валюты (по образцу европейского евро).

Экономисты отмечают, что создание блока не раз помогало стабилизировать экономики входящих в него стран. В 1990-е гг. сдерживание инфляции осуществлялось за счет увеличения импорта, регулирование тарифной политики способствовало «торможению» темпов экономического спада, например в Аргентине и Бразилии. Отмечалось, что в период экономического застоя в Бразилии в 1991—1993 гг. местная промышленность смогла выжить в значительной мере благодаря доступу на рынок Аргентины, экономика которой в то время была на подъеме. А в 1994—1995 гг., в условиях экономического спада в Аргентине, спасительной возможностью для нее стал доступ на динамично развивавшийся рынок Бразилии. Опыт МЕРКОСУР показал, что для успешного развития интеграционной группировки необходимо членство по меньшей мере двух сильных в экономическом отношении стран, способных в кризисной ситуации подставить плечо более слабым партнерам.

За время существования МЕРКОСУР произошло расширение торгово-экономического сотрудничества с другими региональными торговыми группировками Латинской Америки. Стали проявлять интерес к сотрудничеству 15 англоговорящих стран Карибского региона, объединенных с 1973 г. в Карибском сообществе (КАРИКОМ) (CARICOM). Мексика и Чили, в силу своего геополитического положения, стремятся к тому, чтобы занять место связующего звена между НАФТА и МЕРКОСУР. В Центральной Америке созданная в 1991 г. Центральноамериканская интеграционная система (SICA) (6 стран — Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Сальвадор) в 1998 г. заключила соглашение о слиянии своей зоны свободной торговли с аналогичной зоной МЕРКОСУР.

Заметно возросла взаимная инвестиционная активность, а также инвестиционная привлекательность региона для иностранных компаний. В декабре 1995 г. между МЕРКОСУР и ЕС было заключено Рамочное межрегиональное соглашение, ставившее своей целью создание зоны свободной торговли между блоками к 2001 г. Одним из главных инициаторов договора со стороны ЕС была Испания, сохраняющая традиционные связи со странами Латинской Америки. В ходе затянувшихся переговоров о либерализации взаимной торговли стало очевидно, что создание такой зоны, которая охватила бы 10% населения земного шара, требует большего согласования и подготовки, а потому отодвигается на более дальний срок — 2008 г. или даже 2010 г.

Со стороны России в начале 2000-х гг. не раз звучали призывы к развитию сотрудничества с МЕРКОСУР — на долю этого объединения приходится более половины торгового оборота России со всей Латинской Америкой, общий объем которого составляет около 6 млрд долл. Прямой диалог с этим интеграционным объединением Россия ведет с 2000 г. В этом она существенно отстает, к примеру, от Европейского союза, который начиная с 1991 г. провел с ним десять раундов переговоров об ассоциации. Для стран региона углубление сотрудничества с ЕС и Россией — это определенный противовес естественному доминированию США.

Успешное экономическое и политическое сближение между латиноамериканскими странами побудило США к попыткам поставить под контроль интеграционные тенденции в западном полушарии. Администрация Клинтона организовала в 1994 г. в Майами встречу 34 глав государств и правительств обоих американских континентов, на которой обсуждались вопросы ускорения экономического развития латиноамериканских стран. Был выдвинут и одобрен проект «Зоны свободной торговли обеих Америк» (Free Trade Area

of Americas, FТАА). Однако уже в ходе обсуждения отчетливо выявилась конкуренция двух проектов — бразильского и американского. Бразильский предполагал раздельное развитие интеграции в МЕРКОСУР и НАФТА с постепенным экономическим «подтягиванием» Латинской Америки и параллельным сближением таможенной и тарифной политики между блоками на основе концепции «открытого регионализма». Американский вариант предлагал создавать панамериканскую зону свободной торговли на основе (и на условиях членов-основателей) НАФТА, т.е. фактически за счет растворения региональных интеграционных группировок Латинской Америки.

Учитывая, что НАФТА превышает МЕРКОСУР по территории и населению вдвое, по ВВП в 7 раз, а по товарообороту в 28 раз, латиноамериканские участники саммита проголосовали за проект Бразилии.

Многие исследователи отмечают, что латиноамериканцы видят в МЕРКОСУР важный буфер проникновению США в Латинскую Америку в форме либо FТАА, либо двусторонних договоров. Очевидно, что экономический кризис в Аргентине 2002 г. временно ослабил потенциал МЕРКОСУР и его претензии на лидерство в Южной Америке. Многие критики даже усматривали в отказе администрации Буша помочь аргентинской экономике сознательное желание Вашингтона ослабить этот экономический блок.

Проблемы развития. Несмотря на хорошие результаты (по меркам интеграционных группировок развивающихся стран), МЕРКОСУР страдает от тех же проблем, которые тормозят развитие практически всех интеграционных объединений «третьего мира». Главные из них — это разнородность стран-участниц и относительно низкий уровень их экономического развития.

В рамках МЕРКОСУР крупные и относительно сильные «новые индустриальные страны» (Бразилия и

Аргентина) пытаются интегрироваться с гораздо более слабыми Парагваем и Уругваем. Создание единых условий промышленной конкуренции ведет к тому, что изначально менее индустриализированные Парагвай и Уругвай рискуют оказаться в роли подчиненных у более сильных соседей. Поэтому для них устойчиво сохраняются некоторые исключения из правил либерализации торговли. Но все равно в малых странах Южного конуса сохраняется ощущение, что их держат на положении бедного родственника — в них охотно сбывают те товары, которые трудно экспортировать в более развитые страны, но иностранные инвестиции идут к ним весьма скупно.

Как и в НАФТА, в МЕРКОСУР есть абсолютный лидер — Бразилия, которая превосходит все другие страны-участницы вместе взятые. Однако это лидерство не внушает другим участникам интеграционного блока таких опасений, как лидерство США в НАФТА, но все же вносит некоторую напряженность.

Исследования экономистов показывают, что во взаимной торговле стран МЕРКОСУР преобладают товары, мало конкурентоспособные на мировом рынке. В результате взаимная торговля становится важным подспорьем для производителей, но не несет особых выгод потребителям, предпочитающим импортные товары из более развитых стран. Опыт других интеграционных группировок подобного рода показывает, что взаимная торговля «второсортными» товарами не имеет долгосрочных перспектив. Правда, доля высокотехнологичных товаров во внутрирегиональном товарообороте стран Южного конуса имеет устойчивую тенденцию к росту: если в 1970 г. продукция машиностроения составляла лишь 3,4%, то в 1985 г. — 12,6%, в 1996 г. — 16,4% (для сравнения: в странах Андской группы она за этот же период возросла всего лишь с 0,4 до 3,1%).

Трудно сказать, насколько жизнеспособным окажется

МЕРКОСУР в дальнейшем — ждет ли его благополучная судьба или же он окажется объединением-«пустоцветом», как большинство интеграционных блоков «третьего мира» (ВосточноАфриканское сообщество, Экономическое сообщество государств Западной Африки и др.). Двусторонние экономические связи «новых индустриальных стран», Бразилии и Аргентины, достаточно прочны, но их интеграция с более слабыми странами менее устойчива. Тем не менее МЕРКОСУР имеет неоспоримое преимущество для новых латиноамериканских правительств в том, что решения принимаются на основе консенсуса, а не навязывания интересов одной страны другим странам. Последний Всеамериканский саммит, прошедший 5 ноября 2005 г. в аргентинском городе Мар дель Плата с участием лидеров 34 стран Латинской Америки, США и Канады, продемонстрировал, что практически все латиноамериканские лидеры, и прежде всего лидеры стран МЕРКОСУР, открыто выступили против плана Буша о создании зоны свободной торговли (ФТАА). Они посчитали, что предложенный США план угрожает экономике их стран. Очевидным лидером антиамериканского блока на саммите стал президент Венесуэлы Уго Чавес, приехавший в Аргентину с лозунгом «Соглашение ФТАА мертво, и мы похороним его здесь». После неудачного для США завершения саммита Чавес провозгласил: «Главным проигравшим сегодня оказался господин Буш». Президент Аргентины Нестор Киршнер также обвинил политику США в экономических бедах своей страны. Представители стран-участников саммита подписали дополнение к финальной декларации встречи, в котором отражены точки зрения обеих сторон. Единственным, чего добились США, стало подтверждение того, что 29 из 34 стран намерены возобновить переговоры о создании ФТАА в дальнейшем. Венесуэла и четыре страны Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) — Бразилия, Аргентина,

Уругвай и Парагвай — выступили против этого, считая, что зона свободной торговли не несет им экономических выгод.

Источники

1. *Боровков А.Н.* Мексика: исторический поворот // Латинская Америка. 2000. № 12.

2. *Гвоздарев Б.И.* Интеграционные процессы в западном полушарии на современном этапе: позиция США, латиноамериканский аспект и интересы Российской Федерации (<http://iskran.iip.net/russ/works98/gvosdarev.html>).

3. Интеграция в Западной полушарии на пороге XXI века / под ред. А.Н. Глинкина. М., 1999.

4. Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА): проблемы и перспективы: науч. конф. // США: экономика, политика, идеология. 1995. № 4.

5. *Уткин А.И.* Американская стратегия для XXI века. М., 2000.

6. *Швец Е.А.* Страны МЕРКОСУР: природные ресурсы — энергетика — интеграция // Первое сентября. 2003. № 14 (<http://geo.1september.ru/article.php?1ID=200301403>).

7. *Шшиков Ю.В.* Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ М., 2001.

8. *Шшиков Ю.В.* НАФТА: истоки, надежды, перспективы // Мировая экономика и международные отношения. 1994. № 11.

9. *Abbott F.M.* NAFTA and the Legalization of World Politics: A Case Study // International Organization. 2000. Summer. P. 519—547.

10. NAFTA Secretariat Homepage <<http://www.nafta-sec-alena.org/>>

11. FTAА home page: <http://www.ftaa-alca.org/>.

13

глава

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ - ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

13.1 Создание ООН

13.2. Этапы создания ООН

13.3 Современная структура и функции ООН

13.1

Создание ООН

В XX в. главным основанием для создания масштабных универсальных международных организаций стала проблема войны и мира. Человечество овладело технической способностью к самоуничтожению и Первая мировая война с чудовищной жестокостью доказала эту способность. Поэтому не случайно в 1919 г. была учреждена Лига Наций — «для развития сотрудничества между народами и для обеспечения им мира и безопасности».

К сожалению, благородная цель существования Лиги наций была опровергнута Второй мировой войной, в ходе которой стала очевидной необходимость создания дееспособной международной организации, которая бы не только декларировала, но располагала мощными инструментами достижения глобального мира. Поэтому в разгар войны, 1

января 1942 г., представители 26 государств подписали Декларацию Объединенных Наций, в которой обязались от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против стран гитлеровской коалиции.

В 1945 г. представители 50 стран собрались в Сан-Франциско на Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации, чтобы разработать Устав ООН. В основу работы делегаты положили предложения, выработанные представителями Китая, Советского Союза, Великобритании и Соединенных Штатов в Думбартон-Оуксе в августе-октябре 1944 г. Устав был подписан 26 июня 1945 г. представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее и стала 51-м государством-основателем.

Организация Объединенных Наций официально существует с 24 октября 1945 г., к этому дню Устав был ратифицирован Китаем, Францией, Советским Союзом, Великобританией, Соединенными Штатами и большинством других подписавших его государств. 24 октября ежегодно отмечается как День Организации Объединенных Наций.

В течение 1946—2006 гг. в ООН было принято еще 141 государство, и в настоящее время в ООН входит 192 государства. Из международно признанных независимых государств в ООН не входит лишь Ватикан.

В конце XX в. в связи с войной НАТО против Югославии и формированием однополярного мира наметился кризис в деятельности организации, который особенно отчетливо проявляется в настоящее время.

13.2

Этапы создания ООН

За период с 1946 по 2006 г. развитие ООН прошло четыре основных этапа. **Первый этап** (вторая половина 40-х гг.) характеризуется созданием главных органов ООН — Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Генерального секретаря — и строительством комплекса зданий для их размещения в Нью-Йорке. В течение **второго этапа** — 50-е и 60-е гг. — формировалась бюрократическая структура ООН и механизмы решения локальных и региональных конфликтов. Получение статуса независимых государств бывшими африканскими и азиатскими колониями привело к существенному расширению состава членов ООН. **Третий этап** — 70-е и первая половина 80-х гг. — был связан с предотвращением глобальной военной и экологической катастрофы, вызванной резким противостоянием СССР и США. На этом этапе усиливается миротворческая, социально-культурная, гуманитарная и экологическая деятельность ООН. **Четвертый этап** — вторая половина 80-х, 90-е и 2000-е гг. — связан с формированием однополярной политической системы мира и попытками подчинения ООН интересам одной страны (США). В таком качестве ООН перестанет устраивать мировое сообщество, что может привести к возврату к многополярному миру через усиление деятельности крупных континентальных организаций (ЕС, ШОС, АСЕАН, НАФТА, МЕРКОСУР), что мы и продемонстрировали в третьем разделе учебника.

К наиболее важным в течение рассматриваемых периодов можно отнести следующие события.

Первый период

10 января 1946 г. — в Центральном зале Вестминстерского дворца в Лондоне открывается первая Генеральная Ассамблея, на которой было представлено 51 государство.

17 января 1946 г. — там же впервые собирается Совет Безопасности для принятия правил и процедур своей деятельности.

24 января 1946 г. — Генеральная Ассамблея принимает первую резолюцию. Ее главные темы: мирное использование атомной энергии и ликвидация атомного и других видов оружия массового уничтожения.

1 февраля 1946 г. — Трюгве Ли (Норвегия) становится первым Генеральным секретарем ООН.

10 декабря 1948 г. — Генеральная Ассамблея принимает Всеобщую декларацию прав человека.

24 октября 1949 г. — был заложен первый камень нынешнего здания Центральных учреждений ООН в Нью-Йорке.

Таким образом, к началу 50-х гг. были сформированы главные органы ООН (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Генеральный секретарь) и определено место их постоянного пребывания — Нью-Йорк, США.

Второй период

В 50-е и 60-е гг. ООН занимается урегулированием локальных конфликтов на Ближнем Востоке, в Южной Африке и Азии.

1 ноября 1956 г. — собирается первая Чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи по вопросу о кризисе в районе Суэцкого канала; она постановляет учредить первые силы ООН по поддержанию мира — Чрезвычайные вооруженные силы ООН (ЧВСООН).

В сентябре 1960 г. в ООН вступают 17 новых независимых государств, в том числе 16 африканских — больше, чем в каком-либо другом году.

7 августа 1963 г. — Совет Безопасности голосует за введение добровольного эмбарго на поставки оружия в Южную Африку.

4 марта 1964 г. — Совет Безопасности санкционирует отправку сил по поддержанию мира на Кипр.

27 октября 1966 г. — Генеральная Ассамблея лишает Южную Африку мандата на управление Юго-Западной Африкой (Намибией), а **16 декабря 1966 г.** — Советом Безопасности введены обязательные санкции против Родезии (ныне Зимбабве).

22 ноября 1967 г. — после «шестидневной» войны Совет Безопасности, в результате длительных переговоров, принимает резолюцию 242 (1967) как основу для достижения мира на Ближнем Востоке.

12 июня 1968 г. — Генеральная Ассамблея одобряет Договор о нераспространении ядерного оружия и призывает к его ратификации.

4 января 1969 г. — вступает в силу Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Таким образом, решение проблем безопасности и социально-культурных проблем стали основными направлениями деятельности ООН в 50-х и 60-х гг.

Третий период

В 70-х гг. и первой половине 80-х гг. ООН помимо проблем безопасности впервые начинает заниматься экологическими проблемами и обеспечением равноправия женщин.

В июне 1972 г. — в Стокгольме проводится первая Конференция ООН по окружающей среде, по ее итогам

учреждена Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) со штаб-квартирой в Найроби (Кения).

В июне—июле 1975 г., объявленного Международным годом женщины, в Мехико проводится Конференция по положению женщин в мире. На конференции принимается решение об объявлении десятилетия 1975—1985 гг. Десятилетием женщины.

18 декабря 1979 г. — Генеральная Ассамблея принимает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которой были заявлены политические, экономические, социальные, культурные и гражданские права женщин.

8 мая 1980 г. — через 3 года после регистрации последнего случая оспы Всемирная организация здравоохранения официально объявляет об искоренении этого заболевания.

1981 г. — Верховный комиссар ООН по делам беженцев награждается Нобелевской премией мира за помощь азиатским беженцам.

25 ноября 1981 г. — Генеральная Ассамблея принимает Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений.

Декабрь 1984 г. — Генеральный секретарь Хавьер Перес де Куэльяр учреждает Бюро ООН по чрезвычайным операциям в Африке для содействия координации усилий по оказанию чрезвычайной помощи голодающим.

10 декабря 1984 г. — Генеральная Ассамблея принимает Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Четвертый период

Во второй половине 80-х гг., в 90-е и 2000-е гг. ООН

усиливает деятельность по проблемам безопасности, социальнокультурного развития, гуманизации и экологии. Особенно значимыми являются следующие достижения в этих областях.

В области безопасности.

В 1988 г. операциям ООН по поддержанию мира присуждается Нобелевская премия мира; в тот период осуществлялось семь операций по поддержанию мира или по наблюдению.

В апреле 1989 г. на всей территории Намибии была возвращена Группа ООН по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ) для контроля за выводом войск ЮАР и для оказания помощи в проведении выборов. Через четыре месяца после выборов Намибия стала независимой.

31 декабря 1991 г. — благодаря усилиям Генерального секретаря в Центральных учреждениях ООН подписано соглашение между правительством Сальвадора и ФНОФМ (Фронтом национального освобождения им. Фарабундо Марти), которое привело к прекращению огня и установлению мира после 10-летней войны.

17 июня 1992 г. — Генеральный секретарь Бутрос Гали распространяет доклад «Повестка дня для мира» по вопросам превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира и миростроительства.

В 1993 г. в результате проведенных под эгидой ООН выборов в Камбодже подготовлена новая конституция и учреждено новое правительство, что привело к окончанию 15-летней гражданской войны в этой стране.

10 сентября 1996 г. — Генеральная Ассамблея приняла Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, **10 декабря 1996 г.** принимается международный договор о запрещении применения, производства и накопления наземных мин.

12 октября 2001 г. — Организация Объединенных

Наций и ее Генеральный секретарь Кофи Аннан были награждены Нобелевской премией мира за их вклад в создание более организованного мира и укрепление мира во всем мире.

13 апреля 2005 г. — Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма.

14—16 сентября 2005 г. — Главы государств и правительств, собравшиеся на Всемирную встречу на высшем уровне в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке, приняли итоговый документ по целому кругу глобальных проблем.

7 октября 2005 г. — Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и его Генеральный директор Мухаммед эль-Барадей удостоены премии за усилия в предотвращении использования атомной энергии в военных целях и обеспечении ее использования наиболее безопасным способом.

Еще более впечатляющими выглядят результаты деятельности ООН *в области гуманизации и социально-культурного развития.*

2 сентября 1990 г. — вступает в силу Конвенция о правах ребенка.

Июнь 1993 г. — в Вене проводится Всемирная конференция по правам человека в рамках Международного года коренных народов мира (1993 г.).

6 мая 1994 г. — по просьбе Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь распространяет доклад «Повестка дня для развития» — план действий по улучшению условий жизни людей.

Март 1995 г. — в Копенгагене проходит Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития — крупнейшее в истории собрание мировых лидеров; ее участники вновь подтверждают свое обязательство

боротся с нищетой, безработицей и исключением людей из жизни общества.

Сентябрь 1995 г. — в Пекине собирается четвертая Всемирная конференция по положению женщин; в центре ее внимания — сохраняющиеся проблемы, общие для женщин всего мира.

31 августа — 7 сентября 2001 г. — в Дурбане, Южная Африка, проводилась Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, дающая уникальную возможность выработать новый глобальный взгляд на борьбу против всех форм расизма.

19 декабря 2001 г. — Генеральная Ассамблея учредила Специальный комитет по Всеобъемлющей единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов.

8—12 апреля 2002 г. — в ходе Всемирной ассамблеи по вопросам старения были приняты Политическая декларация и Мадридский международный план действий по проблемам старения.

8—10 мая 2002 г. — в рамках Специальной сессии по положению детей собрались главы государств и правительств, представители неправительственных организаций, специалисты по информационно-пропагандистской работе в интересах детей и представители самой молодежи.

24 января 2005 г. — Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная 60-летию освобождения первых узников концентрационных лагерей.

В области экологии

Сентябрь 1987 г. — благодаря усилиям ООН и в соответствии с Венской конвенцией 1985 г. об охране озонового слоя подписан Договор об охране озонового слоя, известный как Монреальский протокол, — первое всемирное приглашение об охране окружающей среды.

Июнь 1992 г. — в Рио-де-Жанейро, Бразилия, проводится Конференция ООН по окружающей среде и развитию — Встреча на высшем уровне «Планета Земля» — с участием 104 глав государств и правительств и других лидеров; на этом крупнейшем в истории межправительственном собрании принимается Повестка дня на XXI век — план действий по обеспечению устойчивого развития.

5— 15 сентября 1994 г. — в Каире проведена Международная конференция по народонаселению и развитию, на которой присутствовали представители 179 стран и выступили 249 ораторов. Общая тема Конференции включала вопросы народонаселения, устойчивого экономического роста и устойчивого экологического развития.

4 сентября 2002 г. — в результате Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию была принята декларация и план действий.

Итак, как видно из перечня достижений, за шестидесятилетний период своей деятельности ООН сформировала три основных направления интеграционной деятельности: 1) вопросы безопасности и ненасильственного решения международных проблем; 2) вопросы социально-культурного развития и защита прав слабых групп населения (женщины, дети, пожилые, коренные народы, беженцы); 3) вопросы сохранения окружающей среды и устойчивого развития.

Если следовать теории международной интеграции (разд. 1), то универсальная организация должна заниматься и вопросами экономического развития. Однако в перечне достижений ООН отсутствуют серьезные экономические успехи. Более того, признано, что за послевоенный период в мире обострились проблемы голода и нищеты, а дифференциация доходов слаборазвитых и высокоразвитых стран резко увеличилась. Такая ситуация связана с тем, что одновременно с ООН были созданы две глобальные

экономические организации — Международный банк реконструкции и развития (1 июля 1944 г.) и Международный валютный фонд (27 декабря 1945 г.), которые и должны выполнять экономическую функцию ООН в статусе ее специализированных агентств.

Согласно Уставу ООН (ст. 55), «Организация содействует повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития...». Далее в ст. 57—59 говорится о том, что для достижения этой и аналогичной целей могут быть созданы специализированные учреждения, координацию деятельности которых должен проводить Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС). В полномочиях ЭКОСОС определено (ст. 63), что «1. Экономический и социальный совет уполномочивается вступать с любым из учреждений, указанных в статье 57, в соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поставлены в связь с Организацией», а в ст. 64 говорится, что «Экономический и социальный совет уполномочивается заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию». Таким образом, решение глобальных экономических проблем координируется Экономическим и социальным советом ООН, но главную роль при этом играют такие специализированные учреждения ООН, как Всемирный банк и Международный валютный Фонд.

Итак, с 1946 по 2006 гг. ООН сформировалась как универсальная международная организация, решающая проблемы безопасности, гуманитарного и социально-культурного развития и экологические проблемы. Вместе со Всемирным банком и Международным валютным фондом

ООН также решает глобальные экономические проблемы (в первую очередь, проблемы голода и бедности).

Источники

1. www.un.org/russian/basic/history/unhistory.
2. <http://wbln0018.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/ECADocByUnidB52746BAD57741585256C02007B5D75?Opendocument>.

13.3

Современная структура и функции ООН

Согласно Уставу ООН (ст. 7), в качестве главных органов ООН учреждены Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и социальный совет, Совет по опеке, Международный суд и Секретариат. Кроме того, оговорено, что могут учреждаться «вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми». Таким образом, ООН состоит из ядра (главные органы ООН) и полупериферии (вспомогательные органы ООН). Кроме того, периферию ООН составляют специализированные учреждения, связанные с ООН.

Ядро включает шесть главных органов, названных выше в порядке значимости. Если сравнивать структуру главных органов ООН со структурой органов государственного управления любой страны с республиканской формой правления, то Генеральная Ассамблея выполняет функцию парламента, Совет Безопасности — функцию Тайных советов или советов безопасности (силовых министров),

Экономический и Социальный совет — функцию правительства, Международный суд — функцию верховного суда, а Секретариат и Генеральный секретарь — функцию Администрации президента и президента. Единственный орган, не имеющий прямого аналога в структуре государственного управления, — Совет по опеке приостановил свою деятельность 1 ноября 1994 г. после того, как последняя оставшаяся подопечная территория Организации Объединенных Наций, Палау, обрела 1 октября 1994 г. независимость.

Таким образом, главные органы ООН задуманы как органы всемирного управления и в настоящее время реализуют эту главную совместную функцию. Рассмотрим каждый из главных органов в отдельности.

Главные и вспомогательные органы ООН

Генеральная Ассамблея

Генеральная Ассамблея ООН учреждена и функционирует согласно ст. 9—22 Устава ООН. В настоящее время она имеет следующую структуру¹.

Генеральный комитет

Генеральный комитет, состоящий из Председателя, 21 заместителя Председателя Ассамблеи и председателей шести главных комитетов, выносит рекомендации Ассамблее относительно утверждения повестки дня, распределения пунктов повестки дня и организации работы.

Комитет по проверке полномочий

Назначаемый Генеральной Ассамблеей на каждой сессии Комитет по проверке полномочий представляет Ассамблее доклады о полномочиях представителей.

¹ <http://www.un.org/russian/ga/61/committees.shtml>.

Шесть главных комитетов

Поскольку число вопросов, которые Ассамблея должна рассмотреть, очень велико, она распределяет пункты повестки дня, в зависимости от тематики, между своими шестью главными комитетами, которые обсуждают их, стараясь, по возможности, согласовывать различные подходы государств, а затем представляют проекты резолюций и решений Ассамблее для рассмотрения на одном из пленарных заседаний. Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности (*Первый комитет*) занимается вопросами разоружения и смежными вопросами международной безопасности. Комитет по экономическим и финансовым вопросам (*Второй комитет*) рассматривает экономические вопросы. Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (*Третий комитет*) рассматривает социальные и гуманитарные вопросы. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (*Четвертый комитет*) рассматривает самые разные политические проблемы, которыми не занимается Первый комитет, а также вопросы деколонизации. Комитет по административным и бюджетным вопросам (*Пятый комитет*) занимается административными вопросами и вопросами бюджета Организации Объединенных Наций, а Комитет по правовым вопросам (*Шестой комитет*) рассматривает вопросы международного права.

Однако по некоторым пунктам повестки дня, таким, как вопрос о Палестине и положении на Ближнем Востоке, Ассамблея принимает решение непосредственно на своих пленарных заседаниях.

Согласно Уставу ООН, Генеральная Ассамблея может создавать вспомогательные органы. В настоящее время структура вспомогательных органов Генеральной

Ассамблеи включает¹:

Агентства

- Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ [A/RES/302(IV)].

Комиссии

- Комиссия международного права [A/RES/174(II)].
- Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) [A/RES/2205(XXI)].
- Комиссия по разоружению [A/RES/502(VI) и A/RES/S-10/2].
- Комиссия по международной гражданской службе* [A/RES/3357(XXIX)].
- Комиссия ревизоров* [A/RES/74(I)].
- Техническое отделение Согласительной комиссии ООН для Палестины [A/RES/194(III)].

Комитеты

- Комитет по взносам [A/RES/14(I) A].
- Комитет по информации [A/RES/33/115 C].
- Комитет по использованию космического пространства в мирных целях* (КОПУОС) [A/RES/1472 A (XIV)].
- Комитет по конференциям* [A/RES/43/222B].
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин [A/RES/34/180 и A/RES/51/68].
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации* [A/RES/ 2106(XX)].
- Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа* [A/RES/3376(XXX)].
- Комитет по правам ребенка* [A/RES/44/25, A/RES/47/112 и A/RES/49/211].
- Комитет по правам человека* [A/RES/2200 A (XXI)].

¹ <http://www.un.org/russian/ga/subsidiary.shtml>.

- Комитет по присуждению Премии ООН в области народонаселения [A/RES/36/201].
- Комитет по сношениям со страной пребывания [A/RES/ 2819(XXVI)].
- Комитет по программе и координации* [A/RES/31/93 и E/RES/2008(LX)].
- Консультативный комитет по Фонду ООН для развития в интересах женщин [A/RES/31/133 и A/RES/39/125].
- Научный комитет ООН по действию атомной радиации* (НКООНДАР) [A/RES/913(X)].

Исполнительные комитеты

- Исполнительный комитет Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев* [A/RES/1166(XII)].

Комитеты высокого уровня

- Комитет высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами [A/RES/33/134].

Консультативные комитеты

- Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам* [A/RES/173(II)].
- Консультативный комитет по Программе помощи ООН в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права [A/RES/2099(XX)].

Специальные комитеты

- Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по объявлению добровольных взносов в Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ [A/RES/1729(XVI)].
- Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по объявлению добровольных взносов в Программу Верховного комиссара ООН по делам беженцев [A/RES/1729(XVI)].

- Специальный комитет для переговоров по Конвенции против коррупции [A/RES/55/61].
- Специальный комитет по Всеобъемлющей единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов [A/RES/56/168].
- Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам [A/RES/1654(XVI)].
- Специальный комитет по Индийскому океану [A/RES/2992(XXVII)].
- Специальный комитет по операциям по поддержанию мира [A/RES/2006(XIX)].
- Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях [A/RES/2443(XXIII)].
- Специальный комитет по сфере правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала [A/RES/56/89].
- Специальный комитет по Уставу ООН (и усилению роли Организации) [A/RES/3349(XXIX)].
- Специальный комитет, учрежденный резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи [A/RES/51/210].

Группы

- Группа внешних ревизоров ООН, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии [A/RES/347(IV) и A/RES/1438(XIV)].
- Объединенная инспекционная группа* [A/RES/2150(XXD)].

Рабочие группы

- Рабочая группа по вопросу о будущем функционировании Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин [A/RES/56/125].

- Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства ООН помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) [A/RES/2656(XXV)].

Рабочие группы открытого состава

- Рабочая группа высокого уровня открытого состава по финансовому положению ООН [A/RES/49/143].

- Рабочая группа открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности [A/RES/48/26].

- Рабочая группа открытого состава для рассмотрения целей и повестки дня, включая вопрос о возможном создании подготовительного комитета, четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению [A/RES/57/61].

Специальные рабочие группы

- Специальная рабочая группа открытого состава по причинам конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке [A/RES/54/234].

- Специальная рабочая группа по комплексному и скоординированному осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне ООН в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними [A/RES/57/270].

Советы

- Совет по правам человека [A/RES/60/251].
- Совет по торговле и развитию [A/RES/1995(XIX)].
- Совет Университета ООН* [A/RES/3081(XXVIII)].

Исполнительные советы

- Исполнительный совет Детского фонда ООН* [A/RES/57(I) и A/RES/48/162].

- Исполнительный совет Мировой продовольственной программы* [A/RES/50/8].

- Исполнительный совет Программы развития ООН и Фонда ООН в области народонаселения* [A/RES/2029(XX) и A/RES/48/162].

Советы управляющих

- Совет управляющих Программы ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) [в своей резолюции 56/206 Генеральная Ассамблея постановила преобразовать Комиссию по населенным пунктам и ее секретариат, Центр ООН по населенным пунктам, включая его Фонд, в Программу ООН по населенным пунктам, которая будет именоваться ООН-Хабитат].

- Совет управляющих Программы ООН по окружающей среде* [RES/2997(XXVII)].

Правления

- Правление Объединенного пенсионного фонда персонала ООН [A/RES/248(III)].

Трибуналы

- Административный трибунал ООН [A/RES/351 (IV)].

Консультации

- Открытый процесс неофициальных консультаций ООН по вопросам Мирового океана и морского права* [A/RES/54/33 и A/RES/57/141].

Как видим, структура вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи весьма разветвленная. Она позволяет осуществлять постоянный контроль за всеми ранее принятыми решениями Генеральной Ассамблеи.

Что касается функций и полномочий Генеральной Ассамблеи (по данным <http://www.un.org/russian/ga/61/presskit/functions.shtml>), то согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций имеет следующие функции и полномочия:

- рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе в области разоружения, и делать соответствующие рекомендации;

- обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, и делать рекомендации в отношении таких вопросов, за исключением случаев, когда какой-либо спор или ситуация находятся на рассмотрении Совета Безопасности;

- обсуждать любые вопросы в пределах Устава или относящиеся к функциям любого органа Организации Объединенных Наций и, за теми же исключениями, делать рекомендации по этим вопросам;

- организовывать исследования и делать рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической области; развития и кодификации международного права; содействия осуществлению прав человека и основных свобод и международному сотрудничеству в экономической, социальной и гуманитарной областях, а также в области культуры, образования и здравоохранения;

- рекомендовать меры мирного урегулирования любой ситуации, которая могла бы подорвать дружественные отношения между нациями;

- получать и рассматривать доклады Совета Безопасности и других органов Организации Объединенных Наций;

- рассматривать и утверждать бюджет Организации Объединенных Наций и устанавливать размер начисляемых взносов государств-членов;

- избирать непостоянных членов Совета Безопасности и членов других советов и органов Организации Объединенных Наций и, по рекомендации Совета Безопасности, назначать Генерального секретаря.

Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи «Единство в Пользу мира», принятой в ноябре 1950 г. (резолюция

377 (V)), Ассамблея может также принимать меры, если Совет Безопасности оказывается не в состоянии действовать из-за голосования против одного из постоянных членов в случае, когда имеются основания усматривать угрозу мира, нарушение мира или акт агрессии. Ассамблея может немедленно рассмотреть этот вопрос с целью сделать членам Организации необходимые рекомендации относительно коллективных мер для поддержания или восстановления международного мира и безопасности на специальных или чрезвычайных специальных сессиях.

Хотя Ассамблея уполномочена выносить государствам лишь не имеющие обязательной силы рекомендации по международным вопросам, входящим в ее компетенцию, она тем не менее инициировала меры политического, экономического, гуманитарного, социального и правового характера, повлиявшие на жизнь миллионов людей во всем мире.

Следующим по значимости главным органом ООН является Совет Безопасности.

Совет Безопасности

Согласно Уставу, Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он организуется с учетом непрерывного функционирования, для чего каждый из его членов должен быть всегда представлен в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Когда в Совет поступает жалоба в отношении угрозы миру, он сначала обычно рекомендует сторонам попытаться достичь согласия мирными средствами. В некоторых случаях сам Совет проводит расследование и оказывает посреднические услуги. Он может назначать специальных представителей или обращаться к Генеральному секретарю

с просьбой произвести эти назначения или оказывать добрые услуги. Он может устанавливать принципы мирного урегулирования.

Если тот или иной спор приводит к боевым действиям, Совет стремится как можно скорее положить им конец. Во многих случаях Совет давал указания о прекращении огня, которые играли важную роль в предотвращении эскалации боевых действий. Кроме того, он направляет миротворческие силы Организации Объединенных Наций для содействия ослаблению напряженности в районах конфликтов, разъединению войск враждующих сторон и созданию спокойной обстановки, позволяющей искать пути мирного урегулирования. Совет может принимать решение о принятии принудительных мер, введении экономических санкций (например, торгового эмбарго) или осуществлении коллективных военных действий.

По рекомендации Совета Безопасности Генеральная Ассамблея может приостановить осуществление тем или государством его прав и привилегий как члена Организации, если в отношении него Совет Безопасности принял меры превентивного или принудительного характера. Государство-член, систематически нарушающее изложенные в Уставе принципы, может быть исключено Ассамблеей из Организации Объединенных Наций по рекомендации Совета.

Государство — член Организации Объединенных Наций, которое не является членом Совета Безопасности, может принимать участие, без права голоса, в его обсуждениях в тех случаях, когда Совет находит, что интересы этой страны затронуты. Государства — члены Организации Объединенных Наций и государства, не являющиеся ее членами, приглашаются принять участие, без права голоса, в проводимых Советом обсуждениях, если они являются сторонами в этом споре; условия участия государства, не

являющегося членом Организации Объединенных Наций, определяются Советом.

Председатели Совета сменяются ежемесячно согласно списку его государств-членов, расположенных в английском алфавитном порядке.

В состав Совета входят пять постоянных членов — Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция — и 10 непостоянных членов (в скобках указана дата истечения срока членства):

Бельгия (2008)	Катар (2007)	Перу (2007)
Гана (2007)	Конго (2007)	Словакия (2007)
Индонезия (2008)	Панама (2008)	Южная Африка (2008)
Италия (2008)		

Непостоянные члены Совета Безопасности избираются на двухгодичный срок. При первых выборах непостоянных членов, после увеличения Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати в 1965 г., два из четырех дополнительных членов избираются на срок в один год. Выбывающий член Совета Безопасности не подлежит немедленному переизбранию.

Каждый член Совета имеет один голос. Решения по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса не менее 9 из 15 членов. Для принятия решений по вопросам существа требуется девять голосов, включая совпадающие голоса всех пяти постоянных членов. Это — правило «единогласия великих держав», которое часто называется «правом вето».

В соответствии с Уставом, все члены Организации Объединенных Наций соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их. Если другие органы Организации Объединенных Наций выносят рекомендации правительствам, то только Совет Безопасности имеет право принимать решения, которые государства-члены, согласно

Уставу, обязаны выполнять.

Структура Совета Безопасности включает:

Постоянные комитеты

В настоящее время существуют два таких комитета, в каждый из которых входят представители всех государств — членов Совета Безопасности.

- Комитет экспертов по правилам процедуры (изучает правила процедуры и другие технические вопросы и выносит по ним рекомендации).

- Комитет по приему новых членов.

Комитеты открытого состава

Эти комитеты, в состав которых входят все члены Совета, учреждаются по мере необходимости и проводят закрытые Заседания.

- Контртеррористический комитет, учрежденный резолюцией 1373 (2001) от 28 сентября 2001 г.

- Комитет по предотвращению распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки (Комитет 1540).

- Комитет Совета Безопасности по вопросу о заседаниях Совета вне Центральных учреждений.

- Совет управляющих Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, учрежденной резолюцией 692 (1991) Совета Безопасности.

Комитеты по санкциям

- **Афганистан** [Аль-Каида и Талибан] — резолюция 1267 (1999).

- **Демократическая Республика Конго** — резолюция 1533 (2004).

- **Ирак** — резолюция 1518 (2003).

- **Иран** — резолюция 1737 (2006).

- **Корейская Народно-Демократическая Республика** — резолюция 1718 (2006).

- **Кот-д’Ивуар** — резолюция 1572 (2004).

- **Либерия** — резолюция 1521 (2003).
- **Ливан** — резолюция 1636 (2005).
- **Руанда** — резолюция 918 (1994).
- **Сомали** — резолюция 751 (1992).
- **Судан** — резолюция 1591 (2005).
- **Сьерра-Леоне** — резолюция 1132 (1997).

Рабочие группы

• Рабочая группа по операциям по поддержанию мира. За период с 1948-го по ноябрь 2007 г. было проведено 63 операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

• Специальная рабочая группа по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке.

• Рабочая группа, учрежденная резолюцией 1566 (2004) (рассмотрение и представление Совету рекомендаций относительно практических мер, которые будут применяться к отдельным лицам, группам или организациям, вовлеченным в террористическую деятельность или причастным к ней, помимо тех, которые указаны Комитетом по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»).

• Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Международные трибуналы

• Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии, — учрежден резолюцией 808 (1993) Совета Безопасности.

• Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения,

совершенные на территории соседних государств, — учрежден резолюцией 955 (1994) Совета Безопасности.

Согласно Уставу, Совет Безопасности обладает следующими *функциями и полномочиями*:

- поддерживать международный мир и безопасность в соответствии с принципами и целями Организации Объединенных Наций;
- расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям;
- выносить рекомендации относительно методов урегулирования подобных споров или условий их разрешения;
- вырабатывать планы в отношении определения существования угрозы миру или акта агрессии и выносить рекомендации в отношении необходимых мер;
- призывать членов Организации к осуществлению экономических санкций и других мер, не связанных с применением силы, для предупреждения или прекращения агрессии,
- предпринимать военные действия против агрессора;
- выносить рекомендации относительно приема новых членов и условий, на которых государства могут стать участниками Статута Международного Суда;
- осуществлять в «стратегических районах» функции Организации Объединенных Наций по опеке;
- выносить Генеральной Ассамблее рекомендации относительно назначения Генерального секретаря и совместно с Ассамблеей выбирать судей Международного Суда.

Третьим по значимости из главных органов ООН является Экономический и социальный совет.

Экономический и социальный совет

Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) учрежден Уставом в качестве главного органа по координации экономической, социальной и другой деятельности Организации Объединенных Наций, а также специализированных учреждений и институтов, известных как «семья организаций ООН». В соответствии с Уставом ООН ЭКОСОС отвечает за содействие повышению уровня жизни, полной занятости населения и экономическому и социальному прогрессу; выявление способов разрешения международных проблем в экономической и социальной областях и в области здравоохранения; содействие международному сотрудничеству в области культуры и образования; поощрение всеобщего уважения прав человека и основных свобод. В распоряжении ЭКОСОС находится более 70% людских и финансовых ресурсов всей системы Организации Объединенных Наций.

Для достижения целей ЭКОСОС проводит консультации с научными кругами, представителями делового мира и с более чем 2100 зарегистрированными неправительственными организациями. Совет ежегодно, в июле, проводит основную сессию продолжительностью в четыре недели — поочередно в Нью-Йорке и Женеве. В рамках сессии проводится этап заседаний высокого уровня, в ходе которого министры национальных правительств и руководители международных учреждений и другие высокопоставленные должностные лица обсуждают отдельную тему, имеющую общемировое значение.

В 2007 г. такой темой избрано «Содействие реализации комплексного подхода к развитию сельских районов в развивающихся странах в целях искоренения нищеты и устойчивого развития». Совет примет декларацию министров, в которой будут содержаться программные руководящие принципы и практические рекомендации.

В 1998 г. ЭКОСОС установил традицию ежегодного

проведения в апреле вне рамок основных сессий совещания с министрами финансов, возглавляющими ключевые комитеты бреттон-вудских учреждений — Всемирного банка и Международного валютного фонда. Благодаря этим консультациям начало осуществляться межведомственное сотрудничество, которое обеспечило возможность для успешного проведения Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в марте 2002 г. в Монтеррее, Мексика. На этой конференции ЭКОСОС была отведена основная роль в деятельности по отслеживанию и оценке хода осуществления положений Монтеррейского консенсуса.

Членами ЭКОСОС избираются 54 государства (Генеральной Ассамблеей сроком на 3 года). Места в Совете распределяются на основе принципа географического представительства, при этом 14 мест отводятся государствам Африки, 11 — государствам Азии, 6 — государствам Восточной Европы, 10 — государствам Латинской Америки и Карибского бассейна и 13 — государствам Западной Европы и другим государствам. Решения принимаются простым большинством голосов; каждый член Совета имеет один голос.

Руководит работой Президиум ЭКОСОС, члены которого избираются всеми членами Совета в начале каждой ежегодной сессии. Основные функции Президиума заключаются в подготовке повестки дня, составлении программы работы и организации сессии при поддержке Секретариата Организации Объединенных Наций.

Экономический и социальный совет координирует работу 14 специализированных учреждений ООН, 9 функциональных комиссий и 5 региональных комиссий; получает доклады от 11 фондов и программ ООН и дает программные рекомендации организациям системы ООН и государствам-членам.

Вспомогательными органами ЭКОСОС являются:

а) девять функциональных комиссий, являющихся совещательными органами, задача которых состоит в том, чтобы рассматривать и готовить рекомендации по вопросам, входящим в круг их ответственности и компетенции.

- Статистическая комиссия.
- Комиссия по народонаселению и развитию.
- Комиссия социального развития.
- Комиссия по правам человека.
- Комиссия по положению женщин.
- Комиссия по наркотическим средствам.
- Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
- Комиссия по науке и технике в целях развития.
- Комиссия по устойчивому развитию;

б) пять региональных комиссий.

- Экономическая комиссия для Африки (Аддис-Абеба, Эфиопия).
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (Бангкок, Таиланд).
- Европейская экономическая комиссия (Женева, Швейцария).
- Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сантьяго, Чили).
- Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (Бейрут, Ливан);

в) шесть постоянных комитетов и экспертных органов

- Комитет по программе и координации.
- Комиссия по населенным пунктам.
- Комитет по неправительственным организациям.
- Комитет по переговорам с межправительственными учреждениями.

- Комитет по энергетическим и природным ресурсам.
- Комитет по государственному управлению;

г) ряд **экспертных органов** по таким вопросам, как планирование развития, природные ресурсы, права в экономической, социальной и культурной областях, а также **Постоянный форум по вопросам коренных народов**.

Совет также осуществляет взаимодействие и в определенной мере координирование работы программ Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ООН-ХАБИТАТ и ЮНФПА) и специализированных учреждений (ФАО, ВОЗ, МОТ ЮНЕСКО). Все они представляют Совету отчеты и рекомендации для его основных сессий.

Экономический и социальный совет имеет следующие функции и полномочия:

- служить центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем и выработки рекомендаций в отношении политики для государств-членов и системы Организации Объединенных Наций;
- проводить и организовывать исследования, составлять доклады и делать рекомендации по международным вопросам в экономической и социальной областях, в области культуры, образования, здравоохранения и по относящимся к ним вопросам;
- поощрять уважение и соблюдение прав человека и основных свобод;
- оказывать содействие в подготовке и организации крупных международных конференций по экономическим и социальным проблемам и связанным с ними вопросам, а также способствовать осуществлению согласованных дальнейших действий по итогам таких конференций;
- согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством проведения с ними консультаций

и предоставления им рекомендаций, а также посредством вынесения рекомендаций Генеральной Ассамблее.

Обсуждая международные экономические и социальные проблемы и вырабатывая практические рекомендации, ЭКОСОС играет ключевую роль в содействии международному сотрудничеству в целях развития и в определении приоритетных направлений деятельности.

Среди всех главных органов ООН ЭКОСОС имеет наиболее развитые связи с неправительственными организациями.

Согласно Уставу, Экономический и социальный совет консультируются с соответствующими неправительственными организациями (НПО) по относящимся к их компетенции вопросам. Консультативным статусом при Совете обладают свыше 2700 НПО. Совет признает, что эти организации должны иметь возможность высказывать ему свои мнения и что они обладают особым опытом или техническими знаниями, представляющими ценность для работы Совета.

Совет подразделяет НПО на три категории: к категории I относятся организации, имеющие отношение к большинству видов деятельности Совета; организации, входящие в категорию II, обладают специальной компетенцией в конкретных областях; есть организации, к помощи которых Совет прибегает в отдельных случаях, они входят в перечень организаций для специальных консультаций.

НПО, имеющие консультативный статус, могут направлять своих наблюдателей на заседания Совета и его вспомогательных органов, а также представлять письменные заявления, относящиеся к работе Совета. Они также могут консультироваться с Секретариатом Организации Объединенных Наций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

С годами отношения между Организацией

Объединенных Наций и связанными с ней НПО получили значительное развитие. НПО все больше рассматриваются как партнеры, с которыми проводятся консультации по вопросам политики и программ как важные звенья, связывающие ООН с гражданским обществом. В мире растет число НПО, постоянно сотрудничающих с сообществом Объединенных Наций во имя достижения целей, поставленных Уставом Организации Объединенных Наций.

Четвертым из главных органов является Совет по опеке.

Совет по опеке

При создании международной системы опеки Уставом ООН в качестве одного из главных органов Организации Объединенных Наций был учрежден Совет по опеке, на который была возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, подпадающими под систему опеки. Главные цели системы заключались в содействии улучшению положения населения подопечных территорий и их прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости. Совет по опеке состоит из пяти постоянных членов Совета Безопасности — Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции.

Цели системы опеки были достигнуты, когда все подопечные территории достигли самоуправления или независимости либо в качестве самостоятельных государств, либо посредством объединения с соседними независимыми странами, поэтому Совет по опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 г. после того, как последняя оставшаяся подопечная территория Организации Объединенных Наций, Палау, обрела 1 октября 1994 г. независимость. Посредством резолюции, принятой 25 мая 1994 г., Совет внес в

свои правила процедуры поправки, предусматривающие отмену обязательства о проведении ежегодных заседаний, и согласился собираться по мере необходимости по своему решению или решению своего Председателя, или по просьбе большинства своих членов или Генеральной Ассамблеи, или Совета Безопасности.

В соответствии с Уставом, Совет по опеке уполномочен рассматривать и обсуждать отчеты управляющей власти, касающиеся политического, экономического и социального прогресса народов подопечных территорий и прогресса в области образования, а также в консультации с управляющей властью рассматривать петиции, поступающие из подопечных территорий, и устраивать периодические и другие специальные посещения подопечных территорий.

Пятым по значимости органом ООН является Международный Суд.

Международный суд

Международный Суд, учрежденный Уставом Объединенных Наций в качестве главного судебного органа Объединенных Наций, образовался и действует в соответствии со Статутом Международного Суда.

Суд состоит из коллегии независимых судей, избранных, вне зависимости от их гражданства, из числа лиц, обладающих высокими моральными качествами, соответствующими требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

Суд состоит из 15 членов, причем в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства.

Члены Суда избираются Генеральной Ассамблеей и

Советом Безопасности. При избрании учитывается, что не только каждый избранный в отдельности должен соответствовать всем предъявляемым требованиям, но и весь состав судей в целом должен обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира. Избранными считаются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов и в Генеральной Ассамблее, и в Совете Безопасности.

Члены Суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны. Члены Суда не могут исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера.

Член Суда не может быть отрешен от должности, кроме случая, когда, по единогласному мнению прочих членов, он перестает соответствовать предъявляемым требованиям.

Члены Суда при исполнении ими судебных обязанностей пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Суд избирает Председателя и Вице-председателя на 3 года. Они могут быть переизбраны.

Местопребыванием Суда является Гаага. Это, однако, не препятствует Суду заседать и выполнять свои функции в других местах во всех случаях, когда Суд найдет это желательным.

Кворум в девять судей достаточен для образования судебного присутствия.

Только государства могут быть сторонами по делам, разбираемым Судом.

На условиях своего Регламента и в соответствии с ним Суд может запрашивать у публичных международных организаций информацию, относящуюся к делам, находящимся на его рассмотрении, а также получает подобную информацию, представляемую указанными организациями по их

собственной инициативе.

Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

г) с оговоркой судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Официальными языками Суда являются французский и английский. Суд обязан по ходатайству любой стороны предоставить ей право пользоваться другим языком, помимо французского и английского.

Все вопросы разрешаются большинством голосов присутствующих судей. В случае разделения голосов поровну, голос Председателя или замещающего его судьи дает перевес.

Решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Решение окончательно и не подлежит обжалованию. В случае спора о смысле или объеме решения толкование его принадлежит Суду по требованию любой стороны.

За период своей деятельности (с 1946 г. по настоящее время), Суд переживал периоды активной деятельности и относительного бездействия. С 1985 г. число дел, переданных на рассмотрение Суда, увеличивалось, при этом в его списке ежегодно находится более десятка дел. Эта цифра может показаться скромной, однако следует помнить, что потенциальное число спорящих сторон невелико (лишь

около 210 государств и международных организаций имеют доступ к Суду).

Первое дело Международного Суда касалось гибели людей и ущерба в результате подрыва на минах британских военных кораблей, проходивших через албанские воды в проливе Корфу в 1946 г., и вопросов, связанных с морским правом и ответственностью государств.

В своем решении в 1949 г. Суд постановил, что мины не могли быть установлены без ведома Албании, что Албания несет ответственность и поэтому должна выплатить компенсацию. Суд постановил, что в мирное время военные корабли имеют право мирного прохода через международные проливы и что, следовательно, Соединенное Королевство не нарушило суверенитета Албании в результате прохода его военных кораблей. Однако оно нарушило суверенитет, проведя впоследствии траление мин в этом проливе без согласия Албании.

Окончательно спор был урегулирован только в 1992 г, когда Албания согласилась выплатить Соединенному Королевству компенсацию, в то время как последнее обязалось вернуть албанское золото, хранившееся в сейфах «Бэнк оф Ингленд» со Второй мировой войны.

В последующем более половины всех дел касалось территориальных и пограничных споров. Значительное число дел было связано с морскими спорами и вопросами, касающимися морского права, а также с вопросами государственной юрисдикции и дипломатического и консульского права. Самые важные споры касались утверждений о незаконном применении силы.

Кроме того, к Суду обращаются просьбы вынести решение по претензиям коммерческого характера или претензиям частно-правового характера к одному государству, которое поддерживает другое государство.

В результате рассмотрения дел Суд урегулировал

большое число споров между государствами.

Например, в 1962 г. Суд вынес решение о том, что храм Преах-Вихеар, место паломничества и богослужения кхмеров, находившийся под контролем Таиланда с 1954 г., на самом деле находится на территории Камбоджи и что поэтому Таиланд должен вывести свои полицейские и вооруженные силы и возвратить все предметы, извлеченные из-под руин. Таиланд выполнил решение Суда.

В 1986 г. в деле, касающемся пограничного спора между Буркина-Фасо и Мали, стороны полностью признали пограничную линию, установленную специальной камерой (группой судей), сформированной Судом.

В 1992 г. другая камера, сформированная Судом, положила конец существовавшему на протяжении 90 лет между Сальвадором и Гондурасом спору в отношении сухопутных и морских границ и границ между островами. В 1969 г. напряженность, связанная со спором, была настолько сильной, что футбольный матч между командами этих двух стран в чемпионате мира привел к короткой, но кровопролитной «футбольной войне».

По вопросам дипломатического и консульского права Суд также принимал важные решения. Например, в 1979 г. Соединенные Штаты возбудили в Суде дело, касающееся захвата их посольства и задержания их дипломатического и консульского персонала в Тегеране после того, как режим шаха Ирана был свергнут, а Аятолла Хомейни стал руководителем страны. В своем решении, принятом в мае 1980 г., Суд постановил, что Иран обязан освободить заложников, возвратить посольские помещения Соединенным Штатам и выплатить возмещение. Суд не установил сумму этого возмещения, поскольку впоследствии в 1981 г. стороны заключили Алжирские соглашения, в соответствии с которыми американские заложники были наконец освобождены.

Что касается споров о применении силы, то в 1986 г. в

деле, возбужденном Никарагуа (тогда у власти находилось сандинистское правительство) против Соединенных Штатов в связи с американской поддержкой никарагуанских контрас (действия военного и полувоенного характера в Никарагуа и против нее), Суд постановил, что Соединенные Штаты, поддерживая эти силы и ставя мины около портов этой страны, т.е. совершая деяния, которые, согласно решению Суда, Соединенные Штаты не могут оправдать, на основе коллективной самообороны, — нарушили их международно-правовые обязательства не вмешиваться в дела другого государства, не применять силу в отношении другого государства и не посягать на суверенитет другого государства, а также не препятствовать мирной морской торговле. Соответственно Суд постановил, что Соединенные Штаты должны выплатить возмещение. Однако Никарагуа отозвала свой иск, прежде чем была определена сумма возмещения.

В апреле 1999 г. в разгар косовского кризиса Югославия обратилась к Суду с просьбой об указании временных мер, с тем, чтобы положить конец бомбардировкам югославской территории десятью странами — членами НАТО. Однако Суд постановил, что он не обладает юрисдикцией для указания таких мер.

В целом, за небольшими исключениями, государства с 1946 г. соблюдали решения Суда и добросовестно выполняли их положения.

Шестой главной организацией является Секретариат ООН.

Секретариат ООН

Согласно Уставу ООН (ст. 97), Секретариат состоит из Генерального секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Генеральный секретарь

назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок.

Генеральный секретарь является главным административным должностным лицом Организации.

Секретариат — это международный персонал, работающий в учреждениях по всему миру и выполняющий разнообразную повседневную работу Организации. Он обслуживает все главные органы ООН и осуществляет принятые ими программы и политические установки.

Обязанности, выполняемые Секретариатом, столь же разнообразны, как и проблемы, которыми занимается Организация Объединенных Наций, — от руководства миротворческими операциями до посредничества в международных спорах, от составления обзоров экономических и социальных тенденций и проблем до подготовки исследований по правам человека и устойчивому развитию. Кроме того, персонал Секретариата ориентирует и информирует мировые средства информации о работе Организации Объединенных Наций; организует международные конференции по проблемам мирового значения; следит за выполнением решений органов Организации Объединенных Наций и осуществляет перевод выступлений и документов на официальные языки Организации.

Центральные учреждения ООН расположены в Нью-Йорке, однако Организация поддерживает значительное присутствие в Женеве, Вене и Найроби. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве служит центром дипломатических совещаний и форумом для обсуждения проблем разоружения и прав человека. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене является штаб-квартирой Организации в части международного контроля за злоупотреблением наркотиками, предупреждения преступлений и уголовного судопроизводства, мирного использования

космического пространства и международного торгового права. Отделение ООН в Найроби служит центром деятельности Организации Объединенных Наций в области населенных пунктов и охраны окружающей среды.

Структура Секретариата такова.

Канцелярия Генерального секретаря

- Служба протокола и связи.

Управление служб внутреннего надзора

- Отдел внутренней ревизии.
- Отдел наблюдения, оценки и консультирования.
- Управление служб внутреннего надзора.

Управление по правовым вопросам

- Канцелярия Юрисконсульта.
- Отдел по общеправовым вопросам.
- Отдел кодификации.
- Отдел по вопросам океана и морскому праву.
- Сектор права международной торговли.
- Договорная секция.

Департамент по политическим вопросам

- Отдел по делам Совета Безопасности.
- Отдел по оказанию помощи в проведении выборов.
- Канцелярия Специального советника по Кипру.
- Канцелярия Специального советника по Африке.

Департамент по вопросам разоружения

- Сектор оружия массового уничтожения.
- Сектор обычных вооружений.
- Сектор контроля, баз данных и информации.
- Отдел региональной деятельности.

Департамент операций по поддержанию мира

- Управление операций.
- Управление поддержки миссий.

- Служба по вопросам материально-технического обеспечения, управления и деятельности, связанной с разминированием.

Управление по координации гуманитарной деятельности

- Межучрежденческий постоянный комитет и Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам.

- Сектор экстренной связи.

- Отдел по вопросам политики, защиты и информации. Штаб-квартира в Женеве.

- Международная стратегия уменьшения опасности бедствий.

Департамент по экономическим и социальным вопросам

- Канцелярия заместителя Генерального секретаря.

- Отдел политики и анализа в области развития.

- Управление по финансированию развития.

- Управление по поддержке Экономического и Социального Совета и координации.

- Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин.

- Отдел по улучшению положения женщин.

- Отдел по устойчивому развитию.

- Форум Организации Объединенных Наций по лесам.

- Отдел по вопросам социальной политики и развития.

- Отдел государственно-административной деятельности и управления развитием.

- Статистический отдел.

- Отдел народонаселения.

Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению

- Служба централизованного планирования и координации.

- Отдел по делам Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

- Отдел устного перевода, обслуживания заседаний и издательских услуг.

- Служба немецкого письменного перевода.

Департамент общественной информации

- Служба информационных центров.

- Отдел новостей и средств массовой информации.

- Отдел стратегической информационной деятельности.

- Секция по Палестине и деколонизации.

- Отдел связей с общественностью.

- Библиотека имени Дага Хаммаршельда.

- Картографическая секция.

- Секция по неправительственным организациям.

- Издательская служба.

- Секция сбыта и маркетинга.

Департамент по вопросам управления

- Казначейство.

- Управление по планированию программ, бюджету и счетам.

- Отдел финансирования операций по поддержанию мира.

- Отдел по планированию и составлению бюджета по программам.

- Отдел счетов.

- Секретариат Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

- Секретариат Комиссии ревизоров ООН и Группы внешних ревизоров ООН, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии.

- Управление людских ресурсов.

- Отдел специального обслуживания.

- Отдел оперативного обслуживания.
- Отдел медицинского обслуживания.
- Управление централизованного вспомогательного обслуживания.
 - Проект создания комплексной системы управленческой информации.
 - Служба безопасности и охраны.
 - Служба оформления поездок и перевозок.
 - Отдел эксплуатации помещений.
 - Служба коммерческой деятельности.
 - Почтовая администрация ООН.
 - Отдел информационно-технического обслуживания.
 - Секция ведения архивов и документации.

Главным действующим лицом Секретариата является Генеральный секретарь.

Будучи в равной мере дипломатом и поборником прав, гражданским служащим и главным административным должностным лицом, Генеральный секретарь является символом идеалов Организации Объединенных Наций и выразителем интересов народов мира, в частности неимущих и уязвимых слоев населения. Нынешним, восьмым по счету, Генеральным секретарем является г-н Пан Ги Мун, Республика Корея, который приступил к исполнению своих обязанностей 1 января 2007 г.

Устав уполномочивает Генерального секретаря «доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности». Эти положения определяют полномочия лица, занимающего эту должность, одновременно обеспечивают ему широкие возможности для деятельности. Генеральный секретарь не справился бы со своими обязанностями, если бы он не учитывал интересы государств-членов, однако он должен также поддерживать

ценности и моральный авторитет Организации Объединенных Наций и выступать и действовать в защиту мира, даже время от времени рискуя оспаривать мнения этих государств-членов или не соглашаться с ними.

Ежегодно Генеральный секретарь представляет доклад о работе Организации, в котором дается оценка ее деятельности и излагаются приоритетные задачи на будущее. Генеральный секретарь также является Председателем Координационного совета руководителей системы ООН, который созывается дважды в год.

Некоторые функции Генерального секретаря:

- привлекать внимание Совета Безопасности к любой проблеме, которая, по мнению Генерального секретаря, может создавать угрозу для международного мира;
- предлагать Генеральной Ассамблее или любым другим органам Организации Объединенных Наций вопросы для обсуждения;
- действовать в качестве арбитра в спорах между государствами-членами.

Одним из наиболее важных направлений деятельности Генерального секретаря является использование его «добрых услуг» — шагов, предпринимаемых как публично, так и в конфиденциальном порядке на основе его независимости, беспристрастности и добросовестности для предотвращения возникновения, эскалации или расширения масштабов международных споров.

Кроме того, каждый Генеральный секретарь определяет свою роль с учетом особенностей периода его пребывания в этой должности.

Генеральные секретари ООН

- Кофи Аннан (Гана): январь 1997 г. – декабрь 2006 г.
- Бутрос Бутрос-Гали (Египет): январь 1992 г. – декабрь 1996 г.

- Хавьер Перес де Куэльяр (Перу): январь 1982 г. – декабрь 1991 г.
- Курт Вальдхайм (Австрия): январь 1972 г. – декабрь 1981 г.
- У Тан (Бирма, в настоящее время – Мьянма): ноябрь 1961 г. (был назначен исполняющим обязанности Генерального секретаря; официально назначен Генеральным секретарем в ноябре 1962 г.) – декабрь 1971 г.
- Даг Хаммаршельд (Швеция): с апреля 1953 г. до момента его гибели в авиационной катастрофе в Африке в сентябре 1961 г.
- Трюгве Ли (Норвегия): с февраля 1946 г. до его выхода в отставку в ноябре 1952 г.

Источники

1. Основные факты об Организации Объединенных Наций М.; Юридическая литература, 1995, и пресс-релиз ORG/1211/Rev.1.
2. Организация Объединенных Наций: основные факты. М.: Весь Мир, 2005.
3. Устав ООН.
4. Сайты главных органов ООН.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1

приложение

СБСЕ-ОБСЕ

ОБСЕ (англ. – OSCE, Organization for Security and Co-operation in Europe) – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, крупнейшая межконтинентальная организация по безопасности, в состав которой входят 57 государств Европы, Центральной Азии и Северной Америки (Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Белоруссия, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ватикан, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Исландия, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Киргизия, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Македония, Мальта, Молдавия, Монако, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, США, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швеция, Швейцария, Эстония). Фактически включает государства двух военных блоков – НАТО и бывшей Организации Варшавского Договора, а также нейтральные государства – Швецию и Швейцарию. Действует с 1 января 1995 г.

Основными органами ОБСЕ являются саммит (Встреча на высшем уровне), Совет министров иностранных дел, Высший совет, а также Постоянный совет под руководством Председателя, занимающего этот пост в течение года. В 2006 г. Председателем ОБСЕ являлся бельгийский министр иностранных дел Карл Де Гухт, в 2007 г. им стал испанский министр иностранных дел – Мигель Анхель Моратинос. В 2021 г. Председателем ОБСЕ являлась Энн Линде, министр иностранных дел Швеции, а в 2022 г. им стал Збигнев Рау, министр иностранных дел Республики Польша.

Основные направления деятельности ОБСЕ – военно-политическое, эколого-экономическое, социально-культурное. Основные регионы деятельности – Балканский полуостров, Восточная Европа, Кавказ, бывшие республики СССР.

В настоящее время штат ОБСЕ составляет около 370 человек, занятых в руководящих органах организации, а также около 3500 сотрудников, работающих в регионах. Штаб-квартира ОБСЕ расположена в Вене (Австрия). Организация также располагает представительствами в Копенгагене, Женеве, Гааге, Праге и Варшаве.

Годовой бюджет – около 140 млн евро.

С 1973 по 1994 г. предшественницей ОБСЕ было Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) (англ. – *Conference for Security and Cooperation in Europe – CSCE*). СБСЕ было создано в 1973 г. по инициативе СССР для уменьшения военного противостояния и

создания пространства безопасности в Европе.

Совещание проводилось в три этапа:

1-й этап: 3–7 июля 1973 г. – Хельсинки – совещание министров иностранных дел.

2-й этап: 18 сентября 1973 г. – 21 июля 1975 г. – Женева – внесение предложений, поправок и согласование текста Заключительного акта.

3-й этап: 30 июля – 1 августа 1975 г. – Хельсинки – саммит, На саммите 1 августа был подписан Хельсинский Заключительный акт¹.

Заключительный акт включает межгосударственные договоренности, сгруппированные в несколько разделов:

- в международно-правовой области – закрепление политических и территориальных итогов Второй мировой войны, изложение принципов взаимоотношений между государствами-участниками, в том числе принципа нерушимости границ;

- в военно-политической области – согласование мер укрепления доверия в военной области (предварительные уведомления о военных учениях и крупных передвижениях войск, присутствие наблюдателей на военных учениях);

- в экономической области – согласование основных сфер сотрудничества в области экономики, науки и техники и защиты окружающей среды;

- в гуманитарной области – согласование обязательств по вопросам прав человека и основных свобод, в том числе свободы передвижения, контактов, информации, культуры и образования.

На последующих встречах (1977–1978 гг. – Белградская, 1980–1983 гг. – Мадридская, 1984 г. – Стокгольмская, 1986 г. – Венская) данные договоренности использовались для обсуждения конфликтных ситуаций и углубления доверия между странами Запада и социалистического лагеря.

В результате Парижского совещания (19–21 ноября 1990 г.) была подписана *Парижская хартия для новой Европы*, провозгласившая окончание «холодной войны», заключен *Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)*, принята совместная декларация 22 государств (членов НАТО и ОВД), создан трехступенчатый механизм политических консультаций: Встречи на высшем уровне, Совет министров иностранных дел (СМИД), Комитет старших должностных лиц.

На Хельсинкской встрече 1992 г. был принят документ *«Вызов времени перемен»*, который положил начало превращению СБСЕ из форума преимущественно политического диалога между государствами-

¹ <https://www.osce.org/helsinki-final-act>

участниками в межконтинентальную организацию, ставящую целью поддержание военно-политической стабильности и развитие сотрудничества «от Ванкувера до Владивостока».

На Будапештской встрече в 1994 г. было принято решение о переименовании СБСЕ с 1 января 1995 г. в ОБСЕ — Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Принята политическая декларация «*На пути к подлинному партнерству в новую эпоху*», договоренность о начале разработки модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI в., и другие договоренности («Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности», «Принципы, регулирующие нераспространение» и др.).

В качестве основных задач ОБСЕ провозглашены:

- контроль над распространением вооружений;
- дипломатические усилия по предотвращению конфликтов;
- меры по построению доверительных отношений и безопасности;
- защита прав человека;
- развитие демократических институтов;
- мониторинг выборов;
- экономическая и экологическая безопасность.

В 1996 г. на Лиссабонской встрече глав государств и правительств государств – участников ОБСЕ приняты Декларация лиссабонского саммита и Декларация «*О модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века*», в которой подчеркивается необходимость строительства единой, мирной и демократической Европы без разделительных линий. По инициативе России государства – участники приняли на себя обязательства проявлять сдержанность в отношении своих военных усилий, включая уровни вооружений и их развертывания.

В 1999 г. на Стамбульской встрече глав государств и правительств государств – участников ОБСЕ приняты *Хартия европейской безопасности* (см. ниже), соглашение об адаптации ДОВСЕ, итоговая Политическая декларация и модернизированный Венский документ по мерам доверия как основа для дальнейшей работы. Начиная со Стамбульской встречи, на которой Россия согласилась вывести войска из Грузии и Приднестровья, отношения между Россией и ОБСЕ стали ухудшаться. Война в Чечне, ситуация в Грузии и Приднестровье, «оранжевые революции» в странах Центральной Азии, Закавказья и на Украине вели к увеличению разногласий между Россией и большинством стран – членов ОБСЕ, поэтому с 2003 г. политические декларации не принимались.

В 2005 г. Россия предложила реформировать ОБСЕ, превратившуюся в «инструмент обслуживания интересов отдельных государств и

группировок» (читай США и НАТО), и приложить усилия для осуществления главной цели ОБСЕ – создания неделимого общеевропейского пространства безопасности с едиными для всех принципами и правилами.

Поскольку все государства – участники ОБСЕ обладают равным статусом, а решения принимаются на основе консенсуса, мнение России и ряда стран СНГ не могут игнорироваться остальными участниками ОБСЕ. Поэтому для ОБСЕ настало время серьезных решений. События 2006–2007 гг. показывают, что раскол нарастал по Косовской проблеме, по ситуации в Грузии и Приднестровье, по размещению американских станций противоракетной обороны (ПРО) в центре Европы. Россия приняла решение заморозить свое участие в ДОВСЕ и, скорее всего, усилит свою активность в деятельности других организаций по безопасности – ШОС и ОДКБ (Приложения 4 и 5)¹.

В ходе заседания Совета министров 5-6 декабря 2005 г. была утверждена *Концепция безопасности и управления границами*, в которой вновь подтверждается приверженность обеспечению открытости и безопасности границ на свободном, демократическом и более интегрированном пространстве ОБСЕ без разделительных линий. При этом государства-участники также обязуются сотрудничать на основе принципов международного права, взаимного доверия, равноправного партнерства, транспарентности и предсказуемости, следуя всеобъемлющему подходу в духе поощрения дружественных отношений между государствами².

В 2006 г. решением Постоянного Совета была учреждена Миссия ОБСЕ в Черногории, с целью оказания стране помощи в проведении реформ и дальнейшего укрепления демократических переходных процессов в интересах достижения европейской интеграции.

Работа ведется по следующим направлениям:

- реформирование законодательства и укрепление институтов;
- борьба с коррупцией и организованной преступностью;
- оказание поддержки реформе судебных и полицейских органов, включая тюремную систему;
- упрочение прав человека и меньшинств;
- реформирование сектора безопасности;
- повышение профессионализма сотрудников СМИ и учреждение независимого общественного вещательного органа;

¹ По материалам <http://www.osce.org/> и Википедии — ru.wikipedia.org.

² <https://www.osce.org/files/f/documents/a/6/70205.pdf>

- содействие экономическому развитию и защите окружающей среды.

На заседании Совета министров в 2006 г. учреждена *Брюссельская декларация о системах уголовного правосудия*. Были приняты решения о борьбе с торговлей людьми; об организованной преступности; о борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху; о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей; по транспорту; энергетической безопасности; уголовному правосудию, а также по Косово и Нагорному Карабаху.

В ходе 15-ого заседания Советов министров (29-30 ноября 2007 г.) утверждена *Мадридская декларация по окружающей среде и безопасности*. Вновь приняты меры по усилению поддержки ОБСЕ Афганистану и предложены основные пути мирного урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

В 2009 г. на встрече Совета министров ОБСЕ в Афинах была принята *Декларация о корфусском процессе*, целью которого является восстановление доверия между государствами и продвижение диалога по евро-атлантической и евразийской безопасности.

Документ содержит три главных принципа:

- приверженность концепции всеобъемлющей, неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве;
- полное, добросовестное и последовательное соблюдение всеми принятыми в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств по всем трем измерениям ОБСЕ;
- стремление к укреплению партнерства и сотрудничества в регионе ОБСЕ, а также к повышению эффективности ОБСЕ и ее вклада в обеспечение безопасности.

Корфусский процесс начался в августе 2008 г., когда война на Южном Кавказе выявила продолжающуюся опасность, которую неурегулированные конфликты в регионе ОБСЕ представляют для коллективной безопасности, и настоятельную необходимость неотложного противодействия новым и существующим угрозам.

В 2010 г. на Саммите глав государств и правительств в Астане была принята *Астанинская памятная декларация*, которая подтверждает всеобъемлющий подход Организации к безопасности, основанный на доверии и прозрачности.

16 декабря 2010 г. решением Постоянного Совета Дополнительная миссия наблюдателей в Скопье была переименована в Миссию ОБСЕ в Скопье.

Ключевыми приоритетами Миссии являются продвижение конструктивных межэтнических отношений и поддержка дальнейшего

осуществления Охридского рамочного соглашения 2001 г. и его основных принципов. Миссия осуществляет мониторинг и регулярно посещает местные общины, а также поддерживает связь с политическими представителями, членами гражданского общества и сотрудниками правоохранительных органов.

В ходе 18-ого Совета министров (6-7 декабря 2011 г.) была принята *Декларация о борьбе со всеми формами торговли людьми; Решения об укреплении потенциала ОБСЕ* в области раннего предупреждения, принятия мер на раннем этапе, содействия диалогу и поддержки посредничества, постконфликтного восстановления, противодействия транснациональным угрозам, содействия обеспечению равных возможностей для женщин в экономической сфере, укрепления диалога по транспорту, роли ОБСЕ в содействии безопасности ООН; *Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН*, касающаяся стрелкового оружия, легких вооружений и обычных боеприпасов, а также вопросов, имеющих отношение к Форуму по сотрудничеству в области безопасности. Как следствие, 10 января 2012 г. был создан Отдел транснациональных угроз (the Transnational threats (TNT) Department) в Секретариате.

В 2012 г. на встрече Совета министров в Дублине была согласована *дорожная карта «Хельсинки +40»*, с целью поддержки процесса приднестровского урегулирования. Министры также консолидировали усилия ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам, добавив антитеррористическую основу к ранее принятым решениям об угрозах, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, наркотиками и химическими прекурсорами, а также о стратегической полицейской деятельности.

В ходе 20-ого заседания Совета министров 5-6 декабря 2013 г. в Киеве были приняты *Решения по урегулированию затяжных конфликтов; Решение о свободе мысли, совести, религии или убеждений*; а также *Декларация по содействию процессу Хельсинки + 40* для определения будущего пути ОБСЕ. Совет министров ОБСЕ призвал к активизации усилий по созданию евроатлантического и евразийского сообществ безопасности без разделительных линий, уважения верховенства закона и основных свобод и единства целей.

21 марта 2014 г. было принято *Решение Постоянного Совета ОБСЕ о развертывании Специальной мониторинговой миссии в Украине*. Мандат миссии предусматривает размещение 100 международных гражданских наблюдателей в Киеве и девяти других городах на западе, востоке и юге Украины. При необходимости численность миссии может увеличиваться до 500 человек. Наблюдатели будут следить за ситуацией в сфере безопасности, оперативно докладывать о возможных

инцидентах, проявлениях агрессивного национализма, нарушениях прав и свобод граждан, включая права национальных меньшинств.

По результатам 21-ой встречи Совета министров ОБСЕ в Базеле в 2014 г. принята *Декларация о дальнейших шагах в рамках процесса Хельсинки + 40*, а также *Заявление министров о переговорах по процессу приднестровского урегулирования в формате «5+2»*, в котором говорится о решимости достичь всеобъемлющего мирного урегулирования приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения.

22-ое заседание Совета министров, проводимое в Белграде 3-4 декабря 2015 г. было посвящено активизации усилий по восстановлению консенсуса по европейской безопасности и возобновлению диалога на основе полного уважения принципов и обязательств ОБСЕ. Действующий на тот момент председатель ОБСЕ и министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич заявил, что «только посредством диалога могут быть найдены устойчивые решения кризиса в Украине и вокруг Нее». Кроме того, была принята *Декларация министров о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им*.

По итогам 24-ого заседания Совета министров в Вене в 2017 г. было принято *Решение о содействии участию в экономической жизни в регионе ОБСЕ*, подразумевающее создание рабочих мест, облегчение доступа к образованию, профессиональной подготовке и на рынок труда, а также улучшение условий для трудоустройства и предпринимательской деятельности. Вновь подтверждалось, что мир, добрые межгосударственные отношения, безопасность и стабильность государства, а также безопасность граждан внутри государства, обеспечиваемая верховенством права и уважением прав человека, включая международно-признанные права трудящихся, имеют ключевое значение для установления климата доверия, являющегося необходимым условием позитивного социально-экономического развития и расширения участия в экономической жизни.

Главы делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ выразили приверженность посредничеству в мирном урегулировании нагорно-карабахского конфликта на основе принципов Хельсинского заключительного акта, включая неприменение силы или угрозы силой, территориальную целостность и равноправие и самоопределение народов.

На 25-ом Совете министров ОБСЕ в Милане в 2018 г. было принято

Решение о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и Решение об усилении борьбы в отношении торговли детьми. Была принята *Декларация о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье*, к консенсусу по решению которой присоединилась Российская Федерация, желая стимулировать более активное сотрудничество в регионе Средиземноморья, обеспечить его безопасность и внести вклад в противодействие возникающим угрозам.

В ходе 27-ого заседания Совета министров, проходившем 3-4 декабря 2020 г. принята *Декларация об укреплении сотрудничества в противодействии транснациональной организационной преступности*, особо подчеркивающая важность усиления координации действий на национальном уровне и международного сотрудничества в противодействии транснациональной организованной преступности. Более того, по случаю 25-летия азиатского партнерства ОБСЕ по сотрудничеству была принята *Декларация о сотрудничестве с Азиатскими партнерами ОБСЕ*.

В результате 28-ого заседания Совета министров в Стокгольме в 2021 г. в силу вступило *Решение об укреплении сотрудничества в противодействии вызовам, порождаемым изменением климата*. Совет министров подчеркнул важность осуществления задач Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. и достижение поставленных в ней целей устойчивого развития, для реализации чего требуется как можно более широкое международное сотрудничество. Вновь прозвучало *Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате «5+2»*, подчеркивающее необходимость продолжать нацеленный на достижение конкретных результатов процесс урегулирования, подтвержденный в принятых в Гамбурге (2016 г.), Вене (2017 г.), Милане (2018 г.), Братиславе (2019 г.) и Тиране (2020 г.) заявлениях министров.

Источники

1. <https://www.osce.org/ru/ministerial-councils>
2. <https://www.osce.org/whatistheosce>

Хартия европейской безопасности

Стамбул, ноябрь 1999 г.

I. ОБЩИЕ ДЛЯ НАС ВЫЗОВЫ
II. НАШИ ОБЩИЕ ОСНОВЫ
III. НАШ ОБЩИЙ ОТВЕТ
IV. НАШИ ОБЩИЕ ИНСТРУМЕНТЫ
V. НАШИ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ
VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оперативный документ — Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве (в данный текст не включен).

Введение

1. На пороге двадцать первого столетия мы, главы государств и правительств государств — участников ОБСЕ, заявляем о своей твердой приверженности делу формирования свободного, демократического и более единого региона ОБСЕ, где государства-участники со-существуют в мире друг с другом, а люди и сообщества живут в условиях свободы, процветания и безопасности. Для достижения этой цели мы решили предпринять ряд новых шагов. Мы договорились:

- принять Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, с тем, чтобы укрепить сотрудничество между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами и тем самым обеспечить лучшее использование ресурсов международного сообщества;
- развить роль ОБСЕ в поддержании мира, более четко отразив всеобъемлющий подход Организации к безопасности;
- создать группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), что позволит ОБСЕ быстро реагировать на запросы о помощи и о проведении крупных гражданских операций на местах;
- расширить наши возможности в области полицейской деятельности с целью оказания помощи в сохранении верховенства закона;
- создать Операционный центр для планирования и развертывания операций ОБСЕ на местах;
- укрепить процесс консультаций в рамках ОБСЕ путем учреждения при Постоянном совете ОБСЕ Подготовительного комитета.

Мы считаем своим долгом предотвращать везде, где возможно, возникновение конфликтов, сопровождающихся насилием. Шаги, которые мы договорились предпринять в настоящей Хартии, укрепят возможности ОБСЕ в этом отношении, а также ее потенциал по урегулированию конфликтов и нормализации жизни обществ, пострадавших от войны и разрухи. Хартия будет способствовать формированию общего и неделимого пространства безопасности. Она приблизит нас к созданию региона ОБСЕ, в котором не будет разделительных линий и зон с

различными уровнями безопасности.

I. ОБЩИЕ ДЛЯ НАС ВЫЗОВЫ

2. Последнее десятилетие XX века принесло крупные достижения в регионе ОБСЕ; на смену былой конфронтации пришло сотрудничество, однако опасность конфликтов между государствами не устранена. Мы покончили с прежними разногласиями в Европе, но перед нами возникли новые угрозы и вызовы. После подписания нами Парижской хартии стало более очевидным, что угрозы нашей безопасности могут быть следствием конфликтов как между государствами, так и внутри государств. Нам приходилось иметь дело с конфликтами, которые часто возникали из-за вопиющих нарушений норм и принципов ОБСЕ. Мы были свидетелями таких злодеяний, которые, казалось, уже отошли в прошлое. В это десятилетие стало очевидно, что все эти конфликты могут представлять угрозу для безопасности всех государств – участников ОБСЕ.

3. Мы полны решимости извлечь урок из опасных последствий конфронтации и разногласий между государствами, а также из трагедий последнего десятилетия. Безопасность и мир должны быть упрочены с помощью подхода, сочетающего два основных элемента: нам необходимо укреплять доверие между людьми внутри государств и развивать сотрудничество между государствами. Поэтому мы будем совершенствовать существующие инструменты и разрабатывать новые для оказания помощи и консультационных услуг. Мы будем приумножать усилия по обеспечению полного уважения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Одновременно мы будем наращивать свой потенциал по укреплению доверия и безопасности между государствами. Мы преисполнены решимости совершенствовать имеющиеся в нашем распоряжении средства для мирного урегулирования споров между ними.

4. Все большую угрозу безопасности представляют международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованная преступность и оборот наркотиков. Терроризм во всех его формах и проявлениях, чем бы он ни мотивировался, является неприемлемым. Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и финансирования любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия представляют собой угрозу миру и безопасности. Мы твердо намерены надежнее защитить себя от этих новых угроз и вызовов; основой такой защиты являются прочные демократические

институты и верховенство закона. Мы также полны решимости более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам.

5. Серьезными последствиями для нашей безопасности чреватые острые экономические проблемы и деградация окружающей среды. Важнейшее значение будут иметь сотрудничество в области экономики, науки и техники, а также в экологической области. Мы будем более решительно реагировать на подобные угрозы путем проведения дальнейших экономических и экологических реформ, обеспечения стабильных и прозрачных рамок для экономической деятельности, а также путем содействия развитию рыночной экономики с уделением должного внимания социально-экономическим правам. Мы приветствуем беспрецедентный процесс экономических преобразований, происходящих во многих государствах-участниках. Мы призываем продолжать этот процесс реформ, который будет способствовать безопасности и процветанию во всем регионе ОБСЕ. Во всех измерениях ОБСЕ мы будем наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и утверждению верховенства закона.

6. Мы подтверждаем, что безопасность в соседних регионах, в частности в Средиземноморье, а также в районах, находящихся в непосредственной близости к государствам-участникам, таким, как государства Центральной Азии, имеет для ОБСЕ все возрастающее значение. Мы признаем, что нестабильность в этих регионах порождает вызовы, которые прямо затрагивают безопасность и процветание государств ОБСЕ.

II. НАШИ ОБЩИЕ ОСНОВЫ

7. Мы вновь подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и Хельсинкскому Заключительному акту, Парижской хартии и всем другим принятым нами в рамках ОБСЕ документам. Эти документы воплощают наши общие обязательства и являются основой нашей работы. Они помогли нам положить конец прежней конфронтации в Европе и открыть новую эру демократии, мира и солидарности во всем регионе ОБСЕ. В них установлены четкие нормы обращения государств-участников друг с другом и со всеми людьми, находящимися на их территории. Все без исключения обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в равной мере распространяются на каждое государство-участника. Их добросовестное выполнение является крайне важным для отношений между государствами, между их правительствами и народами, а также между организациями, членами которых они являются. Государства-участники подотчетны своим

гражданам и несут ответственность друг перед другом за выполнение ими обязательств, принятых ими в рамках ОБСЕ. Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение и поэтому считаем, что они представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

Мы вновь подтверждаем, что ОБСЕ является региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, одной из основных организаций по мирному урегулированию споров в ее регионе и одним из ключевых инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. ОБСЕ — это широко представительная, всеобъемлющая организация для проведения консультаций, принятия решений и сотрудничества в ее регионе.

8. Каждое государство-участник имеет равное право на безопасность. Мы вновь подтверждаем присущее каждому государству-участнику право свободно выбирать или менять способы обеспечения своей безопасности, включая союзные договоры, по мере их эволюции. Каждое государство также имеет право на нейтралитет. Каждое государство-участник будет уважать права всех других в этом отношении. Они не будут укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств. В рамках ОБСЕ ни одно государство, группа государств или организация не могут быть наделены преимущественной ответственностью за поддержание мира и стабильности в регионе ОБСЕ или рассматривать какую-либо часть региона ОБСЕ в качестве сферы своего влияния.

9. Мы будем строить наши отношения в соответствии с концепцией общей и всеобъемлющей безопасности, руководствуясь принципами равноправного партнерства, солидарности и транспарентности. Безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других. Мы будем рассматривать человеческое, экономическое и военно-политическое измерения безопасности как единое целое.

10. Мы будем и далее закреплять консенсус, лежащий в основе принятия решений в ОБСЕ. Ключевым элементом опирающегося на сотрудничество всестороннего подхода ОБСЕ к обеспечению общей и неделимой безопасности должна оставаться гибкость ОБСЕ и ее способность быстро реагировать на изменение политических условий.

11. Мы признаем первоочередную ответственность Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности и его решающую роль в укреплении безопасности и стабильности в нашем регионе. Мы вновь подтверждаем

свои права и обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций, включая наше обязательство по вопросу о неприменении силы или угрозы силой. В этой связи мы также вновь подтверждаем свое обязательство добиваться мирного разрешения споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

* * * * *

На этих основах мы будем повышать действенность нашего общего ответа и совершенствовать наши общие инструменты для более успешного противодействия вызовам, стоящим перед нами.

III. НАШ ОБЩИЙ ОТВЕТ

Сотрудничество с другими организациями: платформа безопасности, основанной на сотрудничестве

12. С вызовами и угрозами, перед которыми мы находимся сегодня, самостоятельно не может справиться ни одно государство или организация. За последнее десятилетие мы предприняли важные шаги по налаживанию нового сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями. Стремясь в полной мере использовать ресурсы международного сообщества, мы привержены еще более тесному взаимодействию между международными организациями.

Мы обязуемся, используя Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, которая настоящим принимается в качестве одного из важнейших элементов данной Хартии, и далее укреплять и развивать сотрудничество с компетентными организациями на равноправной основе и в духе партнерства. Принципы Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, изложенные в прилагаемом к настоящей Хартии оперативном документе, применяются к любой организации или институту, члены которых индивидуально и коллективно принимают решение придерживаться их. Они применяются ко всем измерениям безопасности – военно-политическому, человеческому и экономическому. Опираясь на эту Платформу и исходя из общих ценностей, мы стремимся развивать и поддерживать согласованность действий на политическом и оперативном уровне между всеми структурами, занимающимися вопросами безопасности, как при реагировании на конкретные кризисы, так и при выработке мер в ответ на новые угрозы и вызовы. Признавая ключевую объединяющую роль, которую может играть ОБСЕ, мы предлагаем использовать Организацию, когда это целесообразно, в качестве гибкого координационного механизма для развития сотрудничества, с помощью которого различные организации могут

подкреплять усилия друг друга, используя специфические преимущества каждой из них. Мы не намерены создавать иерархию организаций или устанавливать между ними постоянное разделение труда.

Мы в принципе готовы задействовать ресурсы международных организаций и институтов, членами которых мы являемся, в поддержку работы ОБСЕ, для чего в соответствующих случаях должны приниматься необходимые политические решения.

13. Важным элементом повышения безопасности во всем регионе ОБСЕ стало субрегиональное сотрудничество. Такие процессы, как, например, связанный с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы, который был принят под эгиду ОБСЕ, помогают утверждению наших общих ценностей. Они способствуют повышению безопасности не только в этом субрегионе, но и повсюду в регионе ОБСЕ. Мы предлагаем в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, использовать ОБСЕ в качестве форума для субрегионального сотрудничества. В этой связи и в соответствии с организационными условиями, изложенными в Оперативном документе, ОБСЕ будет способствовать обмену информацией и опытом между субрегиональными группами и может, в случае соответствующего обращения, получать и хранить тексты договоренностей и соглашений между ними.

Солидарность и партнерство

14. Наилучшей гарантией мира и безопасности в нашем регионе является желание и способность каждого государства-участника поддерживать демократию, верховенство закона и уважение прав человека. Мы в индивидуальном порядке подтверждаем свое желание полностью выполнять принятые нами обязательства. Мы также несем совместную ответственность за то, чтобы отстаивать принципы ОБСЕ. Поэтому мы преисполнены решимости сотрудничать в рамках ОБСЕ, а также с ее институтами и представителями и готовы использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, средства и механизмы. Мы будем в духе солидарности и партнерства сотрудничать на постоянной основе при рассмотрении вопросов выполнения. Сегодня мы берем на себя обязательство предпринимать как в ОБСЕ, так и через организации, членами которых мы являемся, основанные на сотрудничестве совместные меры, с тем, чтобы предлагать государствам-участникам помощь в улучшении соблюдения ими принципов и выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Мы будем укреплять существующие и разрабатывать новые инструменты, основанные на сотрудничестве, с тем, чтобы эффективно откликаться на просьбы государств-участников об оказании помощи. Мы будем изучать пути дальнейшего повышения эффективности

Организации в том, что касается реагирования на случаи явного, грубого и непрекращающегося нарушения этих принципов и обязательств.

15. Мы твердо намерены рассматривать способы оказания помощи государствам-участникам, обращающимся за ней в случаях распада внутреннего правопорядка. Мы будем совместно рассматривать характер ситуации и возможные пути, и способы оказания поддержки соответствующему государству.

16. Мы вновь подтверждаем, что Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, сохраняет свою силу. В соответствии со своими обязанностями в рамках ОБСЕ мы будем незамедлительно проводить консультации с государством-участником, ищущим поддержки в осуществлении своего права на индивидуальную или коллективную самооборону, если его суверенитет, территориальная целостность и политическая независимость находятся под угрозой. Мы будем совместно рассматривать характер такой угрозы и вопрос о том, какие действия могут понадобиться для защиты наших общих ценностей.

Наши институты

17. Парламентская ассамблея стала одним из важнейших институтов ОБСЕ, постоянно выдвигающим новые идеи и предложения. Мы приветствуем эту ее растущую роль, особенно в области развития демократии и наблюдения за выборами. Мы призываем Парламентскую ассамблею и далее развивать свою деятельность как один из ключевых компонентов наших усилий по обеспечению демократии и процветания и повышению доверия внутри государств-участников и между ними.

18. Важнейшими инструментами обеспечения уважения прав человека, демократии и верховенства закона являются Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации. Секретариат ОБСЕ обеспечивает жизненно важную поддержку Действующего председателя, а также деятельности нашей Организации, особенно на местах. Мы будем также и далее укреплять оперативный потенциал Секретариата ОБСЕ, чтобы он мог решать задачи, связанные с расширением нашей деятельности, и обеспечивать, чтобы деятельность на местах осуществлялась эффективно и в соответствии с полученными мандатами и указаниями.

Мы берем на себя обязательство оказывать институтам ОБСЕ полную поддержку. Мы подчеркиваем важность тесной координации действий между институтами ОБСЕ, а также в отношении нашей

деятельности на местах в интересах оптимального использования наших общих ресурсов. При наборе персонала для институтов ОБСЕ и ее деятельности на местах мы будем принимать во внимание необходимость обеспечения географического многообразия кадрового состава и сбалансированной представленности в нем мужчин и женщин.

Мы констатируем колоссальное развитие и все большее разнообразие форм деятельности ОБСЕ. Мы отмечаем, что значительное число государств – участников ОБСЕ не смогли выполнить решение, принятое Советом министров в Риме в 1993 г., и отсутствие у Организации правоспособности может вызвать трудности. Мы будем стараться улучшить ситуацию.

Человеческое измерение

19. Мы вновь подтверждаем, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности. Мы берем на себя обязательство противостоять таким угрозам безопасности, как нарушения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, и проявления нетерпимости, агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма.

Защита и содействие осуществлению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, являются важнейшими факторами обеспечения демократии, мира, справедливости и стабильности в государствах-участниках и в отношениях между ними. В этой связи мы вновь подтверждаем наши обязательства, в частности, в рамках соответствующих положений Копенгагенского документа 1990 г. по человеческому измерению, а также напоминаем о Докладе Совещания экспертов по вопросам национальных меньшинств (Женева, 1991 год). Полное уважение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, помимо того, что является самоцелью, не может подрывать, но может укреплять территориальную целостность и суверенитет. Различные концепции автономии, а также другие обозначенные в вышеупомянутых документах подходы, которые соответствуют принципам ОБСЕ, являются средствами защиты и развития этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств в рамках существующего государства. Мы осуждаем насилие в отношении любого меньшинства. Мы обязуемся принимать меры по воспитанию терпимости и построению плюралистических обществ, где всем, независимо от их этнического происхождения, обеспечено полное равенство возможностей. Мы подчеркиваем, что вопросы, относящиеся

к национальным меньшинствам, могут быть удовлетворительным образом разрешены только в демократических политических рамках на основе верховенства закона.

Мы вновь подтверждаем, что каждый человек имеет право на гражданство и что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства. Мы обязуемся продолжать наши усилия с целью обеспечить, чтобы каждый смог воспользоваться этим правом. Мы также твердо намерены сделать более надежной международную защиту лиц без гражданства.

20. Мы признаем особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер, чтобы добиться полного равенства возможностей для лиц, принадлежащих к рома и синти, соответствующего принятым в ОБСЕ обязательствам. Мы будем наращивать свои усилия для обеспечения того, чтобы рома и синти могли стать полноправными членами общества, а также для искоренения дискриминации в их отношении.

21. Мы твердо намерены искоренить пытки, а также жестокие и бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания во всем регионе ОБСЕ. С этой целью мы будем поощрять принятие законодательства, обеспечивающего процедурные и существенные гарантии и средства для борьбы с подобной практикой. Мы будем в той мере, в какой это целесообразно, оказывать помощь потерпевшим и сотрудничать с соответствующими международными организациями и неправительственными организациями.

22. Мы отвергаем любую политику этнических чисток или массового изгнания. Мы вновь подтверждаем свою приверженность уважению права на поиск убежища и обеспечению международной защиты беженцев в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г. и Протоколом к ней 1967 г., а также содействию добровольному, достойному и безопасному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. Мы будем добиваться социальной реинтеграции на недискриминационной основе беженцев и внутренне перемещенных лиц в местах их первоначального проживания.

С целью усиления защиты гражданских лиц во время конфликта мы будем вести поиск путей более активного применения международного гуманитарного права.

23. Полное и равное осуществление женщинами своих прав человека имеет важнейшее значение для укрепления мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ. Мы обязуемся сделать обеспечение равенства между мужчинами и женщинами неотъемлемой частью своей политики как на уровне наших государств, так и в рамках Организации.

24. Мы будем принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усиления защиты потерпевших. Мы будем также совершенствовать и осуществлять меры по обеспечению прав и интересов детей в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, включая детей-беженцев и детей, перемещенных внутри государства. Мы будем изучать пути недопущения принудительного или обязательного рекрутирования для использования в вооруженных конфликтах лиц младше 18-летнего возраста.

25. Мы вновь подтверждаем свое обязательство проводить свободные и честные выборы согласно обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и в частности Копенгагенскому документу 1990 года. Мы признаем, что БДИПЧ может оказывать государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении законодательства о выборах. Сообразуясь с этими обязательствами, мы будем приглашать на проводимые в наших странах выборы наблюдателей из других государств-участников, БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и соответствующих институтов и организаций, которые хотели бы наблюдать за их проведением. Мы соглашаемся незамедлительно реагировать на заключения БДИПЧ с оценкой проведения выборов и его рекомендации.

26. Мы вновь подтверждаем значение независимых средств массовой информации и свободных потоков информации, а также доступа общественности к информации. Мы берем на себя обязательство предпринять все необходимые меры по созданию необходимой основы для функционирования свободных и независимых средств массовой информации и беспрепятственного трансграничного и внутригосударственного потоков информации, которые мы считаем важнейшим компонентом любого демократического, свободного и открытого общества.

27. Неправительственные организации (НПО) могут играть чрезвычайно важную роль в содействии утверждению прав человека, демократии и верховенства закона. Они являются неотъемлемой составляющей сильного гражданского общества. Мы обязуемся расширять имеющиеся у НПО возможности вносить свой полноценный вклад в дальнейшее развитие гражданского общества и обеспечение прав человека и основных свобод.

Военно-политическое измерение

28. Военно-политические аспекты безопасности по-прежнему

являются сферой жизненно важных интересов государств-участников. Они представляют собой центральный элемент принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Разоружение, контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) составляют важную часть общих усилий по укреплению безопасности за счет повышения стабильности, транспарентности и предсказуемости в военной области. Ключевую роль в обеспечении нашей военно-политической стабильности играют полное осуществление, своевременная адаптация и, когда это требуется, дальнейшее развитие соглашений о контроле над вооружениями и МДБ.

29. Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) должен оставаться краеугольным камнем европейской безопасности. Он обеспечил резкое снижение уровней вооружений и техники. Ему принадлежит основополагающая роль в построении более безопасной и единой Европы. Государства – участники этого Договора делают важнейший шаг вперед. Договор укрепляется путем адаптации его положений с целью повышения стабильности, предсказуемости и транспарентности в меняющихся условиях. Ряд государств-участников будет осуществлять дальнейшее снижение уровней своих вооружений и техники. Адаптированный Договор по вступлении его в силу будет открыт для добровольного присоединения других государств – участников ОБСЕ в районе, простирающемся от Атлантического океана до Уральских гор, и таким образом внесет важный дополнительный вклад в стабильность и безопасность в Европе

30. Венский документ ОБСЕ 1999 г. вместе с другими принятыми Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) документами по военно-политическим аспектам безопасности обеспечивает для всех государств – участников ОБСЕ ценные инструменты для укрепления взаимного доверия и повышения транспарентности в военной области. Мы будем и впредь регулярно и в полной мере применять все инструменты ОБСЕ в этой области и стремиться к их своевременной адаптации, с тем, чтобы обеспечить адекватное реагирование на потребности безопасности в регионе ОБСЕ. Мы сохраняем приверженность принципам, изложенным в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности. Мы преисполнены решимости предпринять в рамках ФСБ дальнейшие усилия по совместному рассмотрению вопросов безопасности, представляющих общий интерес для государств-участников, и по реализации принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности в том, что касается военно-политического измерения. Мы продолжим предметный диалог по проблемам безопасности и поручим своим представителям вести этот диалог в

рамках ФСБ.

Экономическое и экологическое измерение

31. В регионе ОБСЕ становятся все более очевидными связь между безопасностью, демократией и процветанием, равно как и угроза безопасности, порождаемая ухудшением состояния окружающей среды и истощением природных ресурсов. Экономическая свобода, социальная справедливость и ответственность за сохранение окружающей среды являются непреложными условиями для процветания. Исходя из этой взаимосвязи, мы будем обеспечивать, чтобы экономическому измерению уделялось надлежащее внимание, в частности, как одной из составляющих нашей деятельности по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов. Мы будем делать это, среди прочего, для того чтобы содействовать интеграции стран с переходной экономикой в систему мирового хозяйства, а также обеспечивать верховенство закона и формирование транспарентной и стабильной правовой системы в сфере экономики.

32. Отличительными чертами ОБСЕ являются широкий состав ее участников, всеобъемлющий подход к безопасности, большое число операций на местах и ее давние традиции как нормотворческой организации. Эти качества позволяют ей выявлять угрозы и служить катализатором сотрудничества между ключевыми международными организациями и институтами в экономической и экологической областях. ОБСЕ готова играть эту роль там, где это необходимо. Мы будем укреплять такую координацию усилий между ОБСЕ и соответствующими международными организациями согласно Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. Мы повысим способность ОБСЕ рассматривать экономические и экологические проблемы так, чтобы не допускать дублирования ведущейся работы или подмены действий, которые могли быть с большей эффективностью предприняты другими организациями. Мы сосредоточимся на тех областях, где ОБСЕ особенно компетентна. Деятельность ОБСЕ в области человеческого измерения приводит к значительным экономическим последствиям, и наоборот, например, за счет мобилизации человеческих ресурсов и интеллектуального потенциала и помощи в построении динамичного гражданского общества. В духе Орхусской Конвенции 1998 г. о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, мы будем, в частности, добиваться обеспечения доступа к информации, участия общественности в принятии решений, а также доступа к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды.

Верховенство закона и борьба с коррупцией

33. Мы подтверждаем свою приверженность верховенству закона. Мы признаем, что коррупция представляет собой большую угрозу общим ценностям ОБСЕ. Она порождает нестабильность и затрагивает многие аспекты безопасности, экономического и человеческого измерений. Государства-участники обязуются наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и порождающими ее условиями, а также содействовать формированию позитивной основы для надлежащей практики государственного управления и должностной порядочности. Они будут лучше использовать существующие международные инструменты и оказывать взаимную помощь в борьбе с коррупцией. В рамках своих усилий по утверждению верховенства закона ОБСЕ будет взаимодействовать с НПО, которые борются за формирование атмосферы единого дружного неприятия обществом и деловыми кругами коррупции.

IV. НАШИ ОБЩИЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Развитие нашего диалога

34. Мы преисполнены решимости расширять и укреплять наш диалог в отношении событий, связанных со всеми аспектами безопасности в регионе ОБСЕ. Мы поручаем Постоянному совету и ФСБ, каждому в рамках своей компетенции, уделять более пристальное внимание интересам безопасности государств-участников и проводить в жизнь концепцию всеобъемлющей и неделимой безопасности, принятую в рамках ОБСЕ.

35. Постоянный совет, являясь органом, предназначенным для проведения политических консультаций и принятия решений, будет заниматься всем спектром концептуальных вопросов, а также повседневной оперативной деятельностью Организации. Для оказания помощи в его работе и принятии решений, а также для укрепления процесса политических консультаций и повышения транспарентности в рамках Организации мы учредим Подготовительный комитет, который будет работать под руководством Постоянного совета. Этот комитет открытого состава, как правило, будет проводить неофициальные заседания и по поручению Совета или его председателя обсуждать соответствующие вопросы и докладывать Совету.

36. Действуя в духе солидарности и партнерства, мы будем также расширять наш политический диалог, для того чтобы предлагать государствам-участникам помощь, обеспечивая таким образом выполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Для содействия такому диалогу мы приняли решение активнее использовать в соответствии с

установленными правилами и практикой инструментарий ОБСЕ, включающий:

- направление делегаций от институтов ОБСЕ с участием других соответствующих международных организаций, когда это целесообразно, для оказания консультационных и экспертных услуг в связи реформой законодательства и соответствующей практики;
- направление, после консультаций с соответствующим государством, личных представителей Действующего представителя с миссией по установлению фактов или с консультативной миссией;
- проведение встреч представителей ОБСЕ и заинтересованных государств с целью рассмотрения вопросов, касающихся выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ;
- организацию учебных программ, направленных на совершенствование норм и практики, среди прочего, в области прав человека, демократизации и верховенства закона;
- рассмотрение вопросов, касающихся выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, на совещаниях и конференциях ОБСЕ по обзору, а также на Экономическом форуме;
- вынесение таких вопросов на рассмотрение Постоянного совета, среди прочего, на основе рекомендаций, подготовленных институтами ОБСЕ в рамках их соответствующих мандатов или личными представителями Действующего председателя;
- созыв заседаний Постоянного совета в специальном или расширенном формате для обсуждения случаев невыполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и принятия решений о надлежащем порядке действий;
- учреждение деятельности на местах с согласия соответствующего государства.

Деятельность ОБСЕ на местах

37. Постоянный совет будет учреждать деятельность на местах. Он будет принимать решения по мандатам и бюджетам для такой деятельности. На этой основе Постоянный совет и Действующий председатель будут осуществлять руководство такой деятельностью.

38. Развитие деятельности ОБСЕ на местах отражает серьезные изменения в Организации, благодаря которым ОБСЕ стала играть более заметную роль в упрочении мира и безопасности и в совершенствовании выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Опираясь на приобретенный нами опыт, мы будем и далее развивать и укреплять данный инструмент в целях выполнения предусмотренных соответствующими мандатами задач, которые, среди прочего, могут включать

следующее:

- оказание помощи и консультативных услуг или выработку рекомендаций в областях, определяемых по согласованию между ОБСЕ и принимающей страной;
- наблюдение за выполнением обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, а также предоставление консультативных услуг или подготовку рекомендаций по совершенствованию их выполнения;
- помощь в организации выборов и наблюдении за ними;
- содействие в обеспечении главенствующей роли закона и демократических институтов, а также в поддержании и восстановлении правопорядка;
- содействие в создании условий для переговоров или прочих мер, которые могли бы способствовать мирному урегулированию конфликтов;
- проверку и (или) содействие в выполнении соглашений о мирном урегулировании конфликтов;
- поддержку восстановления и реконструкции в различных областях жизни общества.

39. При наборе персонала для деятельности на местах должно обеспечиваться выделение государствами-участниками квалифицированных кадров. Подготовка кадров является важным аспектом повышения эффективности ОБСЕ и ее деятельности на местах и поэтому будет улучшена. Активную роль в достижении этой цели могли бы играть существующие учебные заведения в государствах – участниках ОБСЕ и учебные мероприятия ОБСЕ в сотрудничестве, где это целесообразно, с другими организациями и институтами.

40. В соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, будет расширяться сотрудничество в деятельности на местах между ОБСЕ и другими международными организациями. Это будет осуществляться, помимо прочего, путем выполнения совместных проектов с другими партнерами, в частности с Советом Европы, что позволит ОБСЕ использовать их экспертный потенциал при уважении своеобразия каждой соответствующей организации и действующих в ней процедур принятия решений.

41. Каждой из стран, где ОБСЕ ведет деятельность на местах, должно, когда это целесообразно, оказываться содействие в развитии собственного потенциала и накоплении знаний и опыта в областях такой деятельности. Это способствовало бы эффективной передаче принимающей стране вопросов, решаемых в рамках соответствующей деятельности, и тем самым — ее завершению.

Оперативное реагирование (РЕАКТ)

42. Мы осознаем, что важнейшей предпосылкой эффективного предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления является способность к быстрому развертыванию гражданского и полицейского экспертного потенциала. Мы твердо намерены сформировать в государствах-участниках и в ОБСЕ потенциал для создания групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), которые будут находиться в распоряжении ОБСЕ. Это позволит органам и институтам ОБСЕ, действуя согласно своим соответствующим процедурам, быстро предлагать экспертов государствам – участникам ОБСЕ для оказания содействия в соблюдении норм ОБСЕ, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. Такой потенциал быстрого развертывания будет охватывать широкий спектр знаний и опыта гражданских экспертов. Он позволит нам решать проблемы до их перерастания в кризисы и, при необходимости, быстро развертывать гражданский компонент операции по поддержанию мира. Эти группы могли бы также использоваться в качестве мобилизационного ресурса, способного служить ОБСЕ подспорьем в быстром развертывании крупномасштабных или специализированных операций. Мы ожидаем, что РЕАКТ будет развиваться и эволюционировать наряду с другими возможностями ОБСЕ, для того чтобы отвечать потребностям Организации.

Операционный центр

43. Быстрое развертывание важно для действенности ОБСЕ, когда мы предпринимаем усилия по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, и зависит от эффективной подготовки и планирования. Поэтому мы принимаем решение создать в рамках Центра по предотвращению конфликтов Операционный центр с небольшим основным составом сотрудников, обладающих соответствующими знаниями в области всех видов оперативной деятельности ОБСЕ, численность которого, в случае необходимости, может быть быстро увеличена. Его роль будет заключаться в планировании и развертывании деятельности на местах, включая деятельность с использованием ресурсов РЕАКТ. В случае необходимости он будет поддерживать связь с другими международными организациями и институтами в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве. Основной состав сотрудников Центра будет по мере возможности формироваться из прикомандированных государствами-участниками лиц, обладающих соответствующими знаниями, и из существующего резерва Секретариата. Этот основной состав будет

служить базой для быстрого увеличения численности персонала с целью решения новых задач в случае их возникновения. Конкретные договоренности будут достигаться в соответствии с существующими процедурами.

Деятельность, связанная с полицейскими функциями

44. Мы будем работать в целях укрепления роли ОБСЕ в деятельности, связанной с функциями гражданской полиции, в качестве составной части усилий Организации по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. Такая деятельность может включать:

- полицейский мониторинг, в том числе с целью недопущения таких действий со стороны полиции, как дискриминация по религиозному и этническому признакам;
- подготовку полицейских кадров, которая, среди прочего, могла бы включать следующие задачи:
 - повышение оперативно-тактического потенциала местных полицейских служб и реформирование военизированных сил;
 - освоение новых, современных форм полицейской работы, таких, как взаимодействие с населением местном уровне, борьба с распространением наркотиков, коррупцией и терроризмом;
 - создание полицейской службы, объединяющей в своем составе представителей разных этнических групп и/или вероисповеданий и способной заслужить доверие всего населения;
 - обеспечение в целом уважения прав человека и основных свобод.

Мы будем поощрять оснащение полицейских служб, сотрудники которых осваивают такие новые формы работы, соответствующим современным оборудованием.

Кроме того, ОБСЕ рассмотрит возможные варианты и условия своего участия в правоохранительной деятельности.

45. Мы будем также способствовать развитию независимых судебных систем, играющих ключевую роль в предоставлении правовой защиты от нарушений прав человека, а также оказывать консультационные услуги и помощь в реформировании пенитенциарной системы. ОБСЕ будет также работать с другими международными организациями с целью создания политических и правовых условий, позволяющих полиции выполнять свои задачи в соответствии с принципами демократии и верховенства закона.

Поддержание мира

46. Мы по-прежнему твердо намерены усилить ключевую роль ОБСЕ в поддержании мира и стабильности во всем нашем регионе. ОБСЕ наиболее эффективно содействовала региональной безопасности в таких областях, как деятельность на местах, постконфликтное восстановление, демократизация, а также наблюдение за соблюдением прав человека и выборами. Мы решили изучить варианты, предусматривающие потенциально более значительную и широкую роль ОБСЕ в поддержании мира. Вновь подтверждая свои права и обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций и опираясь на свои существующие решения, мы подтверждаем, что ОБСЕ может, от случая к случаю и на основе консенсуса, принимать решение о выполнении той или иной роли в поддержании мира, в том числе ведущей роли тогда, когда государства-участники сочтут, что ОБСЕ является наиболее эффективной и подходящей организацией. В этом контексте она могла бы также принимать решение о предоставлении мандата, покрывающего деятельность других по поддержанию мира, и прибегать к поддержке государств-участников, а также других организаций для привлечения ресурсов и экспертной помощи. В соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, она могла бы также предоставлять координационные рамки для таких усилий.

V. НАШИ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

48. Мы признаем взаимозависимость между безопасностью региона ОБСЕ и безопасностью партнеров по сотрудничеству, а также нашу приверженность развитию отношений и диалога с ними. Мы, в частности, подчеркиваем наши давние отношения со средиземноморскими партнерами — Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом. Мы признаем расширение участия в работе ОБСЕ наших партнеров по сотрудничеству и поддержку ими этой работы. Опираясь на эту растущую взаимозависимость, мы готовы и дальше развивать данный процесс. Во исполнение и развитие положений документов Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 г. и Будапештской встречи на высшем уровне 1994 г. мы будем теснее работать с партнерами по сотрудничеству в продвижении норм и принципов ОБСЕ. Мы приветствуем их желание способствовать претворению в жизнь норм и принципов Организации, включая основополагающий принцип разрешения конфликтов мирными средствами. В этих целях по мере развития диалога мы будем на более регулярной основе приглашать партнеров по сотрудничеству к более широкому участию в работе ОБСЕ.

49. Необходимо в полной мере изучить и задействовать потенциал Группы для контактов со средиземноморскими партнерами и семинаров

по Средиземноморью. Исходя из Будапештского мандата, Постоянный совет будет изучать рекомендации, представляемые Группой по контактам и на семинарах по Средиземноморью. Мы будем поощрять использование наших знаний и опыта средиземноморскими партнерами по сотрудничеству при создании в Средиземноморье структур и механизмов раннего предупреждения, превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов.

50. Мы приветствуем все более широкое участие в нашей работе Японии и Республики Корея. Мы приветствуем вклад Японии в деятельность ОБСЕ на местах. Мы будем стремиться к дальнейшему укреплению нашего сотрудничества с нашими азиатскими партнерами по нахождению ответов на вызовы, касающиеся всех нас.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

51. Настоящая Хартия упрочит безопасность всех государств-участников посредством развития и укрепления ОБСЕ на этапе, когда мы вступаем в XXI век. Сегодня мы решили развивать ее существующие инструменты и создавать новые. Мы будем в полной мере использовать их для обеспечения свободы, демократии и безопасности в регионе ОБСЕ. Тем самым Хартия закрепит роль ОБСЕ как единственной общеевропейской организации безопасности, призванной обеспечивать мир и стабильность в своем регионе. Мы высоко ценим работу, проделанную Комитетом по модели безопасности.

52. Подлинник настоящей Хартии, составленный на английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском языках, будет передан Генеральному секретарю Организации, который направит заверенную копию настоящей Хартии каждому из государств-участников.

Мы, нижеподписавшиеся Высокие Представители государств-участников, сознавая высокое политическое значение, которое придается нами настоящей Хартии, и заявляя о своей решимости действовать в соответствии с положениями, содержащимися в вышеизложенных текстах, поставили свои подписи под настоящей Хартией.

2

приложение

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (МАГАТЭ, International Atomic Energy Agency – IAEA)

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) является глобальным международным межправительственным форумом для научно-технического сотрудничества в области мирного использования ядерных технологий. На 2022 г. участниками организации являются 175 государств.

Штаб-квартира МАГАТЭ расположена в Вене. Кроме того, МАГАТЭ имеет региональные отделения в Торонто (Канада) и Токио, контактные отделения в Женеве и Нью-Йорке, исследовательские лаборатории в Австрии и Монако.

Директивными органами МАГАТЭ являются Совет управляющих и Генеральная конференция. Генеральная конференция состоит из представителей всех государств – членов МАГАТЭ. Заседания генеральной конференции проходят один раз в год, обычно в сентябре. Во время своей ежегодной сессии Конференция проводит общую дискуссию по

основным направлениям деятельности и программе МАГАТЭ и рассматривает различные вопросы, представленные ей Советом, Генеральным директором и отдельными государствами-членами.

Для ведения постоянной работы Генеральная конференция избирает Совет управляющих, включающий представителей 35 стран – членов МАГАТЭ. Председателем Совета управляющих в 2021 – 2022 гг. является представитель Республики Корея – Син Чхэ Хён. Совет управляющих проводит пять встреч в течение года, на которых рассматривает отчетность, программу и бюджет МАГАТЭ и представляет Генеральной конференции рекомендации по этим и другим вопросам. Обеспечивает деятельность Совета управляющих и Генеральной конференции – Секретариат, который возглавляет Генеральный директор. На Секретариат возлагается обязанность осуществления программы МАГАТЭ после ее утверждения Советом и Генеральной конференцией.

В Секретариате МАГАТЭ работают 2500 из более чем 100 стран. Это специалисты в области науки, техники, управления. Генеральный директор назначается на четырехлетний срок. С 1981 по 1997 г. Генеральным директором МАГАТЭ был шведский дипломат Ханс Бликс. С 1997 по 2009 г. Генеральным директором являлся египетский дипломат Мохамед аль-Барадеи. 7 октября 2005 г. МАГАТЭ и его Генеральный директор Мохамед аль-Барадеи были удостоены Нобелевской премии мира за усилия в предотвращении использования атомной энергии в военных целях и обеспечении ее использования наиболее безопасным способом. С 2019 по 2023 г. Генеральным директором назначен аргентинский дипломат Рафаэль Гросси.

В работе Генеральному директору помогают заместители, возглавляющие шесть департаментов: **ядерной энергии** (ядерная энергетика, топливный цикл и обращение с отходами) – возглавляет Михаил Чудakov; **ядерной безопасности** (ядерная безопасность, радиационная безопасность и безопасность отходов); **ядерных наук и применений** (использование ядерной технологии в мирных целях); **гарантий** (проверка мирного использования); **технического сотрудничества** (передача технологии) и **управления** (основные направления деятельности, юридические консультации и административная поддержка).

Финансовые ресурсы МАГАТЭ делятся на две категории: регулярный бюджет и добровольные взносы. Регулярный бюджет на 2022 г. составил 393,3 млн евро и формировался на основе шкалы обязательных взносов стран-членов. Добровольные взносы в Фонд технического сотрудничества на 2022 г. составили 91 млн евро. Кроме того, ежегодно существует поступление внебюджетных средств от государств-членов, Организации Объединенных Наций и других международных

организаций.

История МАГАТЭ

Идею данной международной организации высказал президент США Д. Эйзенхауэр в докладе «Атом для мира» на сессии Генеральной Ассамблеи ООН 8 декабря 1953 г. 3 декабря 1955 г. ООН приняла решение о создании МАГАТЭ в статусе автономной организации при Организации Объединенных Наций (ООН). К октябрю 1956 г. был подготовлен Устав МАГАТЭ (<https://www.iaea.org/about/statute>), открытый для подписания странами — членами ООН с 26 октября 1956 г. в течение 90 дней. В 1957 г. членами МАГАТЭ стали 56 стран.

Согласно второй статье Устава МАГАТЭ («Цели»), «Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. По мере возможности Агентство обеспечивает, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели».

Основными задачами МАГАТЭ являются:

- 1) передача ядерных технологий для обеспечения устойчивого развития человечества,
- 2) обеспечение ядерной безопасности и
- 3) контроль за нераспространением ядерного оружия.

В соответствии с первой задачей Агентство стремится повысить роль ядерной науки и технологии в деле оказания поддержки устойчивому развитию человечества. Это касается как повышения уровня знаний, так и их использования для преодоления стоящих перед миром насущных проблем, таких, как голод, болезни, ухудшение окружающей среды и изменение климата. Где это представляется целесообразным, МАГАТЭ способствует передаче ядерной технологии государствам-членам для ее использования в медицине, сельском хозяйстве, промышленности, управлении водными ресурсами и для других применений. Многие из этих программ прямо или косвенно вносят свой вклад в достижение целей устойчивого развития и охраны окружающей среды, определенных в «Повестке дня на XXI век», принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 г. В научных лабораториях Агентства осуществляется подготовка кадров и ведутся исследования в поддержку деятельности по техническому сотрудничеству и оказанию помощи. Многие из этих направлений деятельности реализуются во взаимодействии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО). Агентство

сотрудничает с ФАО в рамках объединенного отдела, занимающегося применением изотопов и излучений в продовольственной и сельскохозяйственной областях. Сюда входят такие направления, как селекция и генетика растений, борьба с насекомыми-вредителями, плодородие почв, ирригация и растениеводство, животноводство и сохранение пищевых продуктов. Мало кто знает о том, что длительная перевозка и хранение фруктов были бы невозможны без облучения их поверхности микродозами радиации.

В соответствии со второй задачей усилия МАГАТЭ в области ядерной безопасности направлены на разработку многосторонних юридически обязательных соглашений, которые приобретают все более важное значение в качестве механизмов повышения ядерной безопасности, радиационной безопасности и безопасности отходов во всем мире. Рекомендации МАГАТЭ в области безопасности используются многими странами в качестве основы для разработки внутригосударственных норм и правил. Разработаны своды положений и руководства по безопасности в отношении выбора площадки, проектирования, эксплуатации и качества АЭС. В целях дальнейшего повышения эксплуатационной безопасности во всем мире Агентство по запросу проводит оценки безопасности, включая рассмотрение группами международных экспертов непосредственно на площадке вопросов эксплуатации АЭС.

Особую значимость в последние годы получила третья задача МАГАТЭ. В рамках глобальных усилий по предотвращению распространения ядерного оружия МАГАТЭ осуществляет проверку того, чтобы ядерные материалы не использовались в военных целях. После того, как какое-либо государство-член становится участником соглашения о гарантиях, инспектора Агентства контролируют весь заявленный ядерный материал путем проведения инспекций на местах, осуществления дистанционного наблюдения и проверки учетных документов. Без такой четкой системы гарантий было бы невозможно осуществлять связанные с ядерными методами торговлю и передачу технологии. К настоящему времени МАГАТЭ заключило соглашения о всеобъемлющих гарантиях со 178 государствами. Ведется дальнейшее усиление роли гарантий МАГАТЭ в целях укрепления потенциала обнаружения любого возможного использования ядерного материала не в мирных, а в военных целях.

С заключением в 1968 г. Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО – https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infcircs/1970/infcirc140_rus.pdf) его участники, не обладающие ядерным оружием, обязались заключить с Агентством соглашения, которые предусматривают осуществление контроля МАГАТЭ в

отношении всей их мирной ядерной деятельности. Пять государств – Индия, Пакистан, Израиль, КНДР и Южный Судан не являются участниками Договора. Причем первые четыре страны не скрывают, что обладают ядерным оружием.

Генеральный директор МАГАТЭ считает, что потенциалом для создания ядерной бомбы обладают не менее 40 государств. Кроме того распад СССР создал опасную ситуацию с утерей контроля за ядерным оружием и ядерными материалами, поэтому в 1990-х гг. проблема контроля за нераспространением ядерного оружия приобрела особую актуальность.

На конференции по рассмотрению действия ДНЯО, проходившей в мае 2005 г. (такие конференции проводятся раз в пять лет), Генеральный директор предложил:

- отказ от строительства новых установок по обогащению урана и выделению плутония на ближайшие пять лет;
- перевод всех исследовательских реакторов, работающих на высокообогащенном уране, на использование низкообогащенного урана;
- ужесточение требований по проведению инспекций МАГАТЭ;
- ужесточение действий Совета Безопасности ООН в отношении любой страны, которая выходит из ДНЯО;
- ужесточение расследований и судебных преследований любой незаконной торговли ядерными материалами и технологиями;
- ускорение ядерного разоружения государств – участников ДНЯО, обладающих ядерным оружием;
- принятие мер, направленных на устранение существующего дефицита безопасности в регионах, подобных Ближнему Востоку и Корейскому полуострову.

Однако последовавшее обсуждение этих и иных предложений показали отсутствие консенсуса между участниками Конференции. Более того, дипломаты даже отказались подтвердить обязательства, принятые на предыдущих конференциях.

Безъядерные государства (183) пытались добиться от «сильных мира сего» согласия на ликвидацию их ядерных арсеналов и настаивали на предоставлении правовых гарантий неприменения ядерного оружия. А члены «ядерного клуба» (прежде всего, США) переводили дискуссию в русло укрепления режима нераспространения.

В результате Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан заявил о «кризисе доверия», охватившем участников ДНЯО, а журналисты говорили о «ближайших похоронах ДНЯО».

Помимо ДНЯО, большое значение имеет Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который был принят 50-й сессией

Генеральной Ассамблеи ООН (10 сентября 1996 г.) и открыт для подписания 24 сентября 1996 г. Договор состоит из преамбулы, 17 статей, двух Приложений и Протокола. В соответствии со статьей I Договора:

- Каждое государство-участник обязуется не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем.

- Каждое государство-участник обязуется далее воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва.

К настоящему времени Договор подписало 186 государств, в том числе 41 государство из 44, необходимых для вступления договора в силу (не подписали только КНДР, Индия и Пакистан), ратифицировало 174 государства, в том числе 36 государств из 44, необходимых для его вступления в силу (не ратифицировали: Израиль, КНР и США).

6 декабря 2006 г. Генеральной Ассамблей ООН была принята резолюция, подчеркивающая необходимость скорейшего подписания и ратификации Всеобъемлющего договора о запрете ядерных испытаний. За принятие резолюции проголосовали 172 страны, против – две: КНДР и США. Таким образом, налицо парадоксальная ситуация, когда у США и «стран-изгоев» (КНДР и Иран) одинаковая позиция по поводу важнейших инициатив международного сообщества о нераспространении ядерного оружия и запрещении испытаний ядерного оружия. И хотя речь идет о разных уровнях решаемых задач (для США – это разработка ядерной боеголовки нового поколения — RRW (Reliable Replacement Warhead), а для двух других стран, создание ядерных боеголовок первого поколения), очевидно, что роль МАГАТЭ как инструмента сдерживания неядерных стран становится весьма уязвимой для критики в связи со стремлением США получить односторонние преимущества. Поэтому дальнейшая судьба МАГАТЭ весьма неопределенна¹.

В январе 2006 г. Российская Федерация объявила об инициативе по созданию глобальной инфраструктуры ядерной энергетики для предоставления услуг в области ядерного топливного цикла, включая обогащение урана, на не дискриминационной основе и под контролем Агентства с полным учетом требований нераспространения. В рамках глобального партнерства в области ядерной энергии (ГПЯЭ) было начато планирование усовершенствованного испытательного реактора-

¹ По материалам сайтов – <http://www.un.org/russian/ga/iaea/>, <http://www.iaea.org/>, www.ru.wikipedia.org.

сжигателя. В феврале США выдвинули предложение о создании глобального партнерства в области ядерной энергии, включающего в качестве одного из его элементов механизм предоставления надежных услуг по обеспечению топливом. В рамках Инициативы по противодействию ядерной угрозе Агентству было безвозмездно предоставлено 50 млн. долл. для создания топливного резерва при условии выделения государствами-членами еще 100 млн. долл.

В течение года участниками международной инициативы по инновационным ядерным технологиям Международного форума "Поколение IV" (МФП) были подписаны четыре "договоренности по системам", касающиеся совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области систем быстрых реакторов, систем газоохлаждаемых быстрых реакторов, систем сверхвысокотемпературных газоохлаждаемых реакторов и систем сверхкритических водоохлаждаемых реакторов.

В ноябре 2006 г. в Париже было подписано Соглашение о создании Международной организации ИТЭР по термоядерной энергии для совместной реализации проекта, целью которого является обеспечение и поддержка сотрудничества между членами организации ИТЭР в реализации международного проекта для демонстрации научной и технологической возможности использования термоядерной энергии в мирных целях.

В апреле 2009 г. в Пекине Агентство организовало министерскую Международную конференцию по ядерной энергии в XXI веке. На Конференции был проведен обзор состояния и перспектив ядерной энергетики, в том числе хода развития технологий, и рассмотрены меры, необходимые для дальнейшего расширения ядерноэнергетического сектора.

В 2010 г. были предприняты шаги по созданию банка низкообогащенного урана (НОУ). 27 августа 2015 г. МАГАТЭ и Казахстан подписали соглашение о создании Банка НОУ. Банк НОУ МАГАТЭ находится на Ульбинском металлургическом заводе в Усть-Каменогорске, Казахстан, принадлежит Агентству и контролируется им в качестве гарантийного запаса топлива для выработки электроэнергии на АЭС.

31 мая 2010 г. генеральный директор МАГАТЭ заявил о принятии итогового документа Конференции по рассмотрению действия ДНЯО. В ходе конференции было принято решение об оказании поддержки Агентству в области предотвращения распространения ядерного оружия, содействия безопасному использованию ядерной энергии в мирных целях и ядерному разоружению.

27 апреля — 22 мая 2015 г. в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке была проведена Конференция участников Договора о

нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), в ходе которого был рассмотрен ряд ключевых вопросов, в том числе придание Договору универсального характера, ядерное разоружение, включая конкретные практические меры, ядерное нераспространение, включая поощрение и укрепление гарантий, меры по достижению прогресса в мирном использовании ядерной энергии и обеспечении ядерной безопасности, региональное разоружение и нераспространение, осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, меры, касающиеся вопроса о выходе из Договора, меры по дальнейшему усилению обзорного процесса и пути поощрения взаимодействия с гражданским обществом в укреплении норм, установленных ДНЯО, и в содействии просвещению в области разоружения.

В 2016 г. было отмечено о заключении нового соглашения по физической ядерной безопасности и проведено 38-е совещание в рамках Регионального соглашения о сотрудничестве РСС с целью обсуждения и согласования сотрудничества в области мирного использования ядерной науки и технологии.

В ходе майской Международной конференции 2017 г., посвященной 60-летию со дня начала осуществления программы технического сотрудничества МАГАТЭ, обсуждались меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, укрепление партнерских связей с широким кругом заинтересованных сторон и оценка инновационных подходов программы технического сотрудничества МАГАТЭ в реализации государствами-членами стратегий или планов национального развития и ее потенциальный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

В целях усиления ядерной безопасности и физической ядерной безопасности на глобальном уровне МАГАТЭ провело около 50 независимых экспертных миссий по запросу государств-членов, в ходе которых была проверена деятельность на местах на соответствие рекомендациям, содержащимся в Нормах безопасности МАГАТЭ или Серии изданий Агентства по физической ядерной безопасности. В Италии и Польше были организованы две первые миссии по комплексной экспертизе программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, вывода из эксплуатации и восстановления окружающей среды (АРТЕМИС).

В течение 2018 г. Агентство продолжало оказывать поддержку государствам-членам, изучающим возможность создания ядерно-энергетических программ и создающим такие программы. Было реализовано 27 миссий по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР) в 20 государствах-членах. Агентство также провело около 40

межрегиональных, региональных и национальных мероприятий по созданию потенциала, посвященных развитию инфраструктуры. Было реализовано около 1 тысячи проектов технического сотрудничества в 144 странах.

В мае 2018 г. МАГАТЭ организовало третью международную конференцию «Развитие людских ресурсов для ядерно-энергетических программ: решение задач в целях эффективного кадрового обеспечения ядерной отрасли в будущем». Участники конференции обсудили сложившуюся ситуацию в области развития кадровых ресурсов и будущее рынка труда в ядерной отрасли.

В Вене на международном симпозиуме «Урановое сырье для ядерного топливного цикла: вопросы разведки, добычи, производства, спроса и предложения, экономики и экологии» (УРАМ-2018) были обсуждены последние события в области геологии урановых месторождений, разведки, добычи, измельчения и переработки урановой руды, а также экологические требования в отношении работы с урановым сырьем и вывода объектов из эксплуатации.

В ходе 27-й Конференции МАГАТЭ по энергии термоядерного синтеза (КЭТС-2018) в Индии был обсужден прогресс в осуществлении национальных и международных программ в области термоядерного синтеза.

В 2019 г. Агентство продолжало осуществлять деятельность по реализации стоящей перед ним цели достижения «более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире» при обеспечении того, чтобы предоставляемая им помощь «не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели».

Совет Управляющих в 2019 г. рассмотрел доклады Генерального директора о проверке и мониторинге в Исламской Республике Иран в свете резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности ООН. Генеральной конференцией были приняты десять резолюций, включая «Осуществление Соглашения между Агентством и Корейской Народно-Демократической Республикой о применении гарантий в связи с ДНЯО» и «Применение гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке».

В целях содействия обмену информацией о национальных стратегиях обращения с отработавшим топливом и возможном влиянии меняющейся структуры энергопроизводства на эти стратегии в Вене была организована международная конференция «Обращение с отработавшим топливом ядерных энергетических реакторов: уроки прошлого на благо будущего», в ходе которой были обсуждены последние достижения в области обращения с отработавшим топливом и изучены пути

преодоления трудностей, в том числе возможность выработки реальных решений за счет сотрудничества в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В Вене так же было принято Африканское региональное соглашение о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях («пересмотренное Соглашение АФРА» 1990 г.).

Шесть миссий экспертов было проведено для оказания содействия и предоставления консультаций ключевым организациям в области создания систем руководства и управления, а также укрепления организационной культуры в ядерной сфере. В рамках комплексного обучения по вопросам ядерной инфраструктуры (ИНИТ) Агентство провело 33 межрегиональных учебных мероприятия для 500 специалистов.

В результате деятельности организации за 2020 г. было реализовано 124 проекта координированных исследований по разработке новых технологий и более 1100 проектов технического сотрудничества. Вследствие пандемии COVID-19 МАГАТЭ реализовало крупнейший проект технического сотрудничества на гуманитарном направлении в своей истории, предоставив 127 странам и территориям оборудование для анализа методом ОТ-ПЦР и проведя инструктаж по его использованию, тем самым выполнив 1950 заказов. Благодаря проекту «Комплексные действия по борьбе с зоонозными заболеваниями» (ЗОДИАК) страны смогут лучше подготовиться к будущим вспышкам болезней.

В сентябре 2020 г. Совету управляющих был представлен доклад «Осуществление Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО в Сирийской Арабской Республике». Генеральный директор призвал Сирию в полной мере сотрудничать с Агентством по всем неурегулированным вопросам и выразил готовность совместно с Сирией работать над взаимоприемлемым решением. Аналогично был представлен доклад «Применение гарантий в Корейской Народно-Демократической Республике».

В 2021 г. Агентство установило ряд новых партнерских отношений с такими международными организациями, как Европейский банк реконструкции и развития и Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия.

МАГАТЭ запустило Инициативу по использованию ядерных технологий для борьбы с загрязнением пластиком («НУТЕК пластикс»), которая помогает странам внедрять ядерные методы в стратегии по борьбе с загрязнением морской среды пластиком.

Благодаря совместной деятельности государств-членов МАГАТЭ с Секретариатом была разработана Среднесрочная стратегия на период

3

приложение

ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО, NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION – NATO)

Межконтинентальная (между Северной Америкой и Европой) межправительственная военно-политическая организация, обеспечивающая внешний контроль (со стороны США) за стабильностью в Европе.

Учредительный договор («Североатлантический договор») подписан 4 апреля 1949 г. в Вашингтоне (Федеральный округ Колумбия, США). Первоначальные учредители – 12 стран (США, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Великобритания, Франция (с 1966 по 1996 г. не являлась членом НАТО), Дания, Исландия, Италия, Норвегия, Канада и Португалия). В 1952 г. к договору присоединились Греция и Турция; в 1955 г. – ФРГ, в 1982 г. – Испания; в 1999 г. – Польша, Чехия и Венгрия; в 2004 г. – Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония, 2009 г. – Албания и Хорватия, 2017 г. – Черногория, 2020 – Северная Македония (итого 30 стран). На очереди стоят – Грузия, Украина, Финляндия и Швеция.

Согласно Договору, участники НАТО «преследуют цель укрепления стабильности и повышения благосостояния в Североатлантическом регионе».

Штаб-квартира НАТО находится на северо-востоке Брюсселя (Бельгия) с 1967 г. Здесь расположены постоянные представительства национальных делегаций, офисы и дипломатические миссии стран – партнеров НАТО, Международный штаб НАТО и Международный военный штаб. Новое здание штаб-квартиры НАТО, рассчитанное на дальнейшее расширение альянса и укрепление высокотехнологичного имиджа организации в XXI в., возводилось с 2010 по 2017 гг. Переезд штаб-квартиры в новое здание был осуществлен в 2017 г.

Около 4000 человек работают в штаб-квартире НАТО на

постоянной основе. Из них около 2000 человек являются членами национальных делегаций и военными представителями стран – членов НАТО, 300 человек – представителями стран-партнеров НАТО, 1000 – гражданскими служащими международного штаба или агентств НАТО, расположенных в штаб-квартире, и 500 – служащими в Международном военном штабе. Ежегодно в штаб-квартире проводится более 5000 встреч и совещаний, поскольку голосование в НАТО отсутствует и решения принимаются на основе консенсуса (общего согласия)¹.

Высший руководящий политический орган НАТО – Североатлантический совет, собирающийся на уровне глав государств и правительств, министров иностранных дел, министров обороны, послов и постоянных представителей. Это единственный орган, учрежденный Североатлантическим договором, который призван принимать все решения НАТО. Он обычно заседает не реже одного раза в неделю на уровне послов каждой из стран, два раза в год на уровне министров иностранных дел и министров обороны и иногда на уровне глав государств и правительств. Совет принимает стратегические политические решения, которые реализуют соответствующие структуры НАТО. В настоящее время НАТО руководствуется принятой главами государств и правительств в верхах НАТО в Мадриде 29 июня 2022 г. «Стратегической концепцией Североатлантического союза». Решения Совета принимаются консенсусом и становятся выражением общей решимости всех стран-участниц.

В областях оборонного и ядерного планирования стратегические решения принимает соответственно Комитет оборонного (военного) планирования и Группа ядерного планирования.

К военной структуре НАТО относятся три основных подразделения – Военный комитет, Объединенное командование операциями и Объединенное командование трансформацией.

Военный комитет является высшим военным руководящим органом НАТО, но при этом остается под политическим руководством Североатлантического совета. Этот комитет консультирует Североатлантический союз по военным вопросам. В его заседаниях на высшем уровне участвуют начальники генеральных штабов, но на повседневной основе государства-члены участвуют в нем на уровне своих военных представителей. Обеспечивает деятельность Комитета Международный военный штаб с многочисленными подразделениями, выполняющими информационно-аналитические функции.

Военный комитет также издает директивы главнокомандующим стратегическими командованиями НАТО. В НАТО два таких

¹ <https://www.nato.int/cps/en/natohq/structure.htm>

командования – Объединенное командование операциями занимает стратегическим и тактическим управлением объединенными вооруженными силами (штаб находится в г. Монс, Бельгия), а Объединенное командование трансформацией – реформированием вооруженных сил (штаб находится в г. Норфолк, шт. Виргиния, США). В настоящее время военная структура НАТО существенно меняется, поэтому текущее состояние необходимо отслеживать¹.

Главным координатором работы всех подразделений выступает Генеральный секретарь НАТО (сейчас это Йенс Столтенберг, бывший премьер-министр Норвегии). Он способствует процессу консультаций и принятию решений в Североатлантическом союзе, председательствует в Североатлантическом совете и других главных комитетах. Генеральный секретарь может выносить вопросы на обсуждение и использовать свое положение независимого и беспристрастного председателя для направления дискуссии к достижению консенсуса в интересах союза в целом. Однако у Генерального секретаря нет полномочий по самостоятельному принятию политических решений, и он может действовать от имени НАТО только по согласованию с правительствами государств-членов. От имени Североатлантического союза Генеральный секретарь выражает согласованную точку зрения по различным внешнеполитическим вопросам и участвует во встречах с главами государств и правительств стран, не входящих в блок.

Генеральный секретарь возглавляет Международный секретариат (штаб), который на разных уровнях обеспечивает работу государств-участников в комитетах НАТО.

Бюджет НАТО формируется в размере 0,3% от суммарных расходов на оборону стран – членов блока, составляющих около 2.5 млрд евро. Он делится на три отдельных бюджета – гражданский, военный и программу инвестиций в обеспечение безопасности, в примерной пропорции 1:3:1.

Гражданский бюджет включает текущие расходы Международного секретариата штаб-квартиры НАТО, финансирует гражданские программы и мероприятия, строительство, расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание различных объектов (например, объекты служб проведения конференций, используемые для заседаний комитетов и рабочих групп).

Военный бюджет покрывает расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание объектов объединенной военной инфраструктуры, в том числе Военного комитета, Международного военного штаба и

¹ <http://www.nato.int>.

связанных с ним агентств, двух стратегических командований, а также связанных с ними командных, управленческих и информационных систем, агентств, занимающихся вопросами научных исследований, разработок, закупок и материально-технического обеспечения, Сил воздушного дальнего радиолокационного оповещения НАТО.

Программа инвестиций в обеспечение безопасности финансирует сооружения и объекты, которые требуются НАТО в дополнение к тем, что строятся для целей обеспечения национальной безопасности отдельными государствами-членами, например, системы информации и связи, радиолокационные станции, штабы, аэродромы, топливопроводы, склады, порты и средства навигации.

История НАТО

Весной 1948 г. в Лондоне собирается конференция шести держав (США, Великобритания, Франция и страны Бенилюкса) по объединению зон Германии, находящихся под западным контролем. Из них пять европейских стран объединяются в рамках оборонительного Западного Союза, начинаются консультации о военных гарантиях Европе со стороны США и создании НАТО. В апреле Лондонская конференция возобновляет свою работу и к июню принимает основные решения по восстановлению экономики и государственности в западной части Германии. В октябре 1948 г. получают одобрение планы по формированию Североатлантического пакта. 15 марта 1949 г. подписанты Брюссельского договора вместе с США и Канадой официально пригласили Данию, Исландию, Италию, Норвегию и Португалию присоединиться к новому договору, и 4 апреля, несмотря на резкие протесты СССР, договор о НАТО был официально подписан в Вашингтоне. В 1952 г. к НАТО присоединились Греция и Турция, в 1955 г. – ФРГ, в 1982 г. – Испания. В 1966 г. из военной организации НАТО вышла Франция, в 1974 г. – Греция, а в конце 1982 г. было приостановлено вхождение в нее Испании. 5 декабря 1995 г. Франция в одностороннем порядке объявила о возобновлении своего участия в органах НАТО, не ущемляющих ее суверенитета. В 1999 г. в НАТО вошли Польша, Чехия и Венгрия. В 2004 г. к НАТО присоединились Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония. В 2007 г. Конгресс США принял закон о поддержке вступления в НАТО еще пяти государств – Албании, Хорватии, Македонии, Грузии и Украины. Тогда в 2009 г. Албания и Хорватия вошли в состав НАТО, в 2017 г. – Черногория, в 2020 – Северная Македония, в 2023 – Финляндия. На очереди стоят – Грузия, Украина и Швеция. Таким образом, организация объединяет 31 страну Северной Америки

и Европы.

С 1967 г. в Брюсселе (Бельгия) официально разместилась штаб-квартира НАТО. До этого она располагалась во Франции, но в 1966 г. это государство вышло из военной организации НАТО.

Целью организации провозглашается обеспечение коллективной безопасности своих членов в Европейско-Атлантическом регионе, нападение на одного из членов организации рассматривается как нападение на союз в целом.

Согласно уставу НАТО, она открыта для вступления новых членов, способных развивать принципы договора и вносить свой вклад в коллективную безопасность.

Среди направлений деятельности НАТО упоминаются развитие международного сотрудничества и действия, направленные на предотвращение конфликтов между ее членами и членами-партнерами, защиту ценностей демократии, свободы личности, экономики свободного предпринимательства и верховенства закона.

После теракта 11 сентября 2001 г. в НАТО было решено создать специальную структуру по борьбе с терроризмом. Возобновились усилия по сближению НАТО и России, нашедшие свое отражение еще в «Основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора», подписанном в Париже в мае 1997 г. бывшим президентом России Б. Ельциным и главами государств и правительств стран НАТО.

Одним из важнейших направлений является также сотрудничество с семью странами Средиземноморья – Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Мавританией, Марокко и Тунисом.

Масштаб **военных операций НАТО** значительно возрос после того, как эта организация в начале 90-ых гг. впервые приняла участие в восстановлении стабильности в Боснии и Герцеговине. С тех пор НАТО приняла на себя обязательства по нескольким миротворческим операциям, как в своей традиционной зоне ответственности, так и за ее пределами, и активизировала свои усилия по противодействию растущей угрозе терроризма.

Сразу после террористических актов в Нью-Йорке и Вашингтоне, США начали контртеррористическую операцию в Афганистане «Эндюринг фридом» («Несокрушимая свобода»), позже была проведена операция Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) по мандату ООН, с целью восстановления Афганистана после Гражданской войны.

В марте 2003 г. началась операция «Ираки фридом» под

руководством США. В 2004 г. была создана Миссия НАТО по проведению учебной подготовки в тесном сотрудничестве с иракскими органами власти, а также с Многонациональными силами в Ираке под руководством США.

9 июня 2005 г. в ходе встречи министров обороны НАТО в Брюсселе было принято решение об оказании поддержки миссии Африканского союза в Дарфуре по просьбе председателя Комиссии Африканского союза Алфа Умар Конаре. 1 июля НАТО приступило к первым воздушно-транспортным операциям.

НАТО ведет активную **деятельность по противодействию возрастающей угрозе международного терроризма**. Были выдвинуты инициативы по борьбе с терроризмом в балканском регионе в ходе операций «Эктив Индевор» («Активные усилия») - морская операция под руководством объединенных военно-морских сил НАТО по выявлению и предотвращению террористической деятельности в Средиземноморье) и «Игл Эссист» («Помощь орлу») - с октября 2001 г. по май 2002 г. самолеты системы дальнего радиолокационного обнаружения и управления (АВАКС) НАТО патрулировали воздушное пространство США). В июле 2004 г. по просьбе соответствующих правительств эти защитные меры были применены в связи с европейским футбольным чемпионатом в Португалии и Олимпийскими играми в Греции.

В 2002 г. на Пражском саммите правительства государств-членов приняли решение начать процесс модернизации, направленный на создание в НАТО потенциала для реального противодействия вызовам безопасности XXI столетия. Был согласован комплекс мер по повышению военного оперативного потенциала Североатлантического союза, рассмотренный на встрече на высшем уровне в Стамбуле в 2004 г.

В июне 2004 г. в Стамбуле руководители Североатлантического союза выдвинули Стамбульскую инициативу о сотрудничестве, прежде всего со странами Персидского залива, о проведении консультаций по вопросам военной реформы, составления оборонного бюджета, военного планирования и военно-гражданских отношений. Инициатива так же направлена на борьбу с терроризмом посредством совместного использования информации и морского сотрудничества и борьбу с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки.

16 декабря 2002 г. Европейский союз и НАТО приняли совместную декларацию по Европейской политике безопасности и обороны (ЕПБО), которая стала официальной основой сотрудничества между организациями в области предотвращения конфликтов и кризисного регулирования.

17 марта 2003 г. был подписан ряд ключевых документов по

сотрудничеству, известных под названием «Берлин-плюс», позволяющих ЕС получить доступ к коллективным силам, средствам и ресурсам НАТО для проведения операций под руководством ЕС.

В ноябре 2010 г. в Лиссабоне главы государств и правительств утвердили новую Стратегическую концепцию Североатлантического союза, в которой ключевыми задачами называется осуществление коллективной обороны в случае нападения на одну из стран-участниц Организации, кризисное регулирование и укрепление международной безопасности посредством партнерства с соответствующими странами и другими международными организациями.

Во время Чикагского саммита НАТО в 2012 г., центральной темой которого стала противоракетная оборона и выполнение миссии в Афганистане, завершение которой произошло в 2014 г., как и планировалось. На встрече в верхах так же была поставлена цель добиться повышения боеспособности, совместимости и взаимодополняемости вооруженных сил НАТО, создав таким образом «Силы НАТО – 2020». Задача заключается в создании слаженную структуру развертываемых, оперативно совместимых и способных обеспечить себя сил, которые оснащены, обучены, слажены в ходе учений и имеют систему управления, благодаря чему они способны выполнять задачи, которые Североатлантический союз ставит перед собой. С этой целью НАТО приступило к реализации нового мышления «Умная оборона», дающего странам возможность вести совместную работу для создания и поддержания потенциалов.

В Чикаго страны НАТО провели заседание с участием руководителей группы, включающей тринадцать партнеров – Австралия, Австрия, Грузия, Иордания, Катар, Марокко, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония.

В июне НАТО и Австралия подписали совместную политическую декларацию, укрепляющую сотрудничество в целях противодействия общим угрозам. Так же были впервые оформлены Индивидуальные программы партнерского сотрудничества НАТО с Ираком, Монголией, Новой Зеландией и Республикой Кореей.

В течение 2012 г. Североатлантический альянс продолжал противодействовать угрозе терроризма в Средиземном море и осуществлял борьбу с пиратством у берегов Африканского Рога и в Аденском заливе. НАТО также пришло к соглашению о наращивании сил и средств противовоздушной обороны Турции посредством развертывания зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот» в целях обороны населения и территории Турции и содействия де-эскалации кризиса у юго-восточной

границы Североатлантического союза.

На встрече в верхах НАТО в Уэльсе в 2014 г. центральными темами стали: готовность НАТО к усилению коллективной обороны и инвестиции в силы и средства, призванные гарантировать готовность Североатлантического союза противостоять любому вызову; отношения с Россией и более прочные связи с Украиной за счет расширения сотрудничества, а также углубление партнерских отношений и поддержание политики «открытых дверей» НАТО и завершение миссии Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане.

В Уэльсе был согласован «План действий по обеспечению готовности», гарантировавший безопасность всем странам НАТО и призванный повысить способность к реагированию и сдерживать угрозы, откуда бы они ни исходили.

В течение 2014-2015 гг. НАТО продолжало оказывать поддержку и налаживать связь с партнерами (Украиной, Молдовой, Грузией и Иорданией), с тем чтобы они могли лучше преодолевать вызовы безопасности в своих регионах.

В апреле в связи с действиями, проводимыми Российской Федерацией в отношении Украины, министры иностранных дел стран НАТО решили приостановить все практическое гражданское и военное сотрудничество с Россией, сохраняя при этом политические контакты на уровне послов и выше.

В 2014 г. НАТО и государства-члены провели около 300 учений. Наиболее крупные учения «Трайидент джанкчер» были проведены в Испании, Португалии и Италии, задействовав более 36 тысяч военнослужащих, более 140 самолетов и более 60 кораблей из более чем 30 стран. В рамках операции «Эктив индевор» («Активные усилия») корабли стран НАТО вели патрулирование в Средиземном море и мониторинг судоходства, помогая обеспечивать сдерживание, оборону, срыв и защиту от террористической деятельности.

В сентябре 2014 г. НАТО и Афганистан подписали Соглашение о статусе сил, являющееся правовой основой для присутствия сил НАТО в Афганистане для целей учебной подготовки, консультирования и содействия Афганским национальным силам обороны и безопасности (АНСОБ) после 2014 г. в рамках новой миссии под руководством НАТО «Резолют саппорт».

За 2015 г. усилено присутствие Североатлантического союза на востоке, достигнута договоренность усилить присутствие самолетов АВАКС – дальнего радиолокационного обнаружения НАТО – над Турцией, почти втрое увеличилась численность Сил реагирования НАТО (до 40 тысяч военнослужащих). Существенно продвинулась работа по

созданию новой системы наблюдения за воздушной обстановкой НАТО и достигнут прогресс в создании системы баллистической противоракетной обороны НАТО.

В 2015 г. НАТО продолжало оказывать поддержку Афганистану, Иордании, Ираку, Турции, Украине, Африканскому союзу, а также продолжало свою операцию по поддержанию мира в Косово.

На встрече в верхах в Польше в 2016 г. было принято решение о развертывании четырех многонациональных боевых групп в Латвии, Литве, Польше и Эстонии при участии 17 различных стран НАТО, включая Канаду и США. Кроме того, было активизировано патрулирование воздушного пространства над регионами Балтийского и Черного морей. В течение года Североатлантический альянс провел 107 собственных учений и принял участие еще в 139 национальных учениях. В Афганистане НАТО перешло от боевой операции к миссии по учебной подготовке, консультированию и содействию. Была создана программа учебной подготовки и укрепления потенциала Ираке и открыт региональный центр в Кувейте. В Неаполе проведены мобильные курсы учебной подготовки для Египта – по борьбе с терроризмом, и для Иордании, Мавритании, Марокко и Туниса – по борьбе с повстанческой деятельностью.

В Варшаве в 2016 г. между НАТО и ЕС была подписана Совместная декларация, определяющая области сотрудничества, включая морскую безопасность и противодействие гибридным угрозам. Декларация способствовала выведению партнерства между НАТО и Европейским союзом на новый уровень. В 2018 г. в Брюсселе руководители Североатлантического альянса и ЕС подписали новую Совместную декларацию о сотрудничестве в целом ряде областей, включая военную мобильность, борьбу с терроризмом, устойчивость к рискам, связанным с радиологическими, химическими, биологическими и ядерными веществами.

К 2017 г. НАТО увеличила свое присутствие на северо-востоке и юго-востоке Североатлантического союза. Были развернуты многонациональные бригады НАТО для учебной подготовки, а также расширено присутствие в воздушном и морском пространстве в регионе Черного моря. Североатлантический союз повысил свою осведомленность об угрозах и вызовах с юга, в том числе путем создания Регионального хаба при Командовании ОВС НАТО в Неаполе, осуществлялось патрулирование воздушного пространства стран Балтии, а так же миссия по обеспечению готовности в мирное время в воздушном пространстве Исландии. В Израиле, Египте, Алжире, Марокко и Тунисе проводились обучения в области киберзащиты, борьбы с терроризмом и

самодельными взрывными устройствами, в области защиты от радиологических, химических, биологических и ядерных веществ. В Мавритании был создан Национальный центр кризисного регулирования, а также оказана поддержка в уничтожении переносных зенитно-ракетных комплексов. Оказывалась поддержка Африканскому союзу и Египту. В Афганистане была проведена миссия «Решительная поддержка», предоставившая учебную подготовку, консультации и содействие афганским национальным силам и институтам обороны и безопасности.

На саммите НАТО в Брюсселе в 2018 г. было принято более 100 решений, с целью усилить построение сдерживания и обороны и обеспечить готовность и способность защищать все страны НАТО. Государства-члены НАТО приняли решение об увеличении расходов на оборону в реальном выражении, и у примерно двух третей стран НАТО есть национальные планы, предусматривающие к 2024 г. расходовать 2% их валового внутреннего продукта на оборону. С 2020 г. по 2021 г. оборонные расходы увеличились на 3,1% в реальном выражении. В общей сложности за последние семь лет это увеличение позволило дополнительно выделить на оборону 270 млрд долл. США.

В 2020 г. Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг заявил о начале разработки новой Стратегической концепции Североатлантического альянса «НАТО-2030», направленной на сохранение готовности, силы и единства для новой эпохи возросшей глобальной конкуренции.

Страны НАТО одобрили эту повестку дня на встрече в верхах в Брюсселе 14 июня 2021 г. Она состоит из восьми ключевых предложений:

1. Расширение политического диалога и консультаций;
2. Укрепление сдерживания и обороны;
3. Повышение устойчивости;
4. Сохранение технологического превосходства НАТО;
5. Поддержание международного порядка;
6. Активизация учебной подготовки и укрепление потенциала;
7. Борьба с изменением климата и адаптация к нему;
8. Разработка следующей Стратегической концепции НАТО в 2022 году.

В течение 2020 г. НАТО еще больше укрепила свой потенциал коллективных сдерживания и обороны на суше, на море, в воздухе, космосе и киберпространстве. Она продолжала повышать способность к реагированию и готовность своих сил, расширять способность Североатлантического быстро осуществлять усиление любого союзника, который

может оказаться под угрозой, и инвестировать в свои средства защиты от гибридных и кибернападений, чтобы оставаться на переднем крае технологических изменений.

В 2022 г. была принята Стратегическая концепция НАТО, в которой говорится, что основной целью и главной обязанностью Организации является обеспечение коллективной обороны от всех угроз со всех направлений, а основными задачами Организации являются сдерживание и оборона, предотвращение кризисов и кризисное регулирование, безопасность на основе сотрудничества.

Перестройка НАТО

В связи с распадом социалистического лагеря и СССР НАТО перестраивается идеологически, организационно и технически.

Начиная с 1993 г. в США происходит значительная военно-доктринальная корректировка. В новой редакции военной доктрины США обоснование военных действий определяется реальными и потенциальными угрозами для национальной безопасности и для зон жизненно важных интересов, включающих не только Западное полушарие, но также Ближний Восток, Восточную Азию и Тихий океан, Юго-Западную и Южную Азию, Африку, а с недавних пор и Кавказ. Основным инструментом противодействия угрозам являются собственные ВС США, вооруженные силы союзников (в первую очередь стран НАТО), а главным способом действий является ведение военных действий во всем спектре вооруженного противоборства с любым вероятными противником.

Новая доктрина получила название «всеобъемлющие операции», что означает «задействование всех средств, приемлемых для выполнения определенной задачи, как в полномасштабных операциях в войне, так и в операциях, не достигающих масштабов войны». К «операциям, не достигающим масштабов войны», относится контроль над вооружениями, поддержка гражданской администрации, гуманитарная помощь, ликвидация стихийных бедствий, борьба с наркобизнесом и терроризмом, операции по поддержанию и установлению мира, помощь повстанческим движениям, демонстрация силы, интервенция и т.д. В большинстве случаев эти операции увязываются с термином «миротворчество», которое по классификации ООН подразделяется на операции по «поддержанию мира», «установлению мира», «восстановлению мира» и «принуждению к миру».

Американские боевые наставления и уставы нацеливают свои ВС,

в первую очередь, на «принуждение к миру». Стратегия «принуждения к миру» была продемонстрирована в Ираке, Кувейте, Сомали и Югославии. Одним из ключевых элементов новой стратегии являются так называемые силы специальных операций (ССО).

Силы специальных операций НАТО входят в качестве наиболее активной части в силы реагирования ВС НАТО (около 60 тыс. человек на 2022 г.). В новой структуре все обычные (неядерные) силы НАТО должны быть приспособлены к требованиям кризисного реагирования в любых регионах мира. Реформа обычных ВС НАТО заключается в реорганизации их по двум критериям: готовности и численности – на три основных части. Наибольшую готовность к вмешательству в вооруженный конфликт или к его эскалации должны иметь силы реагирования – высокопрофессиональные, хорошо оснащенные и наиболее боеготовые части. Их доля в ОВС НАТО предполагается наименьшей. Главные оборонительные силы составляют основную массу ОВС НАТО, а силы усиления становятся средством наращивания имеющихся группировок в том или ином регионе.

Для борьбы со слабовооруженным сопротивлением (повстанческие и партизанские движения, этнонациональные и этнорелигиозные конфликты и т.д.) в странах НАТО разрабатывается диверсионно-разведывательная концепция, которую считают основой перспективной военной политики Запада. В соответствии с ней, ССО стран НАТО должны находиться в такой степени готовности, которая позволяет им начать немедленные действия в любом географическом регионе планеты. Эти действия включают и подготовку, и руководство массовым вооруженным гражданским сопротивлением регулярной армии и внутренним войскам противника. Наивысшая активность разведывательно-диверсионных отрядов ССО (в основном типа «рейнджерс» и «коммандос») планируется, главным образом, за 3-30 суток до развязывания конфликта, в течение которых они способны находиться в тылу противника поодиночке, парами или небольшими группами.

Одновременно с разработкой концепции ССО в НАТО идет интенсивное создание вооружений нового поколения, приспособленных именно для подобных типов ведения войны. Среди них лазерное оружие (временное ослепление людей и приборов), акустическое оружие (инфразвуковые генераторы, вызывающие расстройства координации движений и психомоторики), электромагнитное оружие (СВЧ-генераторы, вызывающие нарушения функций мозга и выводящие из строя электро- и радиооборудование), химическое оружие (от клейких пен, выводящих из строя людей и технику, до психотропных аэрозолей), биологическое оружие (специальные штаммы бактерий, разрушающих резину, металл

или горячее) и т.д.

Если обратиться от служебных документов ВС США и НАТО к политической практике последних лет, легко увидеть реализацию данной концепции в конкретных конфликтах. Теперь уже очень хорошо известно, что США, Германия и другие страны НАТО поставляли оружие в Боснию под видом гуманитарной помощи и помогали таким поставкам со стороны исламских государств и что печально известные взрывы на рынке в Сараево, послужившие поводом для полномасштабного вступления НАТО в войну против боснийских сербов, были провокациями «коммандос». Ряд экспертов утверждает, что многие операции против России в Чечне были разработаны и исполнены группами ССО Турции и других стран НАТО. Эти же эксперты прямо указывают на провокационную роль ССО некоторых стран – членов НАТО в обострении ситуации в Китае, Афганистане, Таджикистане (Daniele Ganser. NATO's secret Armies: Terrorism in Western Europe; Д. Гансер. Секретные армии НАТО: терроризм в Западной Европе).

Таким образом, вооруженные силы стран НАТО становятся более компактными, более мобильными (количество военно-транспортных самолетов предполагается увеличить в 4 раза), вооруженными новейшими видами вооружений, готовыми к операциям в любом районе мира, нацеленными одновременно на несколько направлений возможных угроз. Роль США в НАТО возрастает, хотя европейские партнеры пытаются отстаивать свои национальные интересы (в первую очередь, Франция и Бельгия).

Отношения России, Европы, США и НАТО

Проблема однополярности или многополярности современного мира является ключевой в определении отношений России и Европы с США. США рассматривали ЕС и Россию как два подчиненных полюса. Так, в 1993 г. Клинтон и демократическая партия США были против расширения НАТО. Демократы полагали, что российские процессы идут в благоприятном русле и в ближайшем будущем следует ожидать наращивания союзнической проамериканской роли России и «полезного» для США уравнивания российского и европейского полюсов. Среди демократических разработчиков внешнеполитического курса тогда была популярна, скорее, идея «Балтийско-Черноморского союза», который бы и разделял указанные полюса, и позволял контролирующей данное геополитическое образование Америке осуществлять между Россией и Европой балансирующую политико-силовую корректировку.

Большинство республиканцев США в отношении России всегда

были настроены негативно и прямолинейно: Россия всегда непредсказуема, всегда опасна (в особенности для США) и по-прежнему «слишком большая». Они давно и последовательно выступали за расширение НАТО с целью передислокации НАТОвских сил передового базирования и вооружений к границам России.

В это же время Европа как раз стремилась к расширению НАТО, и инициатива здесь принадлежала Франции и Германии. Для европейских лидеров возможность «европеизирования» НАТО за счет новых членов означала расширение инструментария и технологий для выстраивания собственно европейского полюса силы.

Так, Франция требует повышения роли Европы (и в частности, собственного генералитета) в военной и политической структуре НАТО, выдвигаемое ею минимальное условие – передача под французский патронаж южного фланга альянса. США противятся.

Германия рассчитывала в торге за характер и конфигурацию расширения НАТО восстановить свой патронат над традиционными зонами германского влияния: Чехией, Венгрией, Польшей, Румынией, Балканами. Италия рассчитывала на традиционно союзную Словению. Менее крупные, но сходные по типу «торговые» условия поддержки расширения НАТО выдвигали Норвегия и Испания.

Разумеется, абсолютное доминирование США в экономическом, политическом, военном и военно-техническом (вооружения) обеспечении НАТО не позволяет европейским членам альянса занимать жесткую антиамериканскую позицию. Каждый из этих членов четко осознает грань, за которой его антиамериканское упрямство становится опасным.

Инициаторы конструирования европейского полюса силы – Франция и Германия – используют для противодействия усилению американского влияния в Европе международные и европейские институты, и в первую очередь ООН, Западноевропейский союз (ЗЕС), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет Европы (СЕ).

Именно Франции и ряду других европейских государств – членов НАТО – принадлежит инициатива расширения состава Совета Безопасности ООН за счет европейских стран (в первую очередь Германии, Италии, Испании), а также ряда крупных неевропейских государств, в политике которых присутствует отчетливый компонент антиамериканизма (Индии, Бразилии и др.). Именно европейские участники НАТО лоббируют проекты трансформации юридических процедур использования миротворческих сил ООН, а также реорганизации самих этих сил, с целью придать им способность решать крупные военно-политические задачи в мире без необходимости применения силовой машины НАТО.

Двойственное значение НАТО как инструмента и Европы и США ставят перед Россией сложную задачу выстраивания оптимального взаимодействия с НАТО. Однако до настоящего времени этот оптимум не найден.

В 1991 г. Россия стала одним из государств – основателей Совета североатлантического сотрудничества, а в 1994 г. она присоединилась к программе «Партнерство ради мира». С 1996 по 2004 г. российские миротворцы несли службу вместе с военнослужащими НАТО на Балканах.

С 1996 г. Россия и НАТО сотрудничают в создании возможностей для совместных действий по реагированию на гражданские чрезвычайные ситуации, такие как землетрясения и наводнения, а также в координации действий при выявлении и предотвращении стихийных бедствий до их возникновения. По инициативе России в 1998 г. был создан Евроатлантический центр координации помощи при стихийных бедствиях и катастрофах. В этом же году для облегчения сотрудничества Россия открыла свою миссию при НАТО. После этого в Москве было создано Информационное бюро НАТО, задачей которого стало разъяснение целей новой НАТО и выгод партнерства между Россией и Североатлантическим союзом. Затем была открыта Военная миссия связи НАТО в Москве, которая содействует повышению «прозрачности» в отношениях и развитию практического военного сотрудничества.

Подлинным фундаментом прочного и долговременного партнерства между Россией и НАТО стал основополагающий акт, подписанный 27 мая 1997 г. в Париже. На его основе был создан Совместный постоянный совет (СПС), служивший форумом для проведения регулярных консультаций по общим вопросам безопасности и выработки программы консультаций и сотрудничества. Однако СПС не удалось полностью реализовать масштабные задачи, поставленные в основополагающем акте. Формат его заседаний по формуле «НАТО плюс 1» подразумевал, что представители НАТО за столом переговоров выступали с заранее согласованными позициями Североатлантического союза, и поэтому обмен информацией и консультации между Россией и НАТО носили более или менее «двусторонний» характер. Это стало помехой, когда настало время перейти от этапа укрепления доверия к налаживанию подлинного сотрудничества. После террористических актов, совершенных 11 сентября, потребность в согласованных действиях в борьбе с международным терроризмом и другими новыми угрозами безопасности приобрела неотложный характер, и тогда Россия и союзники по НАТО воспользовались возможностью вывести свои отношения на более высокий уровень. Для содействия развитию сотрудничества между ними в качестве равных партнеров был создан Совет Россия-НАТО (в

мае 2002 г.).

В рамках СРН Россия и государства – члены НАТО развивают непрерывный политический диалог по актуальным вопросам безопасности.

Заседания СРН проводятся под председательством генерального секретаря НАТО. Совет заседает не реже одного раза в месяц на уровне послов и военных представителей, дважды в год на уровне министров иностранных дел, министров обороны и начальников генеральных штабов, а также иногда на высшем уровне. Важным новшеством в СРН является Подготовительный комитет, заседания которого проводятся не реже двух раз в месяц, чтобы подготовить обсуждение вопросов на уровне послов и наблюдать за всей деятельностью экспертов под эгидой СРН.

Совет создал семь постоянных рабочих групп по вопросам: борьбы с терроризмом, распространения ОМУ, миротворчества, противоракетной обороны на театре военных действий, сотрудничества в области управления использованием воздушного пространства, гражданских чрезвычайных ситуаций, военной реформы, научного сотрудничества и вызовов современному обществу.

После того как в августе 2000 г. затонула российская атомная подводная лодка «Курск» и погибли 118 членов ее экипажа, началось сотрудничество в области поиска и спасания на море. В феврале 2003 г. между Россией и НАТО было подписано рамочное соглашение по спасанию экипажей аварийных подводных лодок.

Несмотря на перечисленные достижения, последние события негативно влияют на отношения России и НАТО. Генеральный секретарь НАТО высказал серьезную обеспокоенность выходом России из Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), а Россия высказала намерение нацелить ракеты, размещенные в Калининградской области, на размещаемые объекты американской ПРО в Чехии и Польше. Очевидно, что при администрации Дж. Буша НАТО будет выступать инструментом раздора между Россией и Европой, поэтому лишь с приходом нового президента США возможна нормализация отношений России с США и НАТО.

Источники

1. Сайт НАТО <http://www.nato.int/>.
2. <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%90%D0%A2%D0%9E>.

Устав
НАТО (Североатлантический договор)
на русском и английском языках

СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКИЙ ДОГОВОР

Вашингтон, Федеральный округ Колумбия, 4 апреля 1949 г.

Договаривающиеся стороны подтверждают свою веру в цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и свое желание жить в мире со всеми народами и правительствами.

Договаривающиеся стороны преисполнены решимости защищать свободу, общее наследие и цивилизацию своих народов, основанные на принципах демократии, свободы личности и законности.

Договаривающиеся стороны преследуют цель укрепления стабильности и повышения благосостояния в Северо-Атлантическом регионе.

Договаривающиеся стороны полны решимости объединить свои усилия с целью создания коллективной обороны и сохранения мира и безопасности.

Поэтому Договаривающиеся стороны достигли соглашения о нижеследующем Североатлантическом договоре:

Статья 1

Договаривающиеся стороны обязуются, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, мирно решать все международные споры, участниками которых они могут стать, не ставя при этом под угрозу международный мир, безопасность и справедливость, а также воздерживаться от любого применения силы или угрозы ее применения в своих международных отношениях, если это противоречит целям ООН.

Статья 2

Договаривающиеся стороны будут содействовать дальнейшему развитию международных отношений мира и дружбы путем укрепления своих свободных институтов, достижения большего понимания принципов, на которых они зиждятся, и содействия созданию условий стабильности и благосостояния.

Договаривающиеся стороны будут стремиться к устранению противоречий в своей международной экономической политике и способствовать развитию экономического сотрудничества между любыми из них и между собой в целом.

Статья 3

В интересах более эффективного осуществления целей настоящего Договора Договаривающиеся стороны, порознь и совместно, посредством постоянных и действенных самостоятельных усилий и взаимопомощи, будут поддерживать и наращивать свой индивидуальный и коллективный потенциал борьбы с вооруженным нападением.

Статья 4

Договаривающиеся стороны всегда будут консультироваться друг с другом, в случае если, по мнению какой-либо из них, территориальная целостность, политическая независимость или безопасность какой-либо из Договаривающихся сторон окажутся под угрозой.

Статья 5

Договаривающиеся стороны соглашаются с тем, что вооруженное нападение на одну или нескольких из них в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение на них в целом, и, следовательно, соглашаются с тем, что в случае если подобное вооруженное нападение будет иметь место, каждая из них, в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону, признаваемого статьей 51-й Устава Организации Объединенных Наций, окажет помощь Договаривающейся стороне, подвергшейся, или Договаривающимся сторонам, подвергшимся подобному нападению, путем немедленного осуществления такого индивидуального или совместного действия, которое сочтет необходимым, включая применение вооруженной силы с целью восстановления и последующего сохранения безопасности Североатлантического региона.

О любом подобном вооруженном нападении и всех принятых в результате него мерах немедленно сообщается Совету Безопасности. Подобные меры будут прекращены, когда Совет Безопасности примет меры, необходимые для восстановления и сохранения международного мира и безопасности.

Статья 6

В целях статьи 5-й считается, что вооруженное нападение на одну или несколько Договаривающихся сторон включает в себя вооруженное нападение:

– на территорию любой из Договаривающихся сторон в Европе или Северной Америке, алжирские департаменты Франции, территорию Турции или острова, расположенные в Северо-Атлантической зоне севернее Тропика Рака и находящиеся под юрисдикцией какой-либо из Договаривающихся сторон;

– на вооруженные силы, суда или летательные аппараты какой-либо из Договаривающихся сторон, если эти вооруженные силы, суда или летательные аппараты находились на этих территориях, или над ними, или в другом районе Европы, или над ним, если на них или в нем на момент вступления в силу настоящего Договора размещались оккупационные силы какой-либо из Договаривающихся сторон, или в Средиземном море, или над ним, или в Северо-Атлантической зоне севернее Тропика Рака, или над ней.

Статья 7

Настоящий Договор ни в коем случае не затрагивает и не подлежит толкованию как затрагивающий каким-либо образом права и обязательства Договаривающихся сторон, являющихся членами Организации Объединенных Наций, по Уставу ООН или преимущественную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Статья 8

Каждая Договаривающаяся сторона заявляет, что ни одно из ее действующих международных обязательств в отношении какой-либо другой Договаривающейся стороны или какого-либо третьего государства не противоречит положениям настоящего Договора, и обязуется не брать на себя каких-либо международных обязательств, противоречащих настоящему Договору.

Статья 9

Настоящим Договаривающиеся стороны создают Совет, в котором для рассмотрения вопросов, касающихся выполнения настоящего Договора, должна быть представлена каждая из них. Совет подлежит организации таким образом, чтобы иметь возможность быстро собираться в любое время. Совет обязуется создавать вспомогательные органы, в которых может возникнуть необходимость; в частности, он обязуется немедленно создать Комитет обороны, которому надлежит давать рекомендации относительно мер, направленных на выполнение статей 3 и 5.

Статья 10

Договаривающиеся стороны по всеобщему согласию могут предлагать любому другому европейскому государству, способному развивать принципы настоящего Договора и вносить свой вклад в безопасность Североатлантического региона, присоединиться к настоящему

Договору. Любое государство, получившее подобное приглашение, может стать Договаривающейся стороной путем передачи на хранение правительству Соединенных Штатов Америки документа о своем присоединении к настоящему Договору. Правительство Соединенных Штатов Америки будет уведомлять каждую из Договаривающихся сторон о передаче ему на хранение каждого подобного документа о присоединении.

Статья 11

Настоящий договор подлежит ратификации, а его положения – претворению в жизнь Договаривающимися сторонами согласно их соответствующим конституционным процедурам. Ратификационные грамоты подлежат скорейшей передаче на хранение правительству Соединенных Штатов Америки, которое будет уведомлять все другие государства, подписавшие настоящий Договор, о каждой подобной передаче на хранение. Договор подлежит вступлению в силу в отношении уже ратифицировавших его государств с момента передачи ратификационных грамот большинства подписавших договор государств, включая ратификационные грамоты Бельгии, Канады, Люксембурга, Нидерландов, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, и подлежит вступлению в действие в отношении других государств с момента передачи на хранение их ратификационных грамот.

Статья 12

По истечении десятилетнего срока действия настоящего Договора или в любое последующее время Договаривающиеся стороны обязуются по требованию какой-либо из Договаривающихся сторон провести совместные консультации с целью пересмотра настоящего Договора, принимая при этом во внимание факторы, затрагивающие в тот период мир и безопасность в Северо-Атлантическом регионе, включая разработку в соответствии с Уставом ООН мероприятий глобального и регионального характера по поддержанию всеобщего мира и безопасности.

Статья 13

По истечении двадцатилетнего срока действия настоящего Договора любая Договаривающаяся сторона может выйти из него через год после того, как она уведомит правительство Соединенных Штатов Америки о расторжении ею настоящего Договора, которое будет сообщать правительствам всех других Договаривающихся сторон о вручении ему на хранение каждого уведомления о расторжении настоящего Договора.

Статья 14

Настоящий Договор, английский и французский тексты которого имеют одинаковую силу, подлежит сдаче на хранение в архив правительства Соединенных Штатов Америки. Должным образом заверенные копии настоящего Договора будут переданы вышеупомянутым правительством правительствам других государств, подписавших настоящий Договор.

THE NORTH ATLANTIC TREATY **Washington D.C. – 4 April 1949**

The Parties to this Treaty reaffirm their faith in the purposes and principles of the Charter of the United Nations and their desire to live in peace with all peoples and all governments.

They are determined to safeguard the freedom, common heritage and civilization of their peoples, founded on the principles of democracy, individual liberty and the rule of law. They seek to promote stability and well-being in the North Atlantic area.

They are resolved to unite their efforts for collective defence and for the preservation of peace and security. They therefore agree to this North Atlantic Treaty:

Article 1

The Parties undertake, as set forth in the Charter of the United Nations, to settle any international dispute in which they may be involved by peaceful means in such a manner that international peace and security and justice are not endangered, and to refrain in their international relations from the threat or use of force in any manner inconsistent with the purposes of the United Nations.

Article 2

The Parties will contribute toward the further development of peaceful and friendly international relations by strengthening their free institutions, by bringing about a better understanding of the principles upon which these institutions are founded, and by promoting conditions of stability and well-being. They will seek to eliminate conflict in their international economic policies and will encourage economic collaboration between any or all of them.

Article 3

In order more effectively to achieve the objectives of this Treaty, the

Parties, separately and jointly, by means of continuous and effective self-help and mutual aid, will maintain and develop their individual and collective capacity to resist armed attack.

Article 4

The Parties will consult together whenever, in the opinion of any of them, the territorial integrity, political independence or security of any of the Parties is threatened.

Article 5

The Parties agree that an armed attack against one or more of them in Europe or North America shall be considered an attack against them all and consequently they agree that, if such an armed attack occurs, each of them, in exercise of the right of individual or collective self-defence recognised by Article 51 of the Charter of the United Nations, will assist the Party or Parties so attacked by taking forthwith, individually and in concert with the other Parties, such action as it deems necessary, including the use of armed force, to restore and maintain the security of the North Atlantic area.

Any such armed attack and all measures taken as a result thereof shall immediately be reported to the Security Council. Such measures shall be terminated when the Security Council has taken the measures necessary to restore and maintain international peace and security .

Article 6 (1)

For the purpose of Article 5, an armed attack on one or more of the Parties is deemed to include an armed attack:

- on the territory of any of the Parties in Europe or North America, on the Algerian Departments of France (2), on the territory of or on the Islands under the jurisdiction of any of the Parties in the North Atlantic area north of the Tropic of Cancer; North
- on the forces, vessels, or aircraft of any of the Parties, when in or over these territories or any other area in Europe in which occupation forces of any of the Parties were stationed on the date when the Treaty entered into force or the Mediterranean Sea or the North Atlantic area north of the Tropic of Cancer.

Article 7

This Treaty does not affect, and shall not be interpreted as affecting in any way the rights and obligations under the Charter of the Parties which are members of the United Nations, or the primary responsibility of the Security Council for the maintenance of international peace and security.

Article 8

Each Party declares that none of the international engagements now in force between it and any other of the Parties or any third State is in conflict with the provisions of this Treaty, and undertakes not to enter into any international engagement in conflict with this Treaty.

Article 9

The Parties hereby establish a Council, on which each of them shall be represented, to consider matters concerning the implementation of this Treaty. The Council shall be so organised as to be able to meet promptly at any time. The Council shall set up such subsidiary bodies as may be necessary; in particular it shall establish immediately a defence committee which shall recommend measures for the implementation of Articles 3 and 5.

Article 10

The Parties may, by unanimous agreement, invite any other European State in a position to further the principles of this Treaty and to contribute to the security of the North Atlantic area to accede to this Treaty. Any State so invited may become a Party to the Treaty by depositing its instrument of accession with the Government of the United States of America. The Government of the United States of America will inform each of the Parties of the deposit of each such instrument of accession.

Article 11

This Treaty shall be ratified and its provisions carried out by the Parties in accordance with their respective constitutional processes. The instruments of ratification shall be deposited as soon as possible with the Government of the United States of America, which will notify all the other signatories of each deposit. The Treaty shall enter into force between the States which have ratified it as soon as the ratifications of the majority of the signatories, including the ratifications of Belgium, Canada, France, Luxembourg, the Netherlands, the United Kingdom and the United States, have been deposited and shall come into effect with respect to other States on the date of the deposit of their ratifications. (3)

Article 12

After the Treaty has been in force for ten years, or at any time thereafter, the Parties shall, if any of them so requests, consult together for the purpose of reviewing the Treaty, having regard for the factors then affecting peace and security in the North Atlantic area, including the development of

universal as well as regional arrangements under the Charter of the United Nations for the maintenance of international peace and security.

Article 13

After the Treaty has been in force for twenty years, any Party may cease to be a Party one year after its notice of denunciation has been given to the Government of the United States of America, which will inform the Governments of the other Parties of the deposit of each notice of denunciation.

Article 14

This Treaty, of which the English and French texts are equally authentic, shall be deposited in the archives of the Government of the United States of America. Duly certified copies will be transmitted by that Government to the Governments of other signatories.

1. The definition of the territories to which Article 5 applies was revised by Article 2 of the Protocol to the North Atlantic Treaty on the accession of Greece and Turkey signed on 22 October 1951.

2. On January 16, 1963, the North Atlantic Council noted that insofar as the former Algerian Departments of France were concerned, the relevant clauses of this Treaty had become inapplicable as from July 3, 1962.

3. The Treaty came into force on 24 August 1949, after the deposition of the ratifications of all signatory states.

4

приложение

ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ОДКБ)

Предшественником Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) был Договор о коллективной безопасности (ДКБ), подписанный 15 мая 1992 г. сроком на пять лет с последующим продлением.

Участниками ДКБ являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан (6 стран). Договор зарегистрирован 1 ноября 1995 г. в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Основанием для подписания ДКБ было понимание того, что создание вооруженных сил новых стран СНГ требует значительного времени (не менее пяти лет), в течение которого сохранение общего военного пространства оказывается единственно возможным способом обеспечения защиты от внешних угроз и решения конфликтных ситуаций между республиками.

На Сессии Совета коллективной безопасности 2 апреля 1999 г. в Москве был подписан Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности. Он ратифицирован всеми указанными выше государствами. Протоколом предусматривается автоматическое продление срока действия Договора на очередные пятилетние периоды.

В начале 2000-х гг. стало ясно, что состояние «развода» бывших республик СССР завершено, страны окончательно определились со своими внешнеполитическими приоритетами и оборонными стратегиями. Это послужило основанием для усиления интеграционных тенденций и создания региональной организации по безопасности.

7 октября 2002 г. президенты государств – участников Договора о коллективной безопасности (ДКБ) подписали в Кишиневе Устав Организации ДКБ (см. приложение 4.1.) и Соглашение о правовом статусе ОДКБ. 18 сентября 2003 г. эти документы вступили в силу.

2 декабря 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о предоставлении Организации Договора о коллективной безопасности статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

В июне 2006 г. на саммите ОДКБ в Минске к шести государствам-союзникам присоединился Узбекистан. Было принято решение «о восстановлении членства Республики Узбекистан в Организации Договора о коллективной безопасности». Документ предусматривает, что Республика Узбекистан принимает на себя все права и обязательства, вытекающие из членства в ОДКБ, и присоединяется к международным договорам и решениям, принятым в рамках Организации. Для присоединения к этим договорам и решениям дано 1,5 года – до 1 января 2008 г. Таким образом, к 2008 г. ОДКБ значительно усилился, поскольку Узбекистан имеет одну из сильнейших армий в Центральной Азии и самую высокую долю расходов на вооружения в бюджете страны (15% годового бюджета). Полноправное нахождение в рядах ОДКБ позволило Узбекистану приобретать вооружение и военную технику у государств – членов ОДКБ, прежде всего России, по льготным ценам. Значительные

преференции узбекской армии дало и участие в Соглашении о льготной подготовке военных кадров, действующем в формате ОДКБ. А если учесть совместную деятельность государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму, наркотрафику и нелегальной миграции, то можно понять, что участие в ОДКБ для Узбекистана действительно необходимо. Тем не менее, Республика Узбекистан приостановила членство в ОДКБ в 2012 г.

Структура ОДКБ

Высшим органом ОДКБ является **Совет коллективной безопасности (СКБ)**. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает стратегические решения, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих решений.

В состав Совета входят главы государств-членов.

В период между сессиями СКБ вопросами координации взаимодействия государств-членов в реализации решений, принимаемых органами Организации, занимается Постоянный совет, который состоит из полномочных представителей, назначаемых государствами-членами.

Совет министров иностранных дел (СМИД) – консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны (СМО) – консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Генеральный секретарь Организации является высшим административным должностным лицом Организации и осуществляет руководство Секретариатом Организации. Назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчетен Совету. 1 января 2020 г. на сессии Совета коллективной безопасности С. В. Зась (занимавший пост Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь) был назначен Генеральным секретарем ОДКБ сроком на три года.

Секретариат Организации – постоянно действующий рабочий орган Организации для осуществления организационного,

информационного, аналитического и консультативного обеспечения деятельности органов Организации.

Объединенный штаб ОДКБ – постоянно действующий рабочий орган Организации и СМО ОДКБ, отвечающий за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей ОДКБ.

В сравнении с НАТО штат и бюджет ОДКБ не велики. Сейчас в штате секретариата ОДКБ постоянно работает 40 человек и в Объединенном штабе ОДКБ — 55 человек. Эти органы размещены в Москве.

Бюджет ОДКБ формируется по принципу: половину средств вносит Россия и по 10% каждое другое государство.

Парламентская Ассамблея ОДКБ – орган межпарламентского сотрудничества. Рабочими органами Ассамблеи являются три Постоянные комиссии: по политическим вопросам и международному сотрудничеству, по вопросам обороны и безопасности, по социально-экономическим и правовым вопросам и Информационно-аналитический правовой Центр, которые проводят заседания два раза в год. Постоянно действующим рабочим органом является Секретариат Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

По итогам заседания членов Совета Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, являющихся членами ОДКБ, 16 ноября 2006 г. было принято решение о создании Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Основные направления деятельности

Внешнеполитическая деятельность. В последние годы на первый план в деятельности ДКБ все больше выходит внешнеполитическая составляющая, предполагающая тесное взаимодействие государств-участников на международной арене и согласование их позиций по ключевым вопросам региональной и мировой политики, развитие сотрудничества с другими международными организациями по вопросам противодействия общим вызовам и угрозам, объединение усилий в деле формирования систем общей и всеобъемлющей безопасности для Европы и Азии.

На сессиях Совета коллективной безопасности (СКБ) в Бишкеке (октябрь 2000 г.), в Ереване (в мае 2001 г.), в Москве (в мае 2002 г.) главы государств – участников ДКБ приняли заявления, в которых определены позиции участников Договора по таким важным международным проблемам, как урегулирование обстановки в Афганистане, необходимость выработки скоординированных практических мер на

международном уровне для борьбы с глобальной угрозой международного терроризма, укрепление международной безопасности, стратегической стабильности, роль ООН как основного международного мира и безопасности.

Упомянутые заявления распространялись в ООН в качестве официальных документов и сыграли свою роль при подготовке и принятии соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН.

В соответствии с решениями СКБ обеспечивается взаимодействие государств – участников Договора в международных организациях по актуальным проблемам современности, налаживаются конструктивные контакты с ООН, ОБСЕ, Шанхайской организацией сотрудничества, другими организациями, действующими в области безопасности. Сегодня проявляется интерес к Договору со стороны упомянутых международных организаций. В мероприятиях, проводимых в рамках Договора, все чаще принимают участие представители государств СНГ, не являющихся членами ДКБ.

На заседании Совета министров иностранных дел ОДКБ 19 ноября 2003 г. в Бишкеке была продолжена работа по совершенствованию внешнеполитической составляющей деятельности Организации. Министры одобрили Заявление по Афганистану, утвердили Положение о порядке функционирования механизма координации внешнеполитической деятельности государств – членов ОДКБ, обсудили проблематику налаживания диалога между НАТО и ОДКБ в интересах укрепления международной и региональной безопасности.

В ходе этого же заседания одобрены проекты документов, регламентирующих деятельность ОДКБ (Правила процедуры органов ОДКБ, Положение о порядке приема и выхода из ОДКБ, Положение о приостановке участия государства-члена в деятельности органов ОДКБ или его исключении из Организации, Почетной грамоте СКБ).

12 ноября 2004 г. в Москве под председательством министра иностранных дел Республики Казахстан К. Токаева прошло очередное заседание Совета министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности.

Министры обсудили проблемы международной и региональной безопасности, военно-политическую обстановку в зоне ответственности Договора о коллективной безопасности, вопросы содействия государств – членов ОДКБ в постконфликтном обустройстве Афганистана. Принято Заявление по вопросам противодействия распространению оружия массового поражения.

Продолжена работа по согласованию ряда документов, направленных на дальнейшее развитие и повышение эффективности Организации

на основных направлениях ее деятельности. Речь идет о совершенствовании правовых основ функционирования Коллективных сил быстрого развертывания, подготовке военных кадров, соглашении об условиях пребывания Объединенного Штаба ОДКБ на территории Российской Федерации.

23 июня 2005 г. в Москве прошла сессия Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности. Председательствовал на заседании Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Состоялся разговор по проблемам, касающимся развития ситуации в зоне ответственности ОДКБ и дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы Организации с учетом стоящих перед ней новых задач, прежде всего в сфере борьбы с современными вызовами и угрозами. Особое внимание на заседании было уделено развитию военной составляющей ОДКБ, вопросам коалиционного военного строительства на период до 2010 г., включая создание объединенной группировки войск Центрально-Азиатского региона (ЦАР).

Президенты обсудили различные аспекты всестороннего сотрудничества и развития ОДКБ в 2006 – 2010 гг., в том числе рассмотрели итоги выполнения решений Астанинской (2004 г.) сессии Совета коллективной безопасности.

Принят ряд важных решений, обеспечивающих укрепление потенциала ОДКБ в вопросах борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков.

По итогам подписано совместное политическое Заявление, в котором отражены подходы государств – членов Организации по ключевым вопросам обеспечения международного мира и стабильности.

Таким образом, Афганистан, отношения с ШОС и НАТО, отношения с бывшими республиками СССР, не входящими в ОДКБ, составляют ключевые темы внешнеполитического сотрудничества.

С 2011 г. в Организации активно действует механизм Коллективных указаний представителям государств – членов ОДКБ при международных организациях, предусматривающих формирование общих подходов по актуальным проблемам международной политики безопасности.

В октябре 2016 г. в Ереване СКБ ОДКБ принято решение о создании Центра кризисного реагирования ОДКБ, основными задачами которого являются информационно-аналитическое и организационно-техническое сопровождение принятия уставными органами ОДКБ соответствующих решений в целях кризисного реагирования.

Проводится активная работа по встраиванию миротворческого

потенциала ОДКБ в миротворческую деятельность ООН. В 2021 г. делегация Секретариата и Объединенного штаба ОДКБ совершила ознакомительную поездку в расположение миротворческой миссии ООН «UNIFIL» в Ливане.

Военно-политическое сотрудничество. Договор о коллективной безопасности уже на первоначальном этапе способствовал созданию национальных вооруженных сил его участников.

Особенностью военно-политического сотрудничества в эти годы явилось то, что оно развивалось на бывшем общем оборонном пространстве. Были созданы межгосударственные и рабочие органы по вопросам политики и военного строительства государств – участников Содружества Независимых Государств: Совет министров обороны государств – участников СНГ (СМО СНГ), Комитет начальников штабов ВС СНГ (ДКБ) и ряд других комитетов при СМО СНГ рабочий орган СМО СНГ – Штаб по координации военного сотрудничества государств – участников СНГ (ШКВС СНГ). Разрабатывалась нормативно-правовая база военно-политического сотрудничества, была создана Объединенная система противовоздушной обороны государств – участников СНГ, планировались и проводились совместные мероприятия оперативной и боевой подготовки, налаживалось военно-техническое сотрудничество.

В 1995 г. главами государств – участников ДКБ были подписаны Декларация, Концепция коллективной безопасности, Основные направления военного сотрудничества и План их реализации. Они определили основные этапы и сроки формирования системы коллективной безопасности. Мероприятия были рассчитаны на период до 1998 г.

В апреле 1999 г. в Москве был утвержден План второго этапа формирования системы коллективной безопасности (до 2001 г.). Это способствовало переходу к новому этапу развития военно-политического сотрудничества государств – участников ДКБ. На сессиях СКБ в Минске (май 2000 г.), Бишкеке (октябрь 2000 г.) и Ереване (май 2001 г.) был принят ряд важных решений и утверждены нормативно-правовые документы в этой области сотрудничества. Юридически было оформлено создание Совета министров обороны (май 2000 г., Минск) государств – участников ДКБ.

В мае 2001 г. в Ереване было принято решение о создании военной составляющей ДКБ для противодействия международному терроризму и экстремизму в Центрально-Азиатском регионе – Коллективных сил быстрого развертывания (КСБР ЦАР) из состава вооруженных сил Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. Общая численность КСБР на начальном этапе составила порядка 1500 человек со штатным вооружением и боевой техникой, сейчас их более 5000 человек. В

мирное время подразделения, входящие в КСБР, находятся на национальных территориях и в национальном подчинении и периодически проводят совместные учения.

Назначены Командующий Силами и начальник Штаба КСБР. Действует Постоянная оперативная группа Штаба КСБР с местом дислокации в г. Бишкеке (Киргизия). В сентябре-октябре 2001 проведены командно-штабная тренировка органов управления и первое тактическое учение на местности подразделений КСБР с боевой стрельбой.

В 2009 г. были сформированы Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР) ОДКБ, включающие воинские контингенты и формирования сил специального назначения. В целях повышения оперативности действий коллективных сил в соответствии с решением СКБ ОДКБ, принятым в 2014 г., были сформированы Коллективные авиационные силы (КАС) ОДКБ.

В 2021 г. было проведено 5 специальных учений с силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ в Киргизской Республике, в Республике Таджикистан и Российской Федерации.

Принципиально важное значение имеет подписание главами государств на сессии СКБ в Ереване (май 2001 г.) Протокола о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств – участников ДКБ. На основе принципов международного права и с учетом международных обязательств по мерам укрепления доверия и безопасности заявлено о намерении сформировать единую систему коллективной безопасности, включающую в себя существующие российско-белорусские и российско-армянские коалиционные силы, а также КСБР в качестве региональных составляющих единой системы коллективной безопасности.

В соответствии с Решением Совета коллективной безопасности от 28 апреля 2003 г. (г Душанбе) с 1 января 2004 г. организована работа Объединенного штаба ОДКБ. Его численность утверждена в 55 человек.

В 2004 г. в рамках ОДКБ были проведены совместные антитеррористические учения «Рубеж-2004», международная антинаркотическая операция «Канал-2004», итоги и опыт которых также были предметом внимания на заседании министров обороны.

30 ноября 2005 г. в Москве под председательством заместителя председателя правительства – министра обороны Российской Федерации С. Иванова прошло заседание Совета министров обороны государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Министры обороны в ходе заседания обсудили состояние и перспективы взаимодействия государств – членов ОДКБ с международными военно-политическими структурами в зоне действия Договора о

коллективной безопасности. Дальнейшее развитие получили вопросы, связанные с организацией совместной подготовки военных кадров для вооруженных сил государств – членов Организации, а также были рассмотрены и согласованы другие вопросы, направленные на дальнейшую интеграцию в военном сотрудничестве.

В 2006 г. страны – члены ОДКБ и ШОС провели учения вооруженных сил по борьбе с терроризмом.

В феврале 2009 г. созданы Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ (КСОР), включающие воинские контингенты и формирования сил специального назначения государств – членов ОДКБ общей численностью около 20 тыс. человек, способных выполнять задачи как войскового, так и специального характера.

Военное сотрудничество в настоящее время осуществляется в соответствии с принятым СКБ ОДКБ в 2020 г. Планом развития военного сотрудничества на 2021-2025 гг.

Военно-техническое сотрудничество. В рамках Договора о коллективной безопасности военно-техническое сотрудничество осуществляется на основе многосторонних и двусторонних договоренностей.

Поворотным моментом в развитии ВТС явилось подписание 20 июня 2000 г. в Москве Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участникам Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.

Соглашение предусматривает осуществление поставок продукции военного назначения в интересах национальных воинских формирований, выделяемых в состав многосторонних сил и средств в регионах коллективной безопасности, на льготных, по отношению к другим государствам, условиях.

Совет коллективной безопасности ОДКБ на своем заседании 23 июня 2005 г. в Москве принял решение создать Межгосударственную комиссию по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности (МКВЭС ОДКБ) и утвердил Положение о МКВЭС ОДКБ. Главы государств-участниц ОДКБ также назвали стратегическую цель Организации – установление справедливого демократического миропорядка, в основу которого должен быть положен принцип верховенства международного права, взаимное уважение интересов, обеспечение равной безопасности для всех государств.

В 2007 г. главами государств – членов ОДКБ подписано Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ. Для участия в миротворческих операциях созданы на постоянной основе Миротворческие силы ОДКБ численностью около 3000 военнослужащих вооруженных сил и

порядка 600 представителей органов внутренних дел государств – членов могут применяться как в зоне ответственности Организации, так и за ее пределами по мандату Совета Безопасности ООН.

Осуществляется налаживание международного сотрудничества в области миротворчества. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Департаментом операций ООН по поддержанию мира был подписан в сентябре 2012 г.

20 ноября 2012 г. вступил в силу подписанный на сессии СКБ ОДКБ Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств-членов ОДКБ.

В рамках совершенствования управления силами и средствами системы коллективной безопасности в ходе ежегодных деловых игр, совместных учений и тренировок осваиваются и практически реализуются требования Решения СКБ ОДКБ «Об организации управления Войсками (Коллективными силами) ОДКБ» от 15 сентября 2015 г.

Первая в истории Организации миротворческая операция была проведена в период с 6 по 13 января 2022 г. на территории Республики Казахстан. В связи с обращением Президента Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаева и ввиду угрозы национальной безопасности и суверенитету страны, вызванной, в том числе, вмешательством извне, Совет коллективной безопасности ОДКБ, в соответствии со статьей 4 Договора о коллективной безопасности, принял решение о проведении в Республике Казахстан миротворческой операции. Коллективная миссия прошла успешно и была завершена после нормализации обстановки.

В настоящее время военно-техническое сотрудничество продолжает развиваться.

Противодействие терроризму и экстремизму является одной из основных составляющих деятельности ОДКБ. В 2001 г. принята Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

В 2016 г. главы государств – членов ОДКБ приняли решение о реализации комплекса мер по противодействию международному терроризму и экстремизму, который включил в себя ряд практических мероприятий организационного плана, а также меры политического и военного характера, направленные на развитие силового антитеррористического потенциала ОДКБ.

Разработан и реализован «План коллективных действий государств-членов ОДКБ по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2019-2021 годы», в рамках которого эффективно, плодотворно и разносторонне проводилось взаимодействие с профильными структурами ООН и ОБСЕ.

На региональном уровне расширяется сотрудничество с Антитеррористическим центром государств-участников СНГ (АТЦ СНГ), Региональной антитеррористической структурой ШОС (РАТС ШОС), в рамках которого создана и приступила к работе постоянно действующая экспертная группа. В феврале 2022 г. подписана Совместная позиция РАТС ШОС, АТЦ СНГ и Секретариата ОДКБ по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Противодействие незаконному обороту наркотиков. В 2014 г. принята и успешно реализована Антинаркотическая стратегия государств – членов ОДКБ на 2015 – 2020 гг. В 2020 г. Советом коллективной безопасности был принята новая Антинаркотическая стратегия государств – членов ОДКБ на 2021 – 2025 гг.

Под эгидой Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) в рамках ОДКБ с 2003 г. проводится Региональная антинаркотическая операция постоянного действия «Канал». За это время в ходе операций из незаконного оборота изъято свыше 428 тонн наркотиков, в т. ч. более 18 тонн героина. Выявлена и нейтрализована 6 351 наркогруппировка.

Противодействие незаконной миграции и торговле людьми. С 2008 г. в рамках ОДКБ результативно работает Координационный совет руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией (КСБНМ).

За период с 2008 г. в ходе оперативно-профилактических мероприятий в рамках операции «Нелегал» в общей сложности выявлено свыше 1,7 млн. нарушений миграционного законодательства, наложено штрафов на сумму около 90 млн. долларов США, возбуждено свыше 36 тысяч уголовных дела за организацию незаконной миграции и 564 уголовных дела за торговлю людьми, а также более 135 тысяч уголовных дел по иным составам преступлений, выявленным в ходе проведения мероприятий. Правоохранительными органами задержано около 6 тысяч лиц, находившихся в международном розыске.

Безопасности информационного пространства стало уделяться внимание, начиная с 2006 г. В целях координации совместных действий при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ сформирована Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности. Также был подписан Протокол о взаимодействии государств – членов ОДКБ по противодействию преступной деятельности в информационной сфере.

На постоянной основе с 2008 г. реализуются практические мероприятия по противодействию преступности в сфере информационных

технологий в формате операции ПРОКСИ (от полного названия «противодействие криминалу в сфере информации»). В результате проведения операции за 13 лет было выявлено более 377 тысяч информационных ресурсов и более 1,9 миллиона информационных ссылок, направленных на разжигание национальной и религиозной розни, наносящих политический ущерб национальным и союзническим интересам, распространяющих идеи террористической и экстремистской направленности в интересах преступных групп, совершения различных преступлений в сфере информационных технологий.

В декабре 2014 г. Советом коллективной безопасности ОДКБ было принято Решение о создании Консультационного координационного центра ОДКБ по вопросам реагирования на компьютерные инциденты (ККИ).

ОДКБ осуществляет свою деятельность в **сотрудничестве с различными международными и региональными организациями.**

С 2 декабря 2004 г. Организация имеет статус наблюдателя в ГА ООН. 18 марта 2010 г. в Москве подписана Совместная декларация о сотрудничестве между Секретариатами ООН и ОДКБ, предусматривающая налаживание взаимодействия между двумя организациями, в частности, в сфере миротворчества. В ее развитие 28 сентября 2012 г. в Нью-Йорке подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Департаментом операций ООН по поддержанию мира. В ходе 75-й сессии Генассамблеи ООН принята резолюция ГА ООН о сотрудничестве между ООН и ОДКБ (28 апреля 2021 г.), в которой отмечена трансформация ОДКБ в многофункциональную структуру, располагающую потенциалом, позволяющим адекватно реагировать на широкий спектр вызовов и угроз в зоне ее ответственности.

В октябре 2007 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Секретариатом ШОС. В декабре 2009 г. – Меморандум о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Исполнительным комитетом СНГ.

16 мая 2022 г. в Москве прошла «встреча лидеров» государств-членов ОДКБ, посвящённая 30-летию Договора о коллективной безопасности и 20-летию Организации. По итогам мероприятия подписано Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О награждении наградами Организации Договора о коллективной безопасности участников миротворческой операции ОДКБ на территории Республики Казахстан».

Проблемы и перспективы ОДКБ

Проблемы и перспективы ОДКБ связаны с двумя основными вопросами – затратами на содержание ОДКБ и практической пользой от ОДКБ.

Огромные затраты, которые несут США на содержание НАТО, выгодны для европейских стран, поскольку позволяют снизить расходы бюджетов на решение оборонных вопросов. В то же время Европа становится зависимой от США в решении многих внешнеполитических вопросов, вынуждена закупать американское оружие и это вынужденная плата за защиту.

В случае с ОДКБ основные затраты несет Россия, но, во-первых, они не сопоставимы с расходами стран НАТО, во-вторых, Россия имеет прямую выгоду от борьбы с наркотрафиком и террористическими угрозами, идущими из Афганистана, в-третьих, стабильность в Центральной Азии и Закавказье прямо влияет на спрос на продукцию российских предприятий и активность инвесторов в России. Поэтому ОДКБ выгодна для России не столько политически, сколько экономически, а значит расходы на содержание ОДКБ оправданы.

Значительные экономические выгоды получают и другие страны – участницы ОДКБ, поскольку обеспечивают собственную безопасность со значительно меньшими издержками. Именно поэтому Узбекистан и сделал выбор в пользу ОДКБ.

Помимо решения оборонной задачи, ОДКБ способна решать контртеррористическую задачу, вести борьбу с нелегальной миграцией, обеспечивать доступ к высоким технологиям, подготовке кадров, обеспечивать политическую стабильность и решать целый ряд других жизненно важных вопросов. Поэтому перспективы ОДКБ в целом можно оценить положительно.

Конечно, регион Центральной Азии и Закавказья будет ареной столкновения интересов НАТО и ОДКБ, поэтому лишь прагматичный подход к развитию ОДКБ, приносящий ощутимые экономические и политические выгоды странам-участницам, обеспечит дальнейшее развитие этой организации.

Источник

1. <http://www.dkb.gov.ru/start/index.htm>.
2. <https://odkb-csto.org/>

Семантика эмблемы ОДКБ

Изображение четырехугольной фортеции (исторический символ

оборонительного сооружения) символизирует ненаступательный характер ОДКБ. Золотой шар (символ монолитности и единства) отражает общность целей и ценностей, защищаемых армиями государств – членов ОДКБ. Лаврово-дубовый венок символизирует мужество и доблесть военнослужащих государств – членов ОДКБ.

УСТАВ **Организации Договора** **о коллективной безопасности**

от 7 октября 2002 года

*(с изменениями, внесенными Протоколом о внесении изменений
в Устав*

*Организации Договора о коллективной безопасности
от 7 октября 2002 года, подписанным 10 декабря 2010 года,
Вторым протоколом о внесении изменений в Устав*

*Организации Договора о коллективной безопасности
от 7 октября 2002 года, подписанным 8 ноября 2018 года,*

Третьим протоколом о внесении изменений в Устав

*Организации Договора о коллективной безопасности
от 7 октября 2002 года, подписанным 8 ноября 2018 года*

Государства – участники Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (далее — Договор),

– действуя в строгом соответствии со своими обязательствами по Уставу ООН, решениями Совета Безопасности ООН, руководствуясь общепризнанными принципами международного права;

– стремясь к созданию благоприятных и стабильных условий для всестороннего развития государств – участников Договора и обеспечения их безопасности, суверенитета и территориальной целостности;

– подтверждая свою приверженность целям и принципам Договора и принятым в его рамках международным договорам и решениям;

- исполненные решимости и далее развивать и углублять военно-политическое сотрудничество в интересах обеспечения и укрепления национальной, региональной и международной безопасности;
- ставя перед собой цель продолжать и наращивать тесные и всесторонние союзнические отношения во внешнеполитической, военной и военно-технической областях, а также в сфере противодействия транснациональным вызовам и угрозам безопасности государств и народов;
- руководствуясь намерением повышать эффективность деятельности в рамках Договора,
согласились о нижеследующем:

Глава I

Учреждение Организации

Договора о коллективной безопасности

Статья 1

Государства – участники Договора учреждают международную региональную Организацию Договора о коллективной безопасности (далее – Организация).

Статья 2

Положения Договора и принятых в его развитие международных договоров и решений Совета коллективной безопасности Договора являются обязывающими для государств – членов Организации (далее – государства-члены) и самой Организации.

Глава II

Цели и принципы

Статья 3

Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам.

Статья 4

В своей деятельности Организация сотрудничает с государствами, не являющимися членами Организации, поддерживает отношения с международными межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности. Организация содействует формированию справедливого, демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права.

Статья 5

Организация действует на основе неукоснительного уважения независимости, добровольности участия, равенства прав и обязанностей государств-членов, невмешательства в дела, подпадающие под национальную юрисдикцию государств-членов.

Статья 6

Настоящий Устав не затрагивает прав и обязательств государств-членов по другим международным договорам, участниками которых они являются.

Глава III Направления деятельности

Статья 7

Для достижения целей Организации государства – члены принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, обеспечивающей коллективную защиту в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету и реализацию права на коллективную оборону, включая создание коалиционных (коллективных) сил Организации, региональных (объединенных) группировок войск (сил), миротворческих сил, объединенных систем и органов управления ими, военной инфраструктуры.

Государства – члены также взаимодействуют в сферах военно-технического (военно-экономического) сотрудничества, обеспечения вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимыми вооружением, военной, специальной техникой и специальными средствами, подготовки военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов.

(абзац в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Государства-члены принимают решение о размещении на своих территориях группировок войск (сил), объектов военной инфраструктуры государств, не являющихся членами Организации, после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими государствами-членами.

Статья 8

Государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов.

Государства – члены принимают меры к созданию и функционированию в рамках Организации системы реагирования на кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету государств-членов.

Государства – члены взаимодействуют в сферах охраны государственных границ, обмена информацией, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий.

Государства-члены осуществляют свою деятельность на этих направлениях, в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными межправительственными организациями при главенствующей роли ООН.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 9

Государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, используя в том числе консультационные механизмы и процедуры Организации.

Статья 10

Государства-члены принимают меры по развитию договорно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы коллективной безопасности, и по гармонизации национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности.

Глава IV Органы Организации

Статья 11

Органами Организации являются:

- а) Совет коллективной безопасности (далее – Совет);
- б) Совет министров иностранных дел (далее – СМИД);
- в) Совет министров обороны (далее – СМО);
- г) Комитет секретарей советов безопасности (далее – КССБ);
- д) Постоянный совет.

Постоянно действующими рабочими органами Организации являются Секретариат Организации (далее – Секретариат) и Объединенный штаб Организации (далее – Объединенный штаб).

Органом межпарламентского сотрудничества является Парламентская ассамблея Организации.

Функции и порядок работы указанных выше органов регламентируются настоящим Уставом, а также другими нормативными правовыми актами Организации.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 12

Решения Совета, СМИД, СМО и КССБ по вопросам, кроме процедурных, принимаются консенсусом.

Любое государство – член при голосовании имеет один голос. Порядок голосования, в том числе по процедурным вопросам, регламентируется Правилами процедуры органов Организации, утверждаемыми Советом.

Решения Совета и принимаемые в их исполнение решения СМИД, СМО и КССБ являются обязывающими для государств – членов и исполняются в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

Совет вправе принимать решения в ограниченном формате при условии, что ни одно из государств – членов не возражает против такого порядка принятия решения. Решение в ограниченном формате может быть принято, если ни одно из государств – членов не возразит против такого решения.

Государство – член, не проголосовавшее за принятие решения в ограниченном формате, не несет ответственности за последствия принятого решения.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 13

Совет является высшим органом Организации.

Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

В состав Совета входят главы государств – членов либо главы правительств государств – членов, если в соответствии с законодательством своего государства они наделены полномочиями принимать решения по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

(абзац в редакции Второго протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 8 ноября 2018 года).

В заседаниях Совета могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов, Генеральный секретарь Организации, Постоянные и Полномочные Представители государств – членов при Организации (далее – постпреды) и приглашенные лица.

Совет имеет право создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы Организации.

Председателем Совета (далее – Председатель) является член Совета, представляющий государство, на территории которого проходит очередная сессия Совета, если Совет не примет иного решения. Его права и обязанности сохраняются за ним на период до следующей очередной сессии Совета.

(абзац в редакции Второго протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 8 ноября 2018 года).

Если Председатель не может выполнять свои функции, то на оставшийся период избирается новый Председатель.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 14

СМИД является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Статья 15

СМО является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Статья 16

КССБ является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Статья 16¹

Постоянный совет является координационным органом Организации, который в период между сессиями Совета занимается вопросами сотрудничества в рамках Организации и совместно с постоянно действующими рабочими органами Организации обеспечивает реализацию решений, принимаемых Советом, СМИД, СМО и КССБ.

Постоянный совет состоит из постпредов, назначаемых главами государств – членов в соответствии с их внутригосударственными процедурами, и действует в соответствии с Положением, утверждаемым Советом.

Глава V

Генеральный секретарь.

Постоянно действующие рабочие органы Организации

(Глава в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года)

Статья 17

Генеральный секретарь Организации (далее – Генеральный секретарь) является высшим административным должностным лицом

Организации. Генеральный секретарь осуществляет руководство Секретариатом, а также координацию деятельности постоянно действующих рабочих органов Организации.

Генеральный секретарь назначается решением Совета сроком на три года по представлению СМИД из числа граждан государств – членов.

Генеральный секретарь подотчетен Совету, участвует в заседаниях Совета, СМИД, СМО, КССБ и Постоянного совета.

Генеральный секретарь координирует разработку и согласование проектов документов, вносимых на рассмотрение органов Организации, представляет Организацию в отношениях с другими государствами, не являющимися ее членами, международными организациями, средствами массовой информации и осуществляет рабочие контакты с ними.

Генеральный секретарь является депозитарием в отношении настоящего Устава, других заключаемых в рамках Организации международных договоров и принимаемых документов.

Статья 18

Секретариат осуществляет организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности органов Организации.

Секретариат во взаимодействии с Постоянным советом осуществляет подготовку проектов решений и других документов органов Организации.

Секретариат формируется из числа граждан государств-членов на квотной основе (должностных лиц) пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств – членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту (сотрудников).

Функции, порядок формирования и работы Секретариата определяются соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Местом нахождения Секретариата является город Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Секретариата на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора.

Статья 18¹

Объединенный штаб осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности СМО, отвечает за подготовку предложений по военной составляющей Организации, организацию и координацию во взаимодействии с органами военного управления государств – членов практической реализации решений органов

Организации по вопросам военного сотрудничества, относящимся к его компетенции.

Объединенный штаб комплектуется военнослужащими государств – членов на квотной основе пропорционально долевым взносам государств – членов в бюджет Организации и граждан государств – членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту.

Задачи, функции, структура, состав и организационные основы Объединенного штаба определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Местом нахождения Объединенного штаба является город Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Объединенного штаба на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора.

Глава VI

Членство

Статья 19

Членом Организации может стать любое государство, которое разделяет ее цели и принципы и готово принять на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе и других действующих в рамках Организации международных договорах и решениях.

Решение о приеме в Организацию принимается Советом.

Любое государство-член вправе выйти из Организации. После урегулирования своих обязательств в рамках Организации такое государство направляет депозитарию Устава официальное уведомление о выходе не позднее, чем за шесть месяцев до даты выхода.

Порядок приема и выхода из Организации определяется соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Статья 20

В случае невыполнения государством-членом положений настоящего Устава, решений Совета и принятых в их исполнение решений других органов Организации Совет может приостановить его участие в деятельности органов Организации.

В случае продолжения государством-членом невыполнения указанных обязательств Совет может принять решение о его исключении из Организации.

Решения по данным вопросам в отношении такого государства-члена принимаются без учета его голоса.

Порядок приостановки участия государства-члена в деятельности

органов Организации или его исключения из Организации определяется соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Глава VII

Наблюдатели и Партнеры

(Глава в редакции Третьего протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 8 ноября 2018 года)

Статья 21

Государства, не являющиеся членами Организации, а также международные организации, заинтересованные в изучении открытой нормативной правовой базы, опыта и практики деятельности Организации без принятия обязательств об участии в практических мероприятиях Организации, могут получить статус Наблюдателя при Организации.

Статус Наблюдателя при Организации, порядок его получения и прекращения определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Статья 21¹

Государства, не являющиеся членами Организации, а также международные организации, разделяющие цели и принципы Организации, желающие установить и развивать с Организацией отношения взаимовыгодного сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес, с принятием обязательств по участию в практических мероприятиях Организации, могут получить статус Партнера Организации.

Статус Партнера Организации, порядок его получения и прекращения определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Глава VIII

Правоспособность, привилегии и иммунитеты

Статья 22

Организация пользуется на территории каждого государства-члена правоспособностью, необходимой для реализации ее целей и задач.

Организация может сотрудничать с государствами, не являющимися ее членами, поддерживать отношения с международными

межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности, заключать с ними международные договоры, направленные на установление и развитие такого сотрудничества.

Организация пользуется правами юридического лица.

Статья 23

Привилегии и иммунитеты Организации определяются соответствующим международным договором.

Глава IX Финансирование

Статья 24

Финансирование деятельности постоянно действующих рабочих органов Организации осуществляется за счет средств бюджета Организации. На обеспечение деятельности Организации могут привлекаться внебюджетные средства (кроме заемных средств), порядок формирования и использования которых определяется соответствующим положением, утверждаемым Советом.

(абзац в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Бюджет Организации формируется за счет долевых взносов государств-членов, утверждаемых Советом.

Бюджет Организации не может иметь дефицита.

Проект бюджета Организации на каждый бюджетный год разрабатывается Секретариатом по согласованию с государствами-членами в соответствии с Положением о Порядке формирования и исполнения бюджета Организации. Бюджет Организации утверждается Советом.

Положение о порядке формирования и исполнения бюджета Организации утверждается Советом.

Государства-члены самостоятельно несут расходы, связанные с участием их представителей и экспертов в совещаниях, заседаниях органов Организации и других мероприятиях, проводимых в рамках Организации, а также расходы, связанные с деятельностью Полпредов.

Статья 25

В случае невыполнения государствами-членами обязательств по погашению задолженности перед бюджетом Организации в течение двух лет Совет принимает решение о приостановлении права выдвижения граждан этого государства на квотные должности в рамках

Организации, а также о лишении права голоса в органах Организации до полного погашения задолженности.

Глава X

Заключительные положения

Статья 26

Настоящий Устав подлежит ратификации и вступает в силу с даты сдачи депозитарию подписавшими его государствами последнего письменного уведомления о ратификации.

Депозитарий уведомляет государства, подписавшие настоящий Устав, о получении каждого уведомления о ратификации.

Статья 27

В настоящий Устав с общего согласия государств-членов могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными Протоколами.

Протоколы об изменениях и дополнениях в Устав являются его неотъемлемой частью и вступают в силу в порядке, установленном Статьей 26 настоящего Устава.

Оговорки к Уставу не допускаются.

Любые споры в отношении толкования и применения положений настоящего Устава решаются путем консультаций и переговоров между заинтересованными государствами-членами. В случае недостижения согласия спор передается на рассмотрение Совета.

Статья 28

Официальным и рабочим языком Организации является русский язык.

Статья 29

Настоящий Устав регистрируется в Секретариате ООН в соответствии с положениями статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в городе Кишиневе 7 октября 2002 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится у депозитария, который направляет каждому государству, подписавшему настоящий Устав, его заверенную копию.

За Республику Армения

Р. Кочарян

За Республику Беларусь

А. Лукашенко

За Республику Казахстан

Н. Назарбаев

За Кыргызскую Республику

А. Акаев

За Российскую Федерацию

В. Путин

За Республику Таджикистан

Э. Рахмонов

5

приложение

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС)

Шанхайская организация сотрудничества является постоянно действующей межправительственной международной организацией, о создании которой было объявлено 15 июня 2001 г. в Шанхае (КНР) Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Кыргызстан, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан. Ей предшествовал механизм «Шанхайской пятерки». На сегодняшний день общая территория стран ШОС охватывает более трех пятых всей территории Евразии (около 34 млн кв. км), с общей численностью населения 3,4 млрд человек, что составляет примерно половину всего населения земного шара.

Формирование ШОС началось в 1996 г., когда председатель КНР

Цзян Цзэминь, президенты России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана встретились в Шанхае и подписали «Соглашение между Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан и Республикой Таджикистан относительно укрепления доверия в военной сфере в пограничных районах». Это соглашение имело важное значение для урегулирования пограничных вопросов между Китаем и странами СНГ, а также создания атмосферы безопасности. Данный документ предусматривал, что стороны не будут использовать свои вооруженные силы друг против друга. Участники также согласились обмениваться информацией о численности войск, количестве вооружений и бронетехники, а также об их передвижениях в 100-километровой приграничной зоне.

В 1997 г. руководители России, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Китая встретились в Москве и подписали пятистороннее «Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах». Оно стало конкретизацией и дополнением к шанхайскому документу, подписанному в апреле 1996 г., усилило взаимное доверие в вопросах безопасности.

В 1998 г. в Казахстане прошла третья встреча «пятерки». Саммит завершился подписанием совместного заявления. В нем выражалось стремление пяти стран, объединенных общей границей, всемерно укреплять и поощрять долгосрочное экономическое партнерство в регионе.

В 1999 г. в столице Кыргызстана Бишкеке прошла четвертая встреча глав пяти стран. Главы государств обменялись мнениями по вопросам международной обстановки, региональной безопасности и регионального экономического сотрудничества. Это способствовало дальнейшему развитию добрососедских дружеских отношений и взаимовыгодному сотрудничеству между пятью странами.

В 2000 г. в Таджикистане состоялась встреча министров иностранных дел Китая, Таджикистана, России, Казахстана и Кыргызстана. Это была первая встреча министров иностранных дел в рамках «Шанхайской пятерки». В качестве наблюдателя на встрече присутствовал зам. министра иностранных дел Узбекистана Негматов. Министры иностранных дел подвели итоги процесса развития дружественных отношений пяти стран за период после первой встречи глав государств «Шанхайской пятерки», обсудили вопросы дальнейшего усиления двустороннего и многостороннего сотрудничества и согласования внешнеполитической стратегии, обменялись мнениями по проблемам международной и региональной обстановки.

Следующая встреча глав пяти государств состоялась в 2001 г. в

Шанхае (Китай). В этот день лидеры России, Китая, Казахстана, Киргизии и Таджикистана («Шанхайская пятерка») приняли в свои ряды Узбекистан. В тот же день была подписана **декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)**. Члены новой организации не только осуществляют политическое взаимодействие, но и занимаются совместными экономическими проектами (особенно в области разработки нефтегазовых месторождений в Центральной Азии, чем особо интересуется Китай), а также по линии военных ведомств и силовых структур.

В 2002 г. в Пекине состоялось внеочередное совещание глав внешнеполитических ведомств стран – участниц ШОС. Главы МИД шесть стран-членов ШОС рассмотрели проблемы международного противодействия терроризму, борьбы против регионального терроризма, сепаратизма и экстремизма, вопросы более глубокого выявления роли ШОС.

7 июля 2002 г. была подписана Декларация глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества.

8 июля 2002 г. было подписано Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре.

В 2002 г. на встрече глав государств в Санкт-Петербурге была подписана Хартия Шанхайской организации сотрудничества (уставной документ организации).

В 2003 г. в Кремле состоялось официальное заседание глав государств Шанхайской организации сотрудничества. Лидеры стран ШОС заявили о необходимости соблюдения норм международного права в борьбе с терроризмом. Главы стран – участниц ШОС подтвердили «необходимость соблюдения и выполнения основных целей и принципов Устава ООН и общепризнанных норм международного права».

Саммит в Москве завершил оформление Шанхайской организации сотрудничества как международной структуры и создал правовую основу для ее деятельности. По итогам саммита было подписано около 10 документов, в том числе финансовая хартия – соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета ШОС, положения о советах глав государств, правительств, глав МИД. Принято положение о символике. Создана и военная организация ШОС – региональный антитеррористический центр, который базируется в столице Киргизии Бишкеке (осенью 2003 г. центр переведен в Ташкент, Узбекистан). Его официальное открытие состоялось летом 2004 г. Считается, что перенос исполкома Региональной антитеррористической структуры (РАТС) способствовал повышению эффективности сотрудничества в борьбе с терроризмом в регионе. К тому же при принятии решения не последнюю роль сыграло

и то обстоятельство, что в столице Кыргызстана уже функционирует аналогичная структура, открытая в рамках Договора о коллективной безопасности стран СНГ.

В январе 2004 г. начали работу действующие механизмы ШОС. 15 января в Пекине открылся Секретариат ШОС – постоянно действующий административный орган. Секретариат ШОС на своем заседании в Пекине утвердил эмблему и флаг этой международной организации.

Многие страны региона проявляют интерес к участию в работе ШОС. Утверждение положения о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества позволило Монголии в июне 2004 г. получить такой статус. Потенциальными членами этой организации изъявили желание стать Пакистан, Иран и Индия. 5 июля 2005 г. им присвоен статус наблюдателей, а 8-9 июня 2017 г. в Астане состоялось историческое заседание Совета глав государств-членов ШОС, в ходе которого статус государства-члена Организации был предоставлен Республике Индии и Исламской Республике Пакистан.

В соответствии с подписанной в 2002 г. Временной схемой взаимоотношений ШОС с другими международными организациями, ШОС осуществляет контакты с ООН и АСЕАН.

25 февраля 2005 г. в Астане состоялось заседание Совета министров иностранных дел государств - членов Шанхайской организации сотрудничества. Главы внешнеполитических ведомств подчеркнули важность укрепления ШОС для обеспечения стабильности и мира в Центральной Азии, подтверждена готовность ШОС активно взаимодействовать с ООН, другими международными организациями и государствами на основе равноправия и взаимного уважения.

В апреле 2005 г. в Индонезии был подписан Меморандум о взаимопонимании между секретариатами ШОС и АСЕАН, определивший основные направления сотрудничества и взаимодействия двух международных организаций. Согласно этому документу, приоритетными сферами взаимодействия стали борьба с терроризмом и трансграничной преступностью, контрабандой наркотических средств и оружия, отмыванием денег и незаконной миграцией. Стороны договорились о сотрудничестве в таких сферах, как экономика и финансы, туризм, охрана окружающей среды и использование природных ресурсов, а также по вопросам энергетики, в особенности гидроэнергетики и биотоплива. В ноябре 2008 г. в Пекине состоялась встреча на уровне генеральных секретарей ШОС и АСЕАН, в ходе которой было подтверждено обоюдное намерение поддерживать регулярные контакты на основе принятого ранее меморандума.

В ходе заседания Совета глав государств-членов ШОС в Бишкеке

в 2007 г. была подписана Бишкекская декларация (Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов Шанхайской организации сотрудничества). Государства-члены ШОС выступили за построение архитектуры безопасности, которая будет:

- отражать баланс интересов всех субъектов международных отношений;

- обеспечивать каждому государству право на независимый выбор пути развития в соответствии с собственным историческим опытом и национальной спецификой, на защиту государственного единства и национального достоинства, на равноправное участие в международных делах;

- гарантировать урегулирование международных и региональных конфликтов и кризисов политико-дипломатическими средствами в строгом соответствии с принципами и нормами международного права при учете законных интересов всех вовлеченных сторон;

- сохранять разнообразие культур и цивилизаций, поощрять реализацию инициатив, направленных на углубление диалога между цивилизациями и религиями.

5 октября 2007 г. в Душанбе был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатами ШОС и ОДКБ. Согласно документу организации будут поддерживать сотрудничество в обеспечении региональной и международной безопасности и стабильности, противодействовать терроризму, вести борьбу с незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом оружия, противодействовать организованной транснациональной преступности и другим направлениям, представляющим взаимный интерес.

28 августа 2008 г. в рамках заседания Совета глав государств члены ШОС одобрили шесть принципов урегулирования конфликта в Южной Осетии и поддержали активную роль России в содействии миру и сотрудничеству в данном регионе. Государства-члены ШОС выступили за углубление взаимодействия ШОС с Организацией Объединённых Наций, а также с Содружеством Независимых Государств, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Евразийским экономическим сообществом, Организацией Договора о коллективной безопасности, Организацией экономического сотрудничества и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана на основе подписанных меморандумов о взаимопонимании.

27 марта 2009 г. в Москве была принята Декларация специальной конференции по Афганистану под эгидой Шанхайской организации сотрудничества, подчеркнув важность продолжения международных усилий в интересах строительства стабильного, мирного, процветающего и демократического Афганистана.

В декабре 2009 г. Генеральная Ассамблея ООН консенсусом приняла резолюцию «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества», что заложило правовые основы для дальнейшего укрепления практического взаимодействия между ООН и ШОС, с 2004 г. являющейся наблюдателем в Генеральной Ассамблее ООН. 5 апреля 2010 г. в Ташкенте Генеральный Секретарь Шанхайской организации сотрудничества М.С.Иманалиев и Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун подписали Совместную декларацию о сотрудничестве между секретариатами ООН и ШОС.

По итогам заседания Совета глав государств-членов ШОС 15-16 июня 2009 г. была принята Екатеринбургская декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.

6-7 июня 2012 г. в Пекине состоялось заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Оценка деятельности Организации и подходы государств-членов к дальнейшему совершенствованию практического сотрудничества и его форм отражены в Декларации глав государств – членов ШОС о построении региона долгосрочного мира и совместного процветания.

В ходе заседания Совета глав государств – членов ШОС в 2014 г. принята Душанбинская декларация. Государства-члены призвали к построению мира, свободного от войн, конфликтов, насилия и давления, к развитию всестороннего, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества мирового сообщества, к достижению общей, всеобъемлющей, совместной и устойчивой безопасности, с учетом законных интересов всех государств.

В 2015 г. государства-члены ШОС выразили серьезную озабоченность в связи с возрастанием масштабов международного терроризма и экстремизма, объединением усилий различных террористических группировок и выступили за наращивание совместной борьбы мирового сообщества с террористическими организациями в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН. В результате встречи в Уфе 9-10 июля была принята Уфимская декларация и разработана Стратегия развития ШОС до 2025 г., учитывающая прогноз развития международной и региональной обстановки, а также оценивающая деятельности самой ШОС, ее роли в регионе и мире, соотношение с другими субъектами международных отношений.

15 декабря 2015 г. странами ШОС принято совместное коммюнике по итогам четырнадцатого заседания Совета глав правительств государств-членов ШОС. Главы делегаций обсудили перспективы и меры по углублению экономического и гуманитарного сотрудничества в интересах дальнейшего укрепления взаимопонимания и традиционной дружбы между народами государств-членов ШОС.

В Чжэнчжоу (провинция Хэнань) был так же принят Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Экономической и Социальной Комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана в целях укрепления сотрудничества и взаимодействия. Стороны договорились о совместной работе в области торговли и инвестиций, транспортных, энергетических и информационно-коммуникационных технологий, а также иных областях, представляющих взаимный интерес.

В 2016 г. была принята Ташкентская декларация пятнадцатилетия Шанхайской организации сотрудничества. В ходе заседания Совета глав государств было заявлено о развертывании плодотворного сотрудничества по укреплению экономических и гуманитарных связей, принятии и реализации долгосрочных программ и планов развития взаимодействия в сферах торговли, инвестиций, проектной деятельности, культуры, науки и техники, реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, а также на других направлениях, о налаженном взаимодействии с Афганистаном, Беларусью, Индией, Ираном, Монголией и Пакистаном, а так же Азербайджаном, Арменией, Камбоджей, Непалом, Турцией и Шри-Ланкой, установленных и поддерживающихся партнерских отношениях с ООН и ее профильными институтами.

Главы государств-членов Шанхайской организации сотрудничества по итогам заседания Совета глав государств-членов в Астане 9 июня 2017 г. приняли Астанинскую декларацию.

В 2018 г. была принята Циндаоская декларация Совета глав государств-членов ШОС, в которой говорится об укреплении многопланового сотрудничества во имя мира, стабильности, развития и процветания на пространстве ШОС, а также дальнейшем раскрытии потенциала Организации по всем направлениям ее деятельности.

Руководители государств-членов ШОС на заседании Совета глав государств-членов ШОС в КНР сделали совместное заявление по упрощению процедуры торговли, проводимой в рамках ШОС, подтвердили стремление к упрощению таможенных процедур, сокращению таможенных формальностей, связанных с импортом, экспортом и транзитом товаров, повышению транспарентности и развитию сотрудничества

пограничных органов и росту взаимной торговли между государствами-членами ШОС.

9-10 апреля 2018 г. в Сиане, Китай, прошел первый Народный Форум ШОС, в котором приняли участие более 80 представителей государств-членов, стран-наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС, с целью проведения углубленного обсуждения по теме «Стимулировать мир и сотрудничество в регионе, совместно создать сообщество единой судьбы человечества: миссия общественных организаций». В рамках форума была принята Сианьская декларация.

13-14 июня 2019 г. в Бишкеке состоялось заседание Совета глав государств-членов ШОС, в ходе которого была принята Бишкекская декларация.

В 2020 г. принята Московская декларация Совета глав государств, в которой говорится о стремлении укреплять ШОС в качестве одной из опор формирующегося более представительного и справедливого миропорядка, основанного на верховенстве международного права, прежде всего, Устава ООН, уважении цивилизационного многообразия и самостоятельного выбора народами пути своего политического и социально-экономического развития, равноправном партнерстве государств в интересах обеспечения равной, совместной, неделимой, комплексной и устойчивой безопасности, поступательного роста и процветания на пространстве ШОС и реализации в этих целях Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Государства-члены ШОС намерены углублять политический диалог, взаимодействие и координацию, продвигать контакты и сотрудничество по линии законодательных и исполнительных органов власти, поощрять обмен опытом в области государственного управления и развития.

По итогам юбилейного саммита в Душанбе в 2021 г. подписано 30 документов, главным из которых является Душанбинская декларация. Также была утверждена Программа сотрудничества государств-членов ШОС в противодействии терроризму, сепаратизму и экстремизму на 2022-2024 гг., Рабочий план (2021-2023 гг.) по реализации пунктов Программы действий по выполнению Антинаркотической стратегии государств-членов ШОС на 2018-2023 гг. и План взаимодействия государств-членов ШОС по вопросам обеспечения международной информационной безопасности на 2022-2023 годы. Подписаны решения относительно установления партнерских отношений ШОС с ЛАГ, ЮНИДО, ЮНКТАД и МККН. Руководителями Секретариата ШОС и Евразийской экономической комиссии заключен Меморандум о взаимопонимании между двумя организациями.

11 мая 2022 г. в Ташкенте состоялся второй Форум народной

дипломатии Шанхайской организации сотрудничества на тему «Народная дипломатия — взаимопонимание во имя развития». По итогам форума было принято Ташкентское коммюнике. В рамках форума также был подписаны четыре меморандума:

1. Меморандум о сотрудничестве между Центром дружбы и сотрудничества ШОС в Таджикистане и Международным союзом неправительственных организаций «Ассамблея народов Евразии»;

2. Меморандум о сотрудничестве между Экономической ассамблеей Узбекистана и Международным союзом неправительственных организаций «Ассамблея народов Евразии»;

3. Меморандум о сотрудничестве между Центром народной дипломатии ШОС в Узбекистане и Ассамблеей народа Кыргызстана;

4. Меморандум о сотрудничестве между «Международным Фондом Ибн Сино» и Международным союзом неправительственных организаций «Ассамблея народов Евразии».

14 сентября 2022 г. состоялась церемония подписания Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству между Секретариатом ШОС и Секретариатом ЮНЕСКО (2023-2027). Меморандум нацелен на дальнейшее развитие отношений взаимовыгодного сотрудничества между ШОС и ЮНЕСКО по вопросам образования, науки, культуры, спорта, коммуникации и информации.

В ходе заседания 21-о Совета глав государств-членов ШОС был подписаны следующие документы: Самаркандская декларация Совета глав государств-членов ШОС; заявление Совета глав государств-членов ШОС по реагированию на изменение климата; об обеспечении надежных, устойчивых и диверсифицированных цепочек поставок; об обеспечении глобальной продовольственной безопасности и по обеспечению международной энергетической безопасности.

Структура ШОС¹

Совет глав государств является высшим органом ШОС. Он определяет приоритеты и основные направления деятельности организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями, а также рассматривает наиболее актуальные международные проблемы. Совет собирается на очередные заседания один раз в год.

¹ <http://www.sectsco.org/html/00028.html>.

Председательствование на заседании Совета осуществляет государство – организатор очередного заседания. Место проведения очередного заседания определяется, как правило, в порядке русского алфавита названий государств – членов ШОС.

Совет глав правительств (премьер-министров) принимает бюджет ШОС, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим, сферам развития взаимодействия в рамках организации. Совет собирается на очередные заседания один раз в год.

Совет министров иностранных дел рассматривает и решает вопросы текущей деятельности организации, включая подготовку заседания Совета глав государств, претворение в жизнь решений организации и проведение консультаций в рамках организации по международным проблемам. Совет собирается, как правило, за один месяц до проведения заседания Совета глав государств. Председательствование в Совете осуществляет министр иностранных дел государства – члена ШОС, на территории которого проводится очередное заседание Совета глав государств. Председатель Совета министров иностранных дел представляет организацию при осуществлении внешних контактов.

Совещания руководителей министерств и/или ведомств проводятся для рассмотрения конкретных вопросов развития взаимодействия в соответствующих областях в рамках ШОС. К настоящему времени сформировался механизм проведения совещаний генеральных прокуроров, министров обороны, министров экономики и торговли, министров коммуникаций, министров культуры, а также совещаний руководителей правоохранительных органов и ведомств по экстренному оказанию помощи пострадавшим от бедствий.

Совет национальных координаторов осуществляет управление текущей деятельностью организации. Совет собирается на заседания не реже трех раз в год. Председательствует в Совете национальный координатор государства – члена организации, на территории которого будет проводиться очередное заседание Совета глав государств. Председатель Совета национальных координаторов по поручению председателя Совета министров иностранных дел может представлять организацию при осуществлении внешних контактов. Национальными координаторами назначаются в странах – членах ШОС, как правило, должностные лица на уровне заместителя министра иностранных дел или посла по особым поручениям.

Секретариат является постоянно действующим административным органом ШОС. Место его расположения – Пекин. Он официально функционирует с января 2004 г. На Секретариат возложены

организационно-техническое обеспечение мероприятий, проводимых в рамках ШОС, участие в разработке и проведении в жизнь документов всех органов в рамках организации, подготовка предложений по ежегодному бюджету организации. Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который утверждается Советом глав государств. Генеральный секретарь назначается из числа граждан государств – членов ШОС на основе ротации, в порядке русского алфавита названий государств-членов сроком на три года без права продления на следующий срок. С 1 января 2022 г. Генеральным секретарем ШОС назначен Чжан Мин – представитель Китая.

Региональная антитеррористическая структура. Главные ее функции заключаются в координации усилий всех государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Региональная антитеррористическая структура состоит из Совета и Исполнительного комитета. Совет, в состав которого входят руководители компетентных ведомств государств-членов организации, представляет собой руководящий орган и обязан принимать решения. Председатель Исполнительного комитета назначается Советом глав государств.

Бюджет ШОС составляет около 4 млн долл. и расходуется только на функционирование постоянных органов.

Основные направления деятельности ШОС

Решающее значение для процесса объединения и последующего сотрудничества государств в ШОС имеет существование внешних угроз и вызовов стабильности региона, в первую очередь в лице терроризма и экстремизма. ШОС отражает стремление государств совместно решать вопросы взаимной безопасности, укрепления мер доверия и делового сотрудничества.

Создание ШОС положило начало формированию принципиально новой системы субрегионального сотрудничества посредством тесного взаимодействия шести государств с возможным последующим присоединением других стран с учетом их согласия следовать принципам и обязательствам, положенным в основу ШОС. В этом контексте открытый характер деятельности новой организации имеет весьма важное значение.

К основным целям Шанхайской организации сотрудничества относятся: укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами; содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта,

туризма, защиты окружающей среды и других; совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; продвижение к созданию демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка. Целью ШОС также является стабилизация обстановки в Центральной Азии и в Азии в целом.

Особенно актуальной является деятельность ШОС в контексте азиатской стратегии США. Конечным итогом такой стратегии представляется создание очередного «кордона» вдоль Юга России от Турции до Монголии, включающей «покоренный» Ирак, потенциальный объект военной экспансии США – Иран, «усмиренный» Афганистан и «прирученных» центрально-азиатских участников ШОС.

Такое рассечение континента вобьет клин между Россией и Китаем, Россией и Индией, усиливая военные угрозы этим государствам. В экономическом отношении это поставит под контроль США прикаспийский нефтегазовый район, в политической плоскости добавит рычаги воздействия на ситуацию в сибирско-дальневосточном регионе России, в беспокойных автономных областях западного Китая и на всем Кавказе.

В связи с этим установление «пояса стабильности» со стороны России и Китая, включающего ОДКБ и ШОС (вместе с Индией), становится единственным способом обеспечить стабильность в Азии.

Шанхайская организация сотрудничества при умелой реализации ее политического и экономического потенциала может стать мощным международным центром силы, что полностью укладывается в концепцию многополярного мира. Вместе с тем эта организация не есть панацея для решения всех проблем Центральной Азии. У России исторически сложились устойчивые двусторонние политические и экономические связи со всеми государствами – участниками ШОС, в том числе с Китаем, на уровне стратегического партнерства, которые развиваются со значительно большей эффективностью, чем в рамках ШОС. Поэтому развитие многостороннего сотрудничества в рамках Шанхайской организации не должно вестись в ущерб двусторонним связям. Более того, развитие двустороннего сотрудничества России с другими государствами организации должно стать основой для планомерного расширения многостороннего сотрудничества в Центральной Азии.

Проблемы и перспективы ШОС

Основные проблемы и перспективы ШОС связаны с балансом интересов, динамизмом и успешным решением существующих задач.

Что касается баланса интересов, то уже сейчас он достаточно трудно достижим. Вступление же каждого нового участника способно в корне изменить складывающийся баланс политических, военных, экономических, культурных интересов в организации. Вступление Индии резко увеличило суммарную численность населения, сделало индо-пакистанские и индо-китайские противоречия внутренними противоречиями ШОС, внесло проблему нераспространения ядерного оружия. С другой стороны, если ШОС окажется способной выработать механизм решения данных противоречий, то от этого выиграют все страны региона. Вступление Пакистана резко усилило мусульманскую проблематику и косвенное влияние США в организации. Вступление Ирана, в условиях его резкой конфронтации с США, может привести к непредсказуемым последствиям для ШОС. Таким образом, у ШОС есть колоссальный потенциал развития, но его реализация потребует использования переговорных механизмов достижения баланса интересов.

Вторая проблема связана с динамизмом развития организации. С одной стороны, ШОС за период 2001-2007 г.г. прошла путь от монофункциональной (решение пограничных проблем) до полифункциональной организации, и все более активно начинает заниматься экономическими и социо-культурными задачами. Однако в расширении функций заложены и проблемы и перспективы. Слишком быстрое расширение функций приведет к размыванию стратегии развития и распылению ресурсов организации, а, следовательно, к менее эффективному решению основных задач, которые в настоящее время обостряются.

Проблема наркотрафика из Афганистана усиливается. Религиозный экстремизм и сепаратизм по-прежнему существуют, хотя и «загнаны» в подполье. Проблема приграничных районов получила «экологическое» и «ресурсное» дополнение (споры по загрязнению рек и использованию приграничных источников природных ресурсов). Развитие крупных инфраструктурных проектов (автомобильное и железнодорожное сообщение через Центральную Азию) осуществляется слишком медленно. На уровне министров (Китая, России и других стран) чиновники мыслят лишь исходя из частных, которые зачастую отпугивают других участников организации и создают атмосферу недоверия. Поэтому решение перечисленных проблем и определит перспективы ШОС как «зоны стабильности, экономического роста и межкультурного сотрудничества».

Источники

1. Сайт ШОС <http://www.sectsc.org/>.

2. Лукин А. Шанхайская организация сотрудничества: что дальше?// Россия в глобальной политике. 2007. № 3.

Справка **Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)**

Год создания – 15 июня 2001 г. в Шанхае (КНР), начало формирования ШОС положено в 1996 г.

Учредители и страны-участницы – Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Республика Кыргызстан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан (присоединилась в 2001 г.), Республика Индия (присоединилась в 2017 г.), Республика Пакистан (присоединилась в 2017 г.).

Штаб-квартира – секретариат организации находится в Пекине (Китай), Региональная антитеррористическая структура расположена в Ташкенте (Узбекистан).

Цели и задачи – к основным целям Шанхайской организации сотрудничества относятся: укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами; содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, защиты окружающей среды и других; совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; продвижение к созданию демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка.

Результаты деятельности – ШОС набирает силу в регионе, на правах наблюдателей в организацию вошли Исламская Республика Афганистан, Республика Беларусь, Исламская Республика Иран и Монголия.

Проблемы – проблемы существуют в контексте внутрирегиональных разногласий между членами ШОС, регион Центральной Азии на данный момент является экономически и геополитически неустойчивым.

Перспективы – при продуманном подходе Китая и России к дальнейшей деятельности ШОС и выработке единой идеологической составляющей, ШОС вполне может занять прочное положение в регионе, учитывая интерес к нему со стороны Индии, Ирана и Пакистана. Индия, войдя в состав ШОС, сильно подняла престиж и вес организации на мировой арене.

Взаимодействие с Россией – Россия является одним из учредите-

лей ШОС. К первоначальным целям урегулирования территориальных претензий Китая добавилось экономическое, военное и культурное сотрудничество. С одной стороны, Россия обрела крупного союзника в борьбе с внешним влиянием в ЦАР С другой – Китай является серьезным конкурентом для России за право влияния в регионе.

Хартия Шанхайской организации сотрудничества

Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, являющиеся государствами – учредителями Шанхайской организации сотрудничества (именуемой далее ШОС или Организация),

- основываясь на исторически сложившихся связях их народов;
- стремясь к дальнейшему углублению всестороннего сотрудничества;
- желая совместными усилиями внести вклад в укрепление мира, обеспечение безопасности и стабильности в регионе в условиях развития процессов политической многополярности, экономической и информационной глобализации;
- будучи убежденными в том, что создание ШОС способствует более эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию новым вызовам и угрозам;
- считая, что взаимодействие в рамках ШОС содействует раскрытию огромного потенциала добрососедства, единения и сотрудничества между государствами и их народами;
- исходя из утвердившегося на встрече глав шести государств в Шанхае (2001 г.) духа взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства, взаимных консультаций, уважения к многообразию культур и стремления к совместному развитию;
- отмечая, что соблюдение принципов, изложенных в Соглашении между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы от 26 апреля 1996 года и в Соглашении между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы от 24 апреля 1997 года, а

также в документах, подписанных в ходе встреч на высшем уровне глав Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан в период с 1998 года по 2001 год, внесло важный вклад в дело поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе и во всем мире;

– подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, другим общепризнанным принципам и нормам международного права, касающимся поддержания международного мира, безопасности и развития добрососедских и дружественных отношений, а также сотрудничества между государствами;

– руководствуясь положениями Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001 года; договорились о следующем:

Статья 1 **Цели и задачи**

Основными целями и задачами ШОС являются:

– укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;

– развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка;

– совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;

– поощрение эффективного регионального сотрудничества в политической, торгово-экономической, оборонной, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес;

– содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов;

– координация подходов при интеграции в мировую экономику;

- содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством;
- поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;
- взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;
- совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

Статья 2 **Принципы**

Государства – члены ШОС придерживаются следующих принципов:

- взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ, ненападения, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах;
- равноправия всех государств-членов, поиска совместных точек зрения на основе взаимопонимания и уважения мнений каждого из них;
- поэтапного осуществления совместных действий в сферах общего интереса;
- мирного разрешения разногласий между государствами-членами;
- ненаправленности ШОС против других государств и международных организаций;
- недопущения любых противоправных действий, направленных против интересов ШОС;
- добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из настоящей Хартии и других документов, принятых в рамках ШОС.

Статья 3 **Направления сотрудничества**

Основными направлениями сотрудничества в рамках ШОС являются:

- поддержание мира и укрепление безопасности и доверия в регионе;

- поиск общих точек зрения по внешнеполитическим вопросам, представляющим общий интерес, в том числе в международных организациях и на международных форумах;
 - выработка и реализация мероприятий по совместному противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, другим видам транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграции;
 - координация усилий по вопросам разоружения и контроля над вооружениями;
 - поддержка и поощрение регионального экономического сотрудничества в различных формах, содействие созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций в целях постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий;
 - эффективное использование имеющейся инфраструктуры в области транспорта и коммуникаций, совершенствование транзитного потенциала государств-членов, развитие энергетических систем;
 - обеспечение рационального природопользования, включая использование водных ресурсов в регионе, осуществление совместных специальных природоохранных программ и проектов;
 - оказание взаимной помощи в предупреждении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;
 - обмен правовой информацией в интересах развития сотрудничества в рамках ШОС;
 - расширение взаимодействия в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма.
- Государства – члены ШОС могут по взаимному согласию расширять сферы сотрудничества.

Статья 4 **Органы**

1. Для выполнения целей и задач настоящей Хартии в рамках Организации действуют:
 - Совет глав государств;
 - Совет глав правительств (премьер-министров);
 - Совет министров иностранных дел;
 - Совещания руководителей министерств и/или ведомств;
 - Совет национальных координаторов;
 - Региональная антитеррористическая структура;

– Секретариат.

2. Функции и порядок работы органов ШОС, за исключением Региональной антитеррористической структуры, определяются соответствующими положениями, которые утверждаются Советом глав государств.

3. Совет глав государств может принять решение о создании других органов ШОС. Создание новых органов оформляется в виде дополнительных протоколов к настоящей Хартии, которые вступают в силу в порядке, установленном статьей 21 настоящей Хартии.

Статья 5 **Совет глав государств**

Совет глав государств является высшим органом ШОС. Он определяет приоритеты и выработывает основные направления деятельности Организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями, а также рассматривает наиболее актуальные международные проблемы.

Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательствование на заседании Совета глав государств осуществляет глава государства – организатора очередного заседания. Место проведения очередного заседания Совета определяется, как правило, в порядке русского алфавита названий государств – членов ШОС.

Статья 6 **Совет глав правительств (премьер-министров)**

Совет глав правительств (премьер-министров) принимает бюджет Организации, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим сферам развития взаимодействия в рамках Организации.

Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательствование на заседании Совета осуществляет глава правительства (премьер-министр) государства, на территории которого проводится заседание.

Место проведения очередного заседания Совета определяется по предварительной договоренности глав правительств (премьер-министров) государств-членов.

Статья 7

Совет министров иностранных дел

Совет министров иностранных дел рассматривает вопросы текущей деятельности Организации, подготовки заседания Совета глав государств и проведения консультаций в рамках Организации по международным проблемам. Совет может в случае необходимости выступать с заявлениями от имени ШОС.

Совет собирается, как правило, за один месяц до проведения заседания Совета глав государств. Внеочередные заседания Совета министров иностранных дел созываются по инициативе не менее двух государств-членов и с согласия министров иностранных дел всех других государств-членов. Место проведения очередного и внеочередного заседания Совета определяется по взаимной договоренности.

Председательствование в Совете осуществляет министр иностранных дел государства – члена Организации, на территории которого проводится очередное заседание Совета глав государств, в течение срока, начинающегося с даты завершения последнего очередного заседания Совета глав государств и завершающегося датой очередного заседания Совета глав государств.

Председатель Совета министров иностранных дел при осуществлении внешних контактов представляет Организацию в соответствии с Положением о порядке работы Совета.

Статья 8

Совещания руководителей министерств и/или ведомств

В соответствии с решениями Совета глав государств и Совета глав правительств (премьер-министров) руководители отраслевых министерств и/или ведомств государств-членов на регулярной основе проводят совещания для рассмотрения конкретных вопросов развития взаимодействия в соответствующих областях в рамках ШОС.

Председательствование осуществляет руководитель соответствующего министерства и/или ведомства государства – организатора совещания. Место и время проведения совещания согласуются предварительно.

Для подготовки и проведения совещаний по предварительной договоренности государств-членов могут создаваться на постоянной или временной основе рабочие группы экспертов, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с регламентами работы, утверждаемыми на совещаниях руководителей министерств и/или ведомств. Эти группы формируются из представителей министерств и/или ведомств

государств-членов.

Статья 9

Совет национальных координаторов

Совет национальных координаторов является органом ШОС, осуществляющим координацию и управление текущей деятельностью Организации. Он проводит необходимую подготовку заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств (премьер-министров) и Совета министров иностранных дел. Национальные координаторы назначаются каждым государством-членом в соответствии с его внутренними правилами и процедурами.

Совет собирается на заседания не реже трех раз в год. Председательство в Совете осуществляет национальный координатор государства – члена Организации, на территории которого будет проводиться очередное заседание Совета глав государств, в течение срока, начинающегося с даты завершения последнего очередного заседания Совета глав государств и завершающегося датой очередного заседания Совета глав государств.

Председатель Совета национальных координаторов по поручению председателя Совета министров иностранных дел при осуществлении внешних контактов может представлять Организацию в соответствии с Положением о порядке работы Совета национальных координаторов.

Статья 10

Региональная антитеррористическая структура

Региональная антитеррористическая структура государств – участников Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. с месторасположением в городе Бишкеке (Республика Кыргызстан) является постоянно действующим органом ШОС.

Основные ее задачи и функции, принципы формирования и финансирования, а также порядок деятельности регулируются отдельным международным договором, заключаемым между государствами-членами, и другими необходимыми документами, принимаемыми ими.

Статья 11

Секретариат

Секретариат является постоянно действующим административным органом ШОС. Он осуществляет организационно-техническое обеспечение мероприятий, проводимых в рамках ШОС, готовит предложения по ежегодному бюджету Организации.

Секретариат возглавляется Исполнительным секретарем, который утверждается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел.

Исполнительный секретарь назначается из числа граждан государств-членов на ротационной основе в порядке русского алфавита названий государств-членов сроком на три года без права продления на следующий срок.

Заместители Исполнительного секретаря утверждаются Советом министров иностранных дел по представлению Совета национальных координаторов. Они не могут быть представителями того государства, от которого назначен Исполнительный секретарь.

Должностные лица Секретариата нанимаются из числа граждан государств-членов на квотной основе.

При исполнении служебных обязанностей Исполнительный секретарь, его заместители и другие должностные лица Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было государства-члена и/или правительства, организаций или частных лиц. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед ШОС.

Государства-члены обязуются уважать международный характер обязанностей Исполнительного секретаря, его заместителей и персонала Секретариата и не оказывать на них влияние при исполнении ими служебных обязанностей.

Местом расположения Секретариата ШОС является город Пекин (Китайская Народная Республика).

Статья 12 **Финансирование**

ШОС имеет собственный бюджет, который формируется и исполняется в соответствии со специальным Соглашением между государствами-членами. Это Соглашение также определяет размеры взносов, которые ежегодно вносят государства-члены в бюджет Организации на основе принципа долевого участия.

Средства бюджета направляются на финансирование постоянно действующих органов ШОС в соответствии с вышеупомянутым

Соглашением. Государства-члены самостоятельно несут расходы, связанные с участием их представителей и экспертов в мероприятиях Организации.

Статья 13 **Членство**

ШОС открыта для приема в ее члены других государств региона, которые обязуются соблюдать цели и принципы настоящей Хартии, а также положения других международных договоров и документов, принятых в рамках ШОС.

Решение вопроса о приеме в ШОС новых членов принимается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел на основе официального обращения заинтересованного государства, направляемого действующему председателю Совета министров иностранных дел.

Членство в ШОС государства-члена, нарушающего положения настоящей Хартии и/или систематически не выполняющего свои обязательства по международным договорам и документам, заключенным в рамках ШОС, может быть приостановлено по представлению Совета министров иностранных дел решением Совета глав государств. Если это государство продолжает нарушать свои обязательства, то Совет глав государств может принять решение о его исключении из ШОС с даты, которую определяет сам Совет.

Любое государство-член имеет право выйти из ШОС, направив депозитарию официальное уведомление о выходе из настоящей Хартии не позднее, чем за двенадцать месяцев до даты выхода. Обязательства, возникшие в период участия в настоящей Хартии и других документах, принятых в рамках ШОС, связывают соответствующие государства до их полного выполнения.

Статья 14 **Взаимоотношения с другими государствами** **и международными организациями**

ШОС может вступать во взаимодействие и диалог, в том числе по отдельным направлениям сотрудничества, с другими государствами и международными организациями.

ШОС может предоставить заинтересованному государству или международной организации статус партнера по диалогу или наблюдателя. Порядок и процедуры предоставления такого статуса

устанавливаются специальным соглашением между государствами-членами.

Настоящая Хартия не затрагивает прав и обязательств государств-членов по другим международным договорам, участниками которых они являются.

Статья 15 **Правоспособность**

ШОС в качестве субъекта международного права обладает международной правоспособностью. Она пользуется на территории каждого государства-члена такой правоспособностью, которая необходима для реализации ее целей и задач.

ШОС пользуется правами юридического лица и может, в частности:

- заключать договоры;
- приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им;
- выступать в судах в качестве истца или ответчика;
- открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Статья 16 **Порядок принятия решений**

Решения в органах ШОС принимаются путем согласования без проведения голосования и считаются принятыми, если ни одно из государств-членов в процессе согласования не возразило против них (консенсус), за исключением решений о приостановке членства или об исключении из Организации, которые принимаются по принципу «консенсус минус один голос заинтересованного государства-члена».

Любое государство-член может изложить свою точку зрения по отдельным аспектам и/или конкретным вопросам принимаемых решений, что не является препятствием для принятия решения в целом. Эта точка зрения заносится в протокол заседания.

В случаях незаинтересованности одного или нескольких государств-членов в осуществлении отдельных проектов сотрудничества, представляющих интерес для других государств-членов, участие в них указанных государств-членов не препятствует осуществлению

заинтересованными государствами-членами таких проектов сотрудничества и, вместе с тем, не препятствует указанным государствам-членам в дальнейшем присоединиться к осуществлению таких проектов.

Статья 17

Исполнение решений

Решения органов ШОС исполняются государствами-членами в соответствии с процедурами, определяемыми их национальным законодательством.

Контроль за выполнением обязательств государств-членов по реализации настоящей Хартии, других действующих в рамках ШОС договоров и решений ее органов осуществляется органами ШОС в пределах их компетенции.

Статья 18

Постоянные представители

Государства-члены в соответствии с их внутренними правилами и процедурами назначают своих постоянных представителей при Секретариате ШОС, которые будут входить в состав дипломатического персонала посольств государств-членов в г. Пекине.

Статья 19

Привилегии и иммунитеты

ШОС и ее должностные лица пользуются на территориях всех государств-членов привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для выполнения функций и достижения целей Организации.

Объем привилегий и иммунитетов ШОС и ее должностных лиц определяется отдельным международным договором.

Статья 20

Языки

Официальными и рабочими языками ШОС являются русский и китайский языки.

Статья 21

Срок действия и вступление в силу

Настоящая Хартия заключается на неопределенный срок.

Настоящая Хартия подлежит ратификации подписавшими ее государствами и вступает в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение депозитарию четвертой ратификационной грамоты.

Для государства, подписавшего настоящую Хартию и ратифицировавшего ее позднее, она вступает в силу с даты сдачи им на хранение депозитарию своей ратификационной грамоты.

После вступления настоящей Хартии в силу она открыта для присоединения любого государства.

Для присоединяющегося государства настоящая Хартия вступает в силу на тридцатый день с даты получения депозитарием соответствующих документов о присоединении.

Статья 22

Разрешение споров

В случае возникновения споров и разногласий в связи с толкованием или применением настоящей Хартии государства-члены будут разрешать их путем консультаций и переговоров.

Статья 23

Изменения и дополнения

В настоящую Хартию по взаимному согласию государств-членов могут вноситься изменения и дополнения. Решения Совета глав государств о внесении изменений и дополнений оформляются отдельными протоколами, которые являются ее неотъемлемой частью и вступают в силу в порядке, предусмотренном статьей 21 настоящей Хартии.

Статья 24

Оговорки

К настоящей Хартии не могут быть сделаны оговорки, которые противоречат принципам, целям и задачам Организации, а также могут препятствовать исполнению каким-либо органом ШОС своих функций. В случае если не менее 2/3 государств-членов имеют возражения, оговорки должны быть сочтены как противоречащие принципам, целям и задачам Организации или препятствующие исполнению каким-либо органом своих функций и не имеющие юридической силы.

Статья 25 **Депозитарий**

Депозитарием настоящей Хартии является Китайская Народная Республика.

Статья 26 **Регистрация**

Настоящая Хартия в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций подлежит регистрации в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Совершено в городе Санкт-Петербурге 7 июня 2002 г. в одном экземпляре на русском и китайском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Подлинный экземпляр настоящей Хартии сдается на хранение депозитарию, который направит заверенные копии всем подписавшим ее государствам.

Екатеринбургская декларация **глав государств-членов** **Шанхайской организации сотрудничества**

Главы государств-членов Шанхайской организации сотрудничества по итогам состоявшегося в Екатеринбурге 15–16 июня 2009 года заседания Совета глав государств заявляют о следующем.

1. В современной международной обстановке происходят серьезные перемены. Стремление к миру и устойчивому развитию, содействие равноправному сотрудничеству стали велением времени. Тенденция к реальной многополярности необратима. Повышается значимость регионального аспекта в решении глобальных проблем.

Государства-члены ШОС, подтверждая свою приверженность совместному развитию на основе принципов и положений Хартии Шанхайской организации сотрудничества и Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС, рассматривают в качестве приоритетной задачи поддержание конструктивного диалога и углубление тесного взаимодействия и партнерства для

совместного поиска эффективных путей решения глобальных и региональных проблем с использованием растущего потенциала и международного авторитета ШОС.

2. Государства-члены ШОС считают, что международное сотрудничество является основополагающим инструментом в противодействии новым вызовам и угрозам, преодолении глобального финансового кризиса, обеспечении энергетической и продовольственной безопасности и решении такой насущной проблемы как изменение климата.

3. Сложившаяся в мировой экономике и финансах ситуация свидетельствует о необходимости активизации сотрудничества мирового сообщества в сфере контроля и управления международными финансами, предотвращения совместными усилиями нарастания и распространения рисков финансового кризиса, сохранения стабильности экономики.

Государства-члены Организации намерены совместно с мировым сообществом прилагать усилия для формирования более справедливого, равноправного, всеобъемлющего и упорядоченного международного финансового порядка, учитывающего реальное соотношение интересов всех его участников и открывающего равный доступ всем государствам к преимуществам глобализации.

В этих целях должны быть усилены взаимодействие и информационный обмен в международной финансовой сфере и в вопросах преодоления последствий мирового финансового кризиса на пространстве ШОС.

4. Государства-члены ШОС подчеркивают возрастающую актуальность в нынешних условиях наращивания торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества в рамках Организации, в том числе с привлечением потенциала государств-наблюдателей и партнеров по диалогу.

Отмечена необходимость ускорения реализации крупномасштабных проектов, обеспечивающих расширение транспортно-коммуникационных возможностей региона и выход к мировым рынкам, развитие социальной инфраструктуры, формирование современных международных центров логистики, торговли и туризма, строительство новых предприятий, внедрение инновационных и энергосберегающих технологий, в том числе с возобновляемыми источниками энергии.

Осуществление этих проектов, обустройство международных транспортных коридоров, модернизация железных и автомобильных дорог создадут предпосылки для укрепления потенциала региона как

трансконтинентального моста и придания нового импульса развитию экономических связей между Европой и Азией.

5. Государства-члены ШОС, отмечая ключевое значение энергетики для успешного развития экономики и создания благоприятных предпосылок для улучшения качества жизни граждан своих стран, заявляют о своей решимости и далее продвигать взаимовыгодное сотрудничество в этой области на основе равноправия, в целях обеспечения эффективного, надежного и экологически безопасного энергоснабжения.

6. Шанхайская организация сотрудничества исходит из необходимости дальнейшего укрепления правовых основ международных отношений, определяемых общепризнанными принципами и нормами международного права и международными обязательствами государств.

Насущной задачей остается укрепление центральной и координирующей роли Организации Объединенных Наций в мировых делах, повышение эффективности ее механизмов с целью обеспечения адекватного реагирования на вызовы современности, меняющиеся политические и экономические реалии. Реформа Совета Безопасности ООН должна осуществляться при максимально возможном согласии членов международного сообщества.

Государства-члены ШОС намерены усилить координацию в вопросах реформирования ООН и ее Совета Безопасности.

7. Государства-члены ШОС подчеркивают актуальность проблемы обеспечения международной информационной безопасности как одного из ключевых элементов общей системы международной безопасности.

8. Государства-члены ШОС, подтверждая свою приверженность диалогу цивилизаций, ценностям мира, толерантности, взаимного уважения и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях независимо от этнической принадлежности, религиозных и иных воззрений, выступают за то, чтобы борьба с международным терроризмом не отождествлялась с противостоянием какой-либо религии.

9. Поддержание международного мира возможно только в условиях равной безопасности для всех без исключения государств. Безопасность одних не должна обеспечиваться в ущерб безопасности других.

Урегулирование международных и региональных конфликтов должно осуществляться политико-дипломатическими мерами на основе принципов равноправия и взаимного уважения, невмешательства во

внутренние дела суверенных государств.

Попытки добиться односторонних преимуществ в оборонной сфере контрпродуктивны, подрывают стратегический баланс и стабильность в мире, не способствуют укреплению доверия, сокращению вооружений и разоружению.

10. Государства-члены ШОС отмечают, что распространение ядерного оружия представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности.

Фундаментом международной архитектуры по предотвращению распространения ядерного оружия является Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Угрозы распространения ядерного оружия могут и должны устраняться на основе ДНЯО при безусловном выполнении всеми его участниками своих обязательств. Государства-члены ШОС подтверждают твердую поддержку ДНЯО, приветствуют многосторонние усилия по его укреплению, решительно настроены двигаться в направлении повышения эффективности Договора на основе единства его трех фундаментальных составляющих: нераспространение, разоружение, мирное использование атомной энергии.

Государства-члены ШОС вновь заявляют о намерении содействовать дальнейшей реализации Глобальной инициативы России и США по борьбе с актами ядерного терроризма, а также приветствуют вступление в силу 21 марта 2009 года Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.

11. Государства-члены ШОС приветствуют начало российско-американских переговоров по выработке Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений.

12. Государства-члены ШОС выступают за возобновление переговорного процесса по денуклеаризации Корейского полуострова. Они призывают проявлять сдержанность и продолжить поиск взаимоприемлемых развязок на основе достигнутых ранее договоренностей.

13. Государства-члены ШОС выражают серьезную озабоченность сложной ситуацией в Афганистане, связанной с общими для мирового сообщества угрозами незаконного оборота наркотиков, терроризма, трансграничной организованной преступности.

В этой связи признано необходимым активизировать взаимодействие с государствами-наблюдателями при ШОС, Афганистаном и другими заинтересованными странами, а также региональными и международными организациями, в первую очередь с ООН и ее

специализированными учреждениями.

Государства-члены ШОС нацелены на создание в регионе в тесном взаимодействии с другими заинтересованными странами и международными организациями «поясов» антинаркотической и финансовой безопасности.

14. Государства-члены ШОС приветствуют прекращение в Шри-Ланке внутреннего вооруженного конфликта и выражают надежду на установление прочного мира, укрепление безопасности и стабильности в этой стране на основе обеспечения ее государственного суверенитета и территориальной целостности, гарантирования прав всех этнических и религиозных групп.

15. Государства-члены ШОС считают одним из приоритетных направлений повышение эффективности взаимодействия по своевременному совместному реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, реализацию комплекса мер, способствующих снижению их воздействия на социально-экономическую сферу.

16. Государства-члены ШОС придают большое значение укреплению сотрудничества в сфере противодействия угрозе особо опасных инфекций и других инфекционных заболеваний. С этой целью признано необходимым задействовать имеющиеся ресурсы и наладить совместную работу по предупреждению распространения эпидемий.

17. Государства-члены ШОС констатируют, что Организация стала важным элементом формирующейся архитектуры безопасности и сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

С удовлетворением отмечая растущий интерес международного сообщества к установлению связей с ШОС, они приветствуют присоединение Республики Беларусь и Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка к сотрудничеству в рамках ШОС в качестве партнеров по диалогу.

Государства-члены ШОС выражают готовность к расширению практического взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, Содружеством Независимых Государств, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Евразийским экономическим сообществом, Организацией Договора о коллективной безопасности, Организацией экономического сотрудничества, Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана, другими международными и

региональными организациями и к формированию на этой основе широкой партнерской сети.

Государства-члены ШОС открыты к диалогу, направленному на сближение государств и содействующему построению более справедливого миропорядка, укреплению глобальной стабильности и экономическому развитию.

Президент Республики Казахстан
Председатель Китайской Народной Республики
Президент Кыргызской Республики
Президент Российской Федерации
Президент Республики Таджикистан
Президент Республики Узбекистан

г. Екатеринбург, 16 июня 2009 года

6

приложение

ИНТЕРПОЛ И ЕВРОПОЛ

Интерпол

Интерпол (англ. – Interpol, International Criminal Police Organization (ICPO) – Международная организация уголовной полиции) – международная межправительственная организация, основной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью. Действует как Международная уголовная полицейская комиссия с 1923 г. и под названием «Интерпол» с 1956 г.

Интерпол занимает 1-е место среди международных организаций по числу входящих в нее стран (195).

Цели и задачи

Основной целью Интерпола является координация усилий отдельных стран и проведение единой политики в области борьбы с общеуголовной преступностью. К основным задачам относятся создание и поддержание постоянно обновляемой базы данных о преступлениях и преступных сообществах, доступной полиции всех стран-участниц, координация международного розыска, борьба с торговлей людьми, организованными преступными сообществами, контрабандой наркотиков, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий, фальшивомонетничеством и подделкой ценных бумаг, преступностью несовершеннолетних. В настоящее время большое значение уделяется проблемам

общественной безопасности и борьбе с терроризмом. Интерпол не осуществляет никаких вмешательств в деятельность политического, военного, религиозного и расового характера (статья 3 Устава).

Организационная структура

Высшим органом является Генеральная ассамблея (собирается ежегодно), трижды в год собирается совещательный орган Интерпола – Исполнительный комитет (Исполком), а текущая работа возложена на постоянно действующий Генеральный секретариат (рис. 1). Председатель Генеральной ассамблеи с 2021 г. – Ахмед Насер Аль-Раиси (Ahmed Naser Al-Raisi), ОАЭ; Генеральным секретариатом с 2014 г. руководит Генеральный секретарь – Юрген Шток (Jürgen Stock), Германия.



Рис. 1. Организационная структура Интерпола

В 2022 г. штат Генерального секретариата Интерпола насчитывает приблизительно 1000 человек, представляющих более 100 стран мира. Штаб-квартира расположена в Лионе, Франция. Официальные языки – английский, арабский, испанский, французский. Региональные отделения созданы в Аргентине, Кот д’Ивуаре, Сальвадоре, Кении, Зимбабве и Камеруне. В каждой из стран, входящих в Интерпол, в структуре национальных правоохранительных органов созданы Национальные центральные бюро (НЦБ), являющиеся органами по взаимодействию национальных правоохранительных органов с НЦБ Интерпола других стран и Генеральным секретариатом Интерпола. Помимо этого, в структуру Интерпола входят советники (наиболее опытные представители криминальной полиции из разных стран). Годовой бюджет Интерпола

составляет приблизительно 142 млн евро.

История

В 1914 г. состоялся первый Международный конгресс криминальной полиции в Монако. Полицейские офицеры, магистраты и юристы из 24 стран встретились, чтобы обсудить процедуры задержания, методы идентификации, централизацию международных протоколов, записей, архивов.

В 1923 г. была создана Международная уголовная полицейская комиссия со штаб-квартирой в Вене, Австрия. Данные о преступниках, объявленных в розыск, начали публиковать в Иллюстрированном журнале Интерпола.

В 1925 г. – Генеральная ассамблея, собранная в Берлине, предписала каждой стране-участнице, организовать местный офис Интерпола, в пределах своей полицейской структуры (предшественник Национального центрального бюро).

В 1930 г. создаются специализированные отделы для борьбы с судимостями, подделкой валюты и паспортов, формируется мировая база данных по преступникам.

1932 г. – создан пост Генерального секретаря.

В 1935 г. началось радиовещание Интерпола.

В 1938 г. нацисты захватывают управление Интерполом, после свержения Генерального секретаря. Большинство стран перестают участвовать в Международном конгрессе криминальной полиции. А в 1942 г. Международный конгресс криминальной полиции полностью перешел под немецкое управление и был перемещен в Берлин.

1946 г. – Бельгия начинает возрождение организации после окончания Второй мировой войны. Новая штаб-квартира организована в Париже. Через демократические выборы избраны новый Президент и Исполнительный комитет. С 1946 г. издается официальный журнал – *International Criminal Police Review*.

1956 г. – Международная уголовная полицейская комиссия получает название «Интерпол». Принят устав. Организация становится полностью автономной, существуя за счет сборов со стран-участниц.

В 1963 г. в Либерии прошла первая региональная конференция.

В 1971 г. ООН признает Интерпол как межправительственную организацию.

1989 г. – штаб-квартира Интерпола переносится в Лион, Франция.

В 1990 г. запущена система обмена информацией между Национальными центральными бюро – X.400. Затем в 1992 г. введено

автоматизированное средство поиска данных Интерпол.

1998 г. – создана «Криминальная информационная система» Интерпола.

В 2002 г. запущена глобальная полицейская коммуникационная система I-24/7, предоставлявшая всем странам-членам безопасную платформу для обмена и доступа к информации и базам данных.

2003 г. – создан Командный и координационный центр, с целью обеспечения точки соприкосновения для любой страны-члена, нуждающейся в срочной полицейской информации или столкнувшейся с кризисной ситуацией.

2005 г. – принят первый совместный документ ООН и Интерпола, посвященный «Аль Каиде» и «Талибану».

Была разработана новая технология MIND / FIND, которая позволяет странам предоставлять своим непосредственным сотрудникам, таким как сотрудники иммиграционной службы, доступ в режиме реального времени к базам данных о номинальных данных, украденных транспортных средствах и проездных документах.

2010 г. – проведена первая международная операция INFRA-Terra, цель которой – привлечь к ответственности виновных в преступлениях против дикой природы. В настоящее время операции Infra проводятся регулярно.

2012 г. – в Риме была проведена министерская встреча с участием министров юстиции, безопасности и внутренних дел почти из 100 стран, 81-я Генеральная ассамблея завершилась избранием заместителя главного директора судебной полиции Франции Мирей Баллестраззи, первой женщиной-президентом организации.

2016 г. – создана специальная Целевая группа для рассмотрения всех запросов, чтобы убедиться, что они соответствуют правилам Интерпола. Также была введена система распознавания лиц.

2019 г. – принята программа «Молодые полицейские лидеры», готовящая следующее поколение полицейских лидеров для эффективной борьбы с международной преступностью.

2020 г. – выпущены руководящие принципы, помогающие национальной полиции выявлять и пресекать преступления, вызванные пандемией, включая насилие в семье, жестокое обращение с детьми, киберпреступность и мошенничество с вакцинами.

2021 г. – запущена 19-ая база данных Интерпола. I-Familia использует ДНК родственников для идентификации пропавших без вести или неопознанных человеческих останков по всему миру.

Во время 89-ой сессии Генеральной Ассамблеи были одобрены Стратегические рамки на 2022-2025 г.г., которые состоят из четырех

стратегических целей и 17 соответствующих стратегических задач, обеспечивающих целенаправленное и эффективное направление программ и деятельности Организации:

- достоверная информация для действий;
- обогащение полицейской деятельности за счет партнерских отношений;
- совершенствование полицейской деятельности;
- повышение эффективности и результативности организации;

Отношения с Россией

В настоящий момент Интерпол объединяет 195 государств, включая Российскую Федерацию. Россия является правопреемницей СССР, который был принят в Интерпол 27 сентября 1990 г. на сессии Генеральной Ассамблеи в Оттаве. НЦБ Интерпола в России входит в структуру центрального аппарата МВД России на правах главного управления. Начальник НЦБ Интерпола в России с 2022 г. – полковник полиции В. А. Калачёв. В структуре центральных милицейских органов всех субъектов Российской Федерации с 1997 по 2000 г. созданы филиалы НЦБ Интерпола. Интерпол в России имеет 80 региональных подразделений по всей стране, каждое из которых предоставляет главному московскому НКО криминальную разведку, полученную в результате местных полевых расследований и операций.

Проблемы и перспективы

В сентябре 2007 г. в ЮАР был выдан ордер на арест Д. Селеби – Председателя Интерпола, избранного от Африки (ЮАР). Как утверждает пресса, Селеби попадал под следствие со стороны южноафриканского подразделения Scorpions (аналог американского ФБР). Это произошло после того, как в сентябре 2005 г. по обвинению в убийстве был арестован его хороший знакомый – Глен Аглиотти, которого называют одним из крупнейших наркоторговцев. В 2002 г. полицией был арестован груз наркотиков, принадлежащий, предположительно, Аглиотти. Однако ему, как и его поделникам, удалось избежать наказания. А самого Селеби неоднократно видели вместе с Аглиотти, играющим в гольф. Еще раньше Селеби также разыскивался самим Интерполом по просьбе правительства ЮАР (до 1994 г.). Однако после прихода к власти Н. Манделы он стал вторым лицом в государстве и получил возможность участвовать в выборах Председателя Интерпола. Став Председателем, Селеби сохранил связи с преступным миром, поддержкой которого он

пользовался во время борьбы с апартеидом в ЮАР. В настоящее время и Интерпол и Европол попали в сложные ситуации в связи с коррупционными скандалами¹.

В сентябре 2018 г. Мэн Хунвэй – политик из Китайской Народной Республики, президент Организации, был арестован по обвинению во взяточничестве в рамках национальной кампании по борьбе с коррупцией. Президентский срок Мэна должен был продлиться до 2020 года, но он ушел в отставку в октябре 2018 года после задержания китайскими властями.

Европол

Европол (англ. – Europol, European Law Enforcement Organization) – правоохранительная организация Европейского союза, которая ведет разведывательную деятельность в области преступности. В состав входят 27 стран – членов ЕС: Австрия, Великобритания, Дания, Испания, Люксембург, Румыния, Мальта, Словения, Чехия, Бельгия, Венгрия, Греция, Италия, Нидерланды, Латвия, Польша, Финляндия, Швеция, Болгария, Германия, Ирландия, Кипр, Португалия, Литва, Словакия, Франция, Эстония. Действует с января 1994 г.

Цели и задачи

Европол оказывает поддержку правоохранительной деятельности государств-членов, главным образом, в области борьбы:

- с незаконным оборотом наркотиков;
- сетями нелегальной эмиграции;
- терроризмом;
- подделкой денег (изготовлением фальшивых евро) и других платежных средств;
- торговлей людьми, включая детскую порнографию;
- незаконной торговлей автомобилями;
- отмыванием денег.

Кроме этого, другие приоритетные направления работы Европола включают расследование преступлений против физических лиц, финансовых преступлений и кибернетических преступлений. Это относится к тем случаям, когда задействованы организованные преступные

¹ По материалам <http://www.interpol.int/> и Википедии <http://www.ru.wikipedia.org;>
[http://www.en.wikipedia.org.](http://www.en.wikipedia.org;)

структуры, и преступными действиями затронуты два или более государства-члена.

Европол оказывает поддержку посредством:

- содействия обмену информацией, в соответствии с действующим национальным законодательством, между офицерами связи Европола (ОСЕ). ОСЕ командируются в Европол государствами – членами ЕС в качестве представителей национальных правоохранительных органов;
- осуществления оперативного анализа в целях обеспечения операций;
- подготовки стратегических докладов (например, по оценке угрозы) и анализа преступности на основе информации и разведывательных данных, предоставленных государствами-членами и третьими сторонами;
- предоставления специализированных знаний и оказания технической поддержки в ходе расследований и операций, проводимых внутри ЕС под контролем и юридической ответственностью затронутых государств – членов ЕС.

Европол также ведет активную работу по распространению практики анализа преступности и гармонизации методов расследования преступлений в различных государствах-членах.

Организационная структура

Управление деятельностью Европола осуществляет Совет министров юстиции и внутренних дел стран – участниц ЕС. Совет назначает директора Европола, его заместителей и утверждает бюджет. С 1 мая 2022 г. пост исполнительного директора Европола занимает Кэтрин Де Болле (Catherine De Bolle).

В настоящее время в штаб-квартире Европола (Гаага, Нидерланды) работает 1.432 сотрудника. Из них более 200 офицеров связи Европола (ОСЕ), представляющие различные органы охраны правопорядка (полиция, таможня, иммиграционные службы и т.д.). Годовой бюджет на 2017 г. – приблизительно 116,4 млн евро.

История

Создание Европола было предусмотрено Маастрихтским соглашением о Европейском союзе от 7 февраля 1992 г. Обосновавшись в Гааге, Нидерландах, Европол начал ограниченную деятельность 3 января 1994 г. в форме Отдела Европола по наркотикам (ОЕН), функция которого

состояла в борьбе с наркотиками. Постепенно круг его деятельности дополнился борьбой с другими видами преступности. Конвенция о Европоле была ратифицирована всеми государствами-членами и вступила в силу 1 октября 1998 г. В соответствии с рядом подзаконных актов, связанных с Конвенцией, Европол в полной мере приступил к выполнению своих обязанностей с 1 июля 1999 г.

С 1 января **2002 г.** сфера полномочий Европола была расширена, включив в себя деятельность по борьбе со всеми серьезными формами международной преступности, список которых содержится в приложении к Конвенции о Европоле.

С 1 января **2010 г.** Европол стал Агентом ЕС, произошло установление многолетнего цикла политики в отношении серьезной и организованной преступности (EMPACT).

В **2013 г.** был открыт Европейский центр по борьбе с киберпреступностью в Европоле.

В **2016 г.** был создан Европейский контртеррористический центр (ECTC) при Европоле и Европейский центр по незаконному ввозу мигрантов (EMSC) при Европоле; произошел запуск веб-сайта самых разыскиваемых преступников Европы.

В **2020 г.** Европол создает Европейский центр по борьбе с финансовыми и экономическими преступлениями (EFEC).

Проблемы и перспективы

Многие правозащитники и юристы, специализирующиеся на защите частной информации, критикуют Европол за ведение банка данных подозреваемых и банка рабочих данных для целей анализа, поскольку это противоречит принципу «презумпции невиновности».

Свой первый серьезный кризис Европол пережил в июне 2001 г., когда голландская полиция взяла под временный арест главу IT-департамента Европола француза Николя Пунье (Nicolas Pougnet). Офицер обвинялся в мошенничестве и подделке документов. Махинации впервые были обнаружены во время аудиторской проверки данных 1999 г. В результате последовавшего внутреннего расследования обнаружилось, что не менее 250 000 DM, выделенных на новое компьютерное оборудование, были переведены на частные счета за границей, в том числе на счета оффшорных компаний на Бермудах. Материалы расследования были переданы голландской полиции. Этот скандал случился в самое неподходящее время – страны-участники Европола собирались

существенно расширить его полномочия и увеличить бюджет¹.

Европол в России

В 2004 г. в структуре Интерпола при МВД России был создан Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европолом. Задача этого пункта – обмен информацией между компетентными органами Российской Федерации (МВД, ФСБ, ФТС, УКОН, Росфинмониторинг) и Европолом.

Стратегическое соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией было подписано на саммите Россия – ЕС в Риме 6 ноября 2003 года. Данный международный договор распространяется на такие виды преступлений: как терроризм и его финансирование, незаконный оборот наркотиков, имущественные и финансовые преступления, включая легализацию преступных доходов и фальшивомонетничество, незаконная миграция, преступления в сфере высоких технологий.

Благодаря сотрудничеству МВД России и Европола — нарабатывается нормативно-правовая база, обучаются кадры, проводятся стажировки, консультации, семинары.

¹ По материалам <http://www.europol.europa.eu/> и Википедии – <http://www.ru.wikipedia.org/> и <http://www.en.wikipedia.org/>.

7

приложение

ОРГАНИЗАЦИЯ СТРАН – ЭКСПОРТЕРОВ НЕФТИ (THE ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES – OPEC)

Организация стран – экспортеров нефти – это постоянно действующая межправительственная организация, созданная на Багдадской конференции (10–14 сентября 1960 г.) Ираком, Ираном, Кувейтом, Саудовской Аравией и Венесуэлой. В 1961 г. к организации присоединился Катар, в 1962 г. – Индонезия и Ливия, в 1967 г. – Объединенные Арабские Эмираты, в 1969 г. – Алжир, в 1971 г. – Нигерия, в 1973 г. – Эквадор, в 1975 г. – Габон, в 2007 г. – Ангола, в 2017 г. – Экваториальная Гвинея и в 2018 г. – Конго.

Эквадор приостановил свое членство в 1992 г., вернулся в ОПЕК в 2007 г., но решил выйти из состава в 2020 г. Индонезия приостановила свое членство в 2009 г., возобновила его снова в 2016 г., но решила приостановить свое членство еще раз на 171-м заседании Конференции ОПЕК 30 ноября 2016 г. Габон прекратил свое членство с 1995 г., однако вновь присоединился к Организации в 2016 г. Катар прекратил свое членство с 2019 г.

В настоящее время ОПЕК включает 13 стран. Первые пять лет штаб-квартира ОПЕК находилась в Женеве, с 1 сентября 1965 г. она была перенесена в Вену (Австрия).

Цели и задачи

Основная цель ОПЕК заключается в координации действий производителей нефти на мировом нефтяном рынке.

Задачи состоят в регулировании объемов добычи и объемов поставок нефти на мировой рынок; обеспечении стабильности цен на сырую

нефть, бесперебойном обеспечении нефтью потребителей; возврате капитала для инвестиций в развитие нефтяной промышленности.

Создание Фонда ОПЕК позволяет оказывать помощь в решении социально-экономических проблем развивающихся стран.

Организационная структура

Дважды в год проходят обязательные встречи министров энергетики и добычи нефти стран ОПЕК, на которых обсуждается ситуация на мировом рынке, прогноз ее изменения и принимаются решения по достижению цели и задач ОПЕК. В экстренных случаях могут проводиться неплановые встречи, а также двусторонние и многосторонние консультации.

Материалы к встречам и конференциям готовит постоянно действующий Секретариат ОПЕК, возглавляемый Советом управляющих. Секретариат включает исследовательский отдел, отделы – по обработке данных; анализу нефтяного рынка; изучению энергетики; связям с общественностью и по работе с персоналом. Секретариат имеет великолепную библиотеку, отличные условия для работы исследователей, экспертов и студентов из стран-членов. Официальный язык Секретариата – английский.

Годовой бюджет ОПЕК составляет 26 млн долл. (каждая страна-член вносит по 2 млн долл.).

История

В **1960-е гг.** ОПЕК формировалась в противостоянии с Семью Сестрами – семью крупнейшими нефтяными компаниями развитых стран, которые соревновались в удешевлении сырой нефти. ОПЕК была учреждена после того, как этот картель, объединявший компании British Petroleum, Chevron, Exxon, Gulf, Mobil, Royal Dutch/Shell и Texaco и контролировавший переработку сырой нефти и продажу нефтепродуктов во всем мире, – в одностороннем порядке снизил закупочные цены на нефть, исходя из которых выплачивались налоги и проценты за право разработки природных ресурсов нефтедобывающим странам.

В 1962 г. ОПЕК была зарегистрирована в Секретариате ООН как полноправная межправительственная организация.

В 1965 г. ОПЕК установила официальные отношения с Экономическим и Социальным советом ООН, стала участником Конференции ООН по торговле и развитию.

В 1968 г. ОПЕК приняла Декларацию «О нефтяной политике стран – членов ОПЕК», в которой подчёркивалось неотъемлемое право всех стран на осуществление постоянного суверенитета над своими природными ресурсами в интересах их национального развития.

В 1970-х гг. страны – члены ОПЕК установили контроль за внутренним производством нефти и спровоцировали два нефтяных кризиса (арабское нефтяное эмбарго 1973 г. и иранская революция 1979 г.), в результате которых цены на сырую нефть резко возросли.

В 1980-х гг. цены снижались, достигнув минимума в 1986 г. В результате снижения цен экономика Советского Союза была подорвана, и СССР распался в начале 1990-х гг.

В 1990-х гг. цены были относительно стабильны, с небольшими повышениями в начале 1990-х гг. (война в Персидском заливе) и снижением в 1998 г. (кризис в странах Юго-Восточной Азии).

В 1998 году Россия стала наблюдателем в ОПЕК.

В 2000-х гг. война (2003 г.) и последующая оккупация Ирака привели к устойчивому росту цен, достигшему в 2007 г. около 100 долл. за баррель сырой нефти. Тем не менее страны ОПЕК не собираются увеличивать добычу нефти, поскольку снижение экономической активности в США и прогнозируемое потепление климата могут снизить потребность в нефти.

В 2008 г. Россия заявила о готовности стать постоянным наблюдателем в ОПЕК.

В 2010-х гг. мировой спрос на нефть рос, особенно в Азиатском регионе. Мировое внимание к многосторонним экологическим вопросам начало обостряться, что привело к подписанию в 2015 г. Парижского соглашения, которое все страны-члены ОПЕК подписали и 10 ратифицировали.

Рыночные условия привели к появлению беспрецедентной Декларации о сотрудничестве в декабре 2016 г., в которой члены ОПЕК и 10 нефтедобывающих стран, не входящих в ОПЕК, объединились, чтобы помочь сбалансировать рынок, снизить уровни запасов и поддержать стабильность нефтяного рынка.

В 2019 году была создана Хартия сотрудничества – долгосрочная платформа, посвященная сотрудничеству, обмену мнениями и информацией.

Десятилетие стало свидетелем понимания роли, которую ОПЕК сыграла в содействии стабилизации мирового нефтяного рынка в интересах как производителей, так и потребителей.

В 2020-х гг. произошла вспышка пандемии COVID-19, оказавшей пагубное воздействие как на мировую экономику, так и на

энергетический сектор. На рынке нефти наблюдался спрос в условиях свободного падения, быстрого заполнения глобальных хранилищ и масштабной волатильности. Это побудило ОПЕК и ее партнеров в Декларации о сотрудничестве активизировать свои совместные усилия по восстановлению столь необходимой стабильности, что привело к крупнейшим и самым длительным добровольным корректировкам добычи в истории нефтяного рынка. Важность этих усилий была признана многими странами и организациями, включая министров энергетики G20, Аргентины, Бразилии, Канады, Колумбии, Норвегии, Африканской организации производителей нефти, Международного энергетического агентства, Международного энергетического форума и многих независимых производителей.

Отношения с Россией

Поскольку Россия является одним из крупнейших мировых экспортеров нефти, не входящим в ОПЕК, периодически обсуждается вопрос о возможности вступления нашей страны в эту организацию. Однако эксперты указывают на расхождение стратегических интересов ОПЕК и России, которой выгоднее оставаться самостоятельно действующей силой на рынке нефти либо, в крайнем случае, объединяться с другими независимыми экспортерами – такими как Норвегия и Мексика.

Тем не менее, с 1998 г. Россия участвует в сессиях Конференции ОПЕК, а также в совещаниях экспертов и других мероприятиях организации с представителями стран, не входящих в неё. Проходят регулярные встречи российских министров с руководителями ОПЕК и коллегами из стран ОПЕК.

Отношения с Россией оказывают значительное влияние на политику организации. Из опасения, что Россия увеличит свою долю на рынке, ОПЕК отказывается снизить объёмы добычи, если Россия не делает того же. Эта ситуация является основным препятствием к восстановлению мировой цены на нефть.

Проблемы и перспективы

Основные проблемы организации состоят в военно-политической слабости стран-членов, что делает их возможной мишенью США и коалиции европейских стран. Угроза нападения на Иран и Венесуэлу (2008 – 2009 гг.), а также Саудовскую Аравию (2010 – 2011 гг.) требует согласованного поведения стран ОПЕК не только на нефтяном рынке, но и во внешнеполитической сфере, что может привести к трансформации

целей и задач организации.

Кроме того, нефтяной рынок становится менее стабильным за счет климатических изменений, открытия новых месторождений, развития энергосберегающих технологий и других факторов, что требует разработки и принятия более оперативных механизмов воздействия на рынок. Если будут достигнуты серьезные успехи в использовании новых источников энергии (солнечной, ветровой, атомной энергии, биотоплива и т.д.), то роль нефти в мировой экономике уменьшится, что приведет к ослаблению ОПЕК.

Источники

1. www.opec.ru; www.opec.org, <http://ru.wikipedia.org/>, <http://en.wikipedia.org/>.

Фонд ОПЕК

Фонд ОПЕК для международного развития как межправительственный финансовый институт был образован в 1976 г. членами ОПЕК. Основной целью провозглашена поддержка «других развивающихся стран в их борьбе за развитие». Задачи Фонда – кооперация стран всего Юга за достижение более высокого уровня экономического развития.

Поддержка развития осуществляется путем предоставления займов для реализации проектов развития, грантов для технической, производственной, исследовательской и медицинской помощи, вкладов в развитие новых институтов, проведения коллективных действий на мировых финансовых рынках, участия в финансовых и бизнес-проектах. На конец 2020 г. ОПЕК выделил более 22 млрд долларов на проекты развития в более чем 125 странах с предполагаемой общей стоимостью проекта в 187 млрд долларов¹.

¹ www.opec.org

8

приложение

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА (MOT, INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION – ILO)

Наименование и общая характеристика

MOT – специализированное учреждение ООН, международная организация, включающая представителей правительств, работодателей и рабочих и занимающаяся вопросами регулирования трудовых отношений. В ее состав входят 187 государств, включая Россию.

Цели и задачи

Основной целью MOT является создание и распространение международных стандартов трудовых отношений, позволяющих трудящемуся получать достойное вознаграждение за труд, а работодателю – получать прибыль. Поскольку выполнение этой цели возможно только в условиях достижения компромиссных решений, MOT стимулирует социальный диалог между участниками трудовых отношений и трехсторонние переговоры (правительство, ассоциации предпринимателей и профсоюзы).

Основные задачи состоят в выравнивании условий труда в высоко-развитых и развивающихся странах, недопущении принудительного и рабского труда, обеспечении минимальных прав трудящихся на свободу создания профсоюзов, защиту коллективных требований, восстановление рабочей силы и т.д.

Основные регионы деятельности – Африка, Азия, Латинская Америка, Центральная и Восточная Европа, Ближний Восток.

Организационная структура

Организация состоит из трех основных органов с трехсторонним представительством работников, работодателей и правительств: Основные

документы МОТ принимаются на Международной конференции труда, проходящей в июне каждого года в Женеве. От каждой страны участие принимают по две делегации (работодателей и рабочих), которые голосуют независимо друг от друга. Конференция создает международные стандарты трудовых отношений и является местом для обсуждения ключевых социальных и трудовых проблем. Она принимает бюджет и выбирает Административный совет.

Административный совет является исполнительным органом МОТ и заседает три раза в год в Женеве. Он разрабатывает бюджет и программу деятельности МОТ и выбирает Генерального директора на 5-летний срок. Административный совет состоит из 28 представителей правительств, 14 представителей работодателей и 14 представителей рабочих, переизбираемых на основе принципа географического представительства каждые три года.

Функции постоянно действующего секретариата МОТ выполняет Международное бюро труда. Секретариат обеспечивает деятельность Административного совета и Генерального директора. Численность занятых в Секретариате составляет 1900 человек из 110 стран мира, которые работают в штаб-квартире в Женеве и в 40 региональных офисах (такой офис есть и в России). Кроме того, около 600 экспертов участвуют в программе технического сотрудничества.

Генеральным секретарем МОТ в марте 1998 г. был избран представитель Чили – Хуан Сомавия (Чили). В 2003 г. он был переизбран на второй срок, заканчивающийся в 2008 г.

Первым Генеральным директором МОТ (с 1919 по 1932 г.) был Альбер Тома (Франция).

Годовой бюджет организации на 2008–2009 гг. утвержден в объеме 594 млн долл. США.

История

МОТ была создана в **1919 г.** как часть Версальского договора (ст. 13). Основанием для ее создания послужила идея о том, что длительный мир может быть достигнут только на основе социальной справедливости.

Основные цели и задачи МОТ определены в Конституции МОТ, подготовленной Комиссией по труду. В Конституции закреплены положения, выдвинутые Международной ассоциацией трудового законодательства, основанной в Базеле в **1901 г.**, и касающиеся безопасности, гуманности, а также политических и экономических аспектов трудовых отношений. В Преамбуле Конституции говорится, что Высокие Договаривающиеся Участники «движимы чувствами справедливости и

гуманности, а также задачами установления постоянного мира на Земле».

На первой международной Конференции по труду, состоявшейся в Вашингтоне в октябре **1919 г.**, было принято шесть международных трудовых конвенций, которые установили продолжительность рабочего времени в промышленности, борьбу с безработицей, защиту материнства, ограничили ночную работу для женщин, минимальный возраст и ночную работу для молодых людей.

В **1920 г.** в Женеве был открыт Международный трудовой офис, где разместился постоянный Секретариат. Возглавлял Секретариат первый Генеральный секретарь МОТ – француз Альбер Тома, под руководством которого за два года было принято 16 международных конвенций по труду и 18 рекомендаций.

Во время Второй мировой войны штаб-квартира МОТ была временно переведена в Монреаль (Канада). В **1944 г.** на Международной конференции по труду, проходившей в Филадельфии, была принята Филадельфийская декларация, ставшая дополнением к Конституции МОТ. В Декларации было заявлено, что труд не является товаром, что свобода слова и свобода объединения являются необходимыми условиями прогресса, что нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния, и что все люди независимо от расы, вероисповедания и пола имеют равные права на материальное благосостояние и духовное развитие.

В **1946 г.** МОТ стала первым специализированным агентством только что созданной ООН. За период с **1948 по 1970 г.** количество стран – членов МОТ удвоилось и организация приняла глобальный характер. Индустриальные страны стали меньшинством среди развивающихся стран, бюджет увеличился в пять раз, а число офисов – в четыре раза. В **1960 г.** в Женеве был создан Международный институт трудовых исследований, а в **1965 г.** в Турине – Международный тренировочный центр. В свою пятидесятую годовщину (1969 г.) МОТ получила Нобелевскую премию.

В настоящее время главной задачей МОТ является содействие в достижении целей тысячелетия, в первую очередь – сокращение всемирной бедности вдвое к 2015 г. В то же время МОТ осуществляет более тысячи проектов по искоренению детского труда.

Отношения с Россией

Россия является членом МОТ. В Москве расположено субрегиональное бюро МОТ для десяти государств бывшего СССР (Россия, Белоруссия, пять стран Центральной Азии и три страны Закавказья).

Проблемы и перспективы

Основные проблемы и перспективы МОТ связаны, как и у большинства организаций ООН, с расхождением между заявляемыми благородными целями и реальными возможностями по их достижению. К чести МОТ, большинство из заявленных организацией целей и задач действительно были достигнуты в послевоенный период. Особенно это касается трудовых отношений в высокоразвитых странах, однако большие проблемы остаются в странах с тоталитарными режимами и слаборазвитых странах¹.

9

¹ По материалам <http://www.ilo.org/global/lang--en/index.htm> и Википедии.

приложение

МЕЖДУНАРОДНАЯ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД (INTERNATIONAL MONETARY FUND – IMF)

Наименование и общая характеристика

МВФ — специальное агентство Организации Объединенных Наций. Фонд создан для обеспечения стабильности мировой валютно-финансовой системы и оказания помощи государствам-членам (185 государств в 2007 г.) путем предоставления кратко- и среднесрочных кредитов в иностранной валюте, для решения текущих валютно-финансовых проблем. США и другие высокоразвитые страны занимают ведущие позиции в МВФ. Политика и рекомендации фонда в отношении развивающихся стран неоднократно подвергались критике.

В отличие от Всемирного банка, деятельность МВФ сосредоточена на относительно кратковременных макроэкономических кризисах. Всемирный банк предоставляет кредиты преимущественно бедным странам, МВФ может давать кредиты любому из своих государств-членов, которое испытывает нехватку иностранной валюты для покрытия краткосрочных финансовых обязательств.

Цели и задачи

Официальными целями МВФ являются:

- способствовать международному сотрудничеству в валютно-финансовой сфере;
- содействовать расширению и сбалансированному росту международной торговли в интересах развития производственных ресурсов, достижения высокого уровня занятости и реальных доходов государств-членов;
- обеспечивать стабильность валют, поддерживать упорядоченные отношения валютной области среди государств-членов и не допускать обесценения валют с целью получения конкурентных преимуществ;
- оказывать помощь в создании многосторонней системы расчетов между государствами-членами, а также в устранении валютных ограничений;

- предоставлять временно государствам-членам средства в иностранной валюте, которые давали бы им возможность исправлять нарушения равновесия в их платежных балансах.

Организационная структура

Высший руководящий орган МВФ — Совет управляющих (Board of Governors), в котором каждая страна-член представлена управляющим и его заместителем. Обычно это министры финансов или руководители центральных банков. В ведение Совета входит решение ключевых вопросов деятельности Фонда: внесение изменений в статьи Соглашения, прием и исключение стран-участниц, определение и пересмотр их долей в капитале, выборы исполнительных директоров. Управляющие собираются на сессии обычно один раз в год, но могут проводить заседания, а также голосовать по почте в любое время.

В МВФ действует принцип «взвешенного» количества голосов: возможность стран-участниц оказывать воздействие на деятельность Фонда с помощью голосования определяется их долей в его капитале. Каждое государство имеет 250 «базовых» голосов независимо от величины его взноса в капитал и дополнительно по одному голосу за каждые 100 тыс. СДР (специальных прав заимствования) суммы этого взноса. Такой порядок обеспечивает решающее большинство голосов высокоразвитым государствам. Решения в Совете управляющих обычно принимаются простым большинством (не менее половины) голосов, а по важным вопросам, имеющим стратегический характер, — «специальным большинством» (85% голосов стран-участниц). Несмотря на некоторое сокращение удельного веса голосов США и ЕС, они по-прежнему могут налагать вето на ключевые решения Фонда, принятие которых требует максимального большинства (85%). Это означает, что США вместе с ведущими западными государствами располагают возможностью осуществлять контроль над процессом принятия решений в МВФ и направлять его деятельность исходя из своих интересов. Что касается развивающихся стран, то при наличии скоординированных действий теоретически они также в состоянии не допускать принятия не устраивающих их решений. Однако достичь согласованности большому числу разнородных стран сложно. На встрече руководителей Фонда в апреле 2004 г. было высказано намерение «расширить возможности развивающихся стран и стран с переходными экономиками участвовать более эффективно в механизме принятия решений в МВФ».

Существенную роль в организационной структуре МВФ играет Международный валютный и финансовый комитет (МВФК)

(International Monetary and Financial Committee, IMFC). С 1974 г. до сентября 1999 г. его предшественником был Временный комитет по вопросам международной валютной системы. Он состоит из 24 управляющих МВФ, в том числе от России, и собирается на свои сессии дважды в год. Этот комитет является совещательным органом Совета управляющих и не имеет полномочий для принятия директивных решений. Тем не менее, он выполняет важные функции: направляет деятельность Исполнительного совета; вырабатывает стратегические решения, относящиеся к функционированию мировой валютной системы и деятельности МВФ; представляет Совету управляющих предложения о внесении поправок в статьи Соглашения МВФ. Подобную роль играет также Комитет по развитию — Объединенный министерский комитет Советов управляющих ВБ и Фонда Joint IMF (World Bank Development Committee).

Совет управляющих делегирует многие свои полномочия Исполнительному совету (Executive Board), т.е. директорату, который несет ответственность за ведение дел МВФ, включающих широкий круг политических, оперативных и административных вопросов, в частности предоставление кредитов странам-участницам и осуществление надзора за их политикой валютного курса.

Исполнительный совет МВФ выбирает директора-распорядителя (Managing Director), который возглавляет штат сотрудников Фонда (на сентябрь 2006 г. — около 2700 человек из более чем 140 стран). Он должен быть представителем одной из европейских стран. Директором-распорядителем (с мая 2004 по 2007 г.) был Родриго Рато (Испания), а с ноября 2007 г. им стал Доминик Стросс-Кан (Франция).

Основные механизмы кредитования

1. Резервная доля. Первая порция иностранной валюты, которую страна-участница может приобрести в МВФ в пределах 25% квоты, называлась до Ямайского соглашения «золотой», с 1978 г. — резервной долей (Reserve Tranche). Резервная доля определяется как превышение величины квоты страны-участницы над суммой, находящейся на счете Фонда национальной валюты страны. Если МВФ использует часть национальной валюты страны-участницы для предоставления кредита другим странам, то резервная доля такой страны соответственно увеличивается. непогашенная сумма займов, предоставленных страной-участницей Фонду в рамках кредитных соглашений ГСЗ и НСЗ, образует ее кредитную позицию. Резервная доля и кредитная позиция вместе составляют «резервную позицию» страны — участницы МВФ.

2. Кредитные доли. Средства в иностранной валюте, которые

могут быть приобретены страной-участницей сверх резервной доли (в случае ее полного использования авуары МВФ в валюте страны достигают 100% квоты), делятся на четыре кредитные доли, или транша (Credit Tranches), составляющие по 25% квоты. Доступ стран-участниц к кредитным ресурсам МВФ в рамках кредитных долей ограничен: сумма валюты страны в активах МВФ не может превышать 200% ее квоты (включая 75% квоты, внесенных по подписке). Таким образом, предельная сумма кредита, которую страна может получить у Фонда в результате использования резервной и кредитных долей, составляет 125% ее квоты. Однако устав предоставляет МВФ право приостанавливать это ограничение. На этом основании ресурсы Фонда во многих случаях используются в размерах, превышающих зафиксированный в уставе предел. Поэтому понятие «верхние кредитные доли» (Upper Credit Tranches) стало означать не только 75% квоты, как в ранний период деятельности МВФ, а суммы, превосходящие первую кредитную долю.

3. Механизм расширенного кредитования (Extended Fund Facility)

(с 1974 г.) дополнил резервную и кредитные доли. Он предназначен для предоставления кредитов на более длительные сроки и в больших размерах по отношению к квотам, чем в рамках обычных кредитных долей. Основанием для обращения страны к МВФ с просьбой о предоставлении кредита в рамках расширенного кредитования является серьезное нарушение равновесия платежного баланса, вызванное неблагоприятными структурными изменениями производства, торговли или цен. Расширенные кредиты обычно предоставляются на три года, при необходимости — до четырех лет, определенными порциями (траншами) через установленные промежутки времени — раз в полугодие, ежеквартально или (в некоторых случаях) ежемесячно. Главным назначением расширенных кредитов является содействие странам — участницам МВФ в осуществлении макроэкономических стабилизационных программ или структурных реформ. Фонд требует от страны-заемщицы выполнения определенных условий, причем степень их жесткости нарастает по мере перехода от одной кредитной доли к другой. Некоторые условия должны быть выполнены до получения кредита. Обязательства страны-заемщицы, предусматривающие проведение ею соответствующих финансово-экономических мероприятий, фиксируются в Письме о намерениях (Letter of intent) или Меморандуме об экономической и финансовой политике (Memorandum of Economic and Financial Policies), направляемых в МВФ. Ход выполнения обязательств страной — получателем кредита контролируется путем периодической оценки предусмотренных договоренностью специальных целевых критериев реализации

(Performance criteria). Эти критерии могут быть либо количественными, относящимися к определенным макроэкономическим показателям, либо структурными, отражающими институциональные изменения. Если МВФ сочтет, что страна использует кредит в противоречии с целями Фонда, не выполняет взятых обязательств, он может ограничить ее кредитование, отказать в предоставлении очередного транша. Таким образом, этот механизм позволяет МВФ оказывать экономическое давление на страны-заемщицы.

История

МВФ был учрежден на мировой валютно-финансовой конференции ООН (**1—22 июля 1944 г.**) в Бреттон-Вудсе (США, штат Нью-Гэмпшир). Конференция приняла статьи соглашения МВФ, которые исполняют роль его устава. Этот документ вступил в силу 27 декабря 1945 г., практическую деятельность фонд начал **в мае 1946 г.**, имея в своем составе 39 стран-участниц, а к валютным операциям он приступил **с 1 марта 1947 г.**

СССР принял участие в Бреттон-Вудской конференции, но, впоследствии, в связи с холодной войной он не ратифицировал статьи соглашения МВФ. По той же причине **на протяжении 1950—1960-х гг.** из МВФ вышли Польша, Чехословакия и Куба.

В начале 1990-х гг. бывшие социалистические страны, а также государства, ранее входившие в состав СССР, вступили в Фонд (за исключением КНДР и Республики Кубы). Россия стала членом МВФ **с 1 июня 1992 г.**, а остальные страны СНГ и Балтии — **на протяжении с апреля по сентябрь 1992 г.**

По мере эволюции мировой валютной системы, а также трансформации деятельности МВФ статьи соглашения трижды пересматривались. Первая серия поправок была осуществлена в **1968—1969 гг.**, в связи с образованием механизма специальных прав заимствования (СДР — аббревиатура от английского SDR (Special Debt Rights), 1 СДР равен 1,5 долл.), во второй, произведенной в **1976—1978 гг.**, были определены основные принципы нового, Ямайского международного валютного устройства, сменившего Бреттон-Вудскую валютную систему. Третья поправка **1990—1992 гг.** предусматривала введение санкций в виде приостановки права участвовать в голосовании в отношении стран-участниц, не выполнивших свои финансовые обязательства перед Фондом.

Рекордные по объему заимствования по линии МВФ — 120 млрд долл. США, пришлось на 1997—1999 гг. Крупнейшими реципиентам финансовой помощи в этот период стали страны, пострадавшие от

финансовых кризисов: Южная Корея, Индонезия, Бразилия, а также Россия.

Долговые кризисы конца 1990-х гг. послужили катализатором процесса реформирования деятельности Фонда. Суть реформ состоит в переходе к политике «помощи для самопомощи», направленной на раннее выявление уязвимых мест в финансовых системах стран-участниц и предупреждение кризисов, главным образом, через механизмы мониторинга и экспертной помощи. Кредитование будет производиться лишь в случае возникновения серьезных трудностей с платежным балансом. При этом повышаются процентные ставки по кредитам и ужесточаются требования к проведению определенной макроэкономической политики.

Среди новых направлений деятельности Фонда выделяются сотрудничество с другими международными финансовыми организациями (МФО) в области борьбы с отмыванием капиталов, финансированием терроризма, а также регулирование деятельности офшорных финансовых центров.

Отношения с Россией

Россия стала членом Международного валютного фонда 1 июня 1992 г., а уже 1 ноября 1992 г. Россия получила постоянное место в совете директоров и свой директорский офис. Доля России в капитале фонда составляет примерно 2,8%, а в голосах на совете директоров — 2,75. По квоте Россия занимает 10-е место из 185 стран — участниц фонда. Впереди — страны «большой семерки», Китай (после присоединения Гонконга) и Саудовская Аравия (в силу ряда исторических причин). При этом подавляющее большинство решений принимается советом директоров на основе консенсуса. Причем определяющее значение при обсуждении тех или иных решений имеет не количество голосов у того или другого члена совета директоров, а наличие сильных аргументов. Случаи, когда решения принимаются на основе голосования, — явление достаточно редкое.

До 1998 г. Россия жила за счет очередных траншей МВФ, выполняя все рекомендации (требования) фонда по трансформации экономики. В 1992 г. был получен первый кредит — около 1 млрд долл., который был израсходован на обслуживание внешнего долга. В 1993—1994 гг. получено около 3 млрд долл., а в 1995—1996 гг. — еще 6,8 млрд для поддержки программы реформ и экономической стабилизации. В 1996 г. МВФ предоставил долгосрочный кредит — 10,1 млрд долл., из которого реально было получено 5,8 млрд долл. В июле 1998 г. в связи с

обострением финансового кризиса и угрозы девальвации рубля МВФ начал предоставлять стабилизационный кредит, но вследствие дефолта кредитование было приостановлено. В июле 1999 г. МВФ решил выделить кредит в размере 4,5 млрд долл., но в Россию поступил только первый транш — 640 млн. После этого Россия не брала в долг у Фонда ни цента.

На 1 января 2004 г. задолженность России перед МВФ составляла 5,1 млрд долл., при общей сумме внешнего долга — 119,7 млрд долл. Сейчас вся задолженность перед МВФ погашена. Более того, Россия сама стала кредитором развивающихся экономик, в том числе в рамках многочисленных проектов МВФ. Доля России в плане финансовых операций МВФ на 1 апреля 2007 г. составила 188 млн SDR. В 2005 г. Россия перечислила Фонду 135 млн SDR, в 2006 г — 51 млн SDR.

Несмотря на успех финансовой политики, прямо противоположной советам МВФ, эксперты Фонда продолжают давать России советы по использованию средств Стабилизационного фонда (предлагая вкладывать их в американские гособлигации, что в условиях падения курса доллара равносильно приобретению песка) и другие аналогичные по ценности советы. Все это ставит под сомнение рекомендации МВФ не только со стороны России, но и со стороны других стран, столкнувшихся с проблемами, вызванными советами МВФ.

Проблемы и перспективы

Основные проблемы и перспективы МВФ связаны с состоянием американской экономики и доллара как базового компонента мировой валютно-финансовой системы. Огромный внешний долг, дефицит платежного баланса, ипотечный кризис, затратная внешняя политика США и другие проблемы ведут к подрыву стабильности мировой экономики и мировой валютно-финансовой системы. Поэтому финансовый кризис основателя МВФ может послужить кризисом для организации в целом¹.

¹ По материалам <http://www.imf.org/external/index.htm> и Википедии — ru.wikipedia.org, а также www.mvf.ru/history.

10

приложение

**ВСЕМИРНЫЙ БАНК
(WORLD BANK)**

Общая характеристика

Всемирный банк создан в 1944 г. в результате подписания 45 государствами Бреттон-Вудского соглашения. Тем же договором создан и Международный валютный фонд (МВФ). По условиям соглашения членом Всемирного банка может стать лишь государство, являющееся членом МВФ. В настоящее время членами Всемирного банка являются 185 государств, в организации группы Всемирного банка входят от 134 до 175 государств, в том числе — в Международную ассоциацию развития (МАР) входят 163 государства, в Международную финансовую корпорацию (МФК) входят 175 государств, в Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) — 158 государств, в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) — 134 государства.

Цели и задачи

Официально провозглашаемой целью Всемирного банка является сокращение бедности в глобальном масштабе.

Как указано на сайте Всемирного банка — «Наша цель — помочь развивающимся странам и населению этих стран достичь стоящих перед

этими странами целей, сотрудничая с нашими партнерами в процессе сокращения масштабов бедности. В центре нашего внимания — содействие созданию благоприятного инвестиционного климата, рабочих мест и обеспечению устойчивого экономического роста, а также инвестирование в человеческие ресурсы и расширение прав и возможностей бедного населения, с тем чтобы люди могли участвовать в процессе развития».

Организационная структура

Всемирный Банк управляется как своего рода кооперативное общество, акционерами которого являются 185 стран — участниц этой организации. Эти акционеры представлены Советом Управляющих, который является высшим органом, принимающим решения и определяющим политику Банка. Как правило, управляющими являются министры финансов или развития стран. Совет управляющих проводит свои совещания раз в год, во время Ежегодных совещаний Советов управляющих Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Поскольку управляющие проводят свои совещания не чаще, чем раз в год, конкретные полномочия переданы 24 исполнительным директорам, работающим непосредственно в штаб-квартире Банка. Пять исполнительных директоров представляют пять государств-членов, обладающих крупнейшими пакетами акций. Этими государствами являются США, Япония, Германия, Франция и Соединенное Королевство. Остальные 19 исполнительных директоров представляют группы стран.

- Президент Всемирного банка Роберт Б. Зеллик председательствует на совещаниях Совета директоров и отвечает за общее руководство деятельностью Банка. По традиции Президентом Всемирного банка становится гражданин США — страны, являющейся крупнейшим акционером Банка. Президент избирается Советом управляющих на пятилетний срок и может быть переизбран.

- Исполнительные директора образуют Совет директоров Всемирного банка. Обычно они проводят свои совещания два раза в неделю и осуществляют общее руководство работой банка, в том числе отвечают за утверждение всех займов и принятие политических решений, затрагивающих деятельность Банка, в том числе за утверждение займов и гарантий, новых принципов деятельности, административного бюджета, стратегий содействия странам, а также решений, касающихся заимствований и финансовой деятельности.

Группа Всемирного банка состоит из пяти организаций: Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Международной финансовой корпорации (МФК), Международной ассоциации развития (МАР) и Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ), а также Международного центра по урегулированию инвестиционных споров.

Международного банка реконструкции и развития основан в 1945 г. Совокупный объем кредитования: 394 млрд долл. США на 87 новых операций в 33 странах. Цель деятельности МБРР заключается в том, что содействуя устойчивому развитию, сократить бедность в странах со средними доходами, а также в более бедных кредитоспособных странах, посредством предоставления займов, гарантий и оказания услуг, не связанных с кредитованием, в том числе аналитических и консультационных. МБРР не стремится к максимизации прибыли, однако, начиная с 1948 г., ежегодно получает чистый доход. За счет прибыли финансируются некоторые виды деятельности в области развития и обеспечивается финансовая стабильность МБРР, что позволяет мобилизовать средства на рынках капитала под низкий процент и предоставлять такие средства заемщикам на выгодных для них условиях. Поскольку МБРР

принадлежит государствам-членам, количество голосов, на которые имеет право каждое из государств-членов, определяется размером их подписки на акционерный капитал, что, в свою очередь, связано с относительным уровнем экономического развития страны.

Международная ассоциация развития была основана в 1960 г. Количество членов — 165. Совокупный объем кредитования: 151 млрд долл. США. Объем кредитования в 2004 финансовом году: 9 млрд долл. США на 158 новых операций в 62 странах. Взносы в бюджет МАР позволяют Всемирному банку выделять от 6 до 9 млрд долл. США в год в виде беспроцентных кредитов 81 беднейшей стране мира, общее население которых составляет 2,5 млрд человек. Такая помощь имеет жизненно важное значение, поскольку эти страны практически лишены возможности заимствовать средства на рыночных условиях. В большинстве этих стран абсолютное большинство населения имеет доход менее 2 долл. США в день. МАР помогает получить доступ к более качественным основным услугам (таким как образование, здравоохранение, снабжение чистой водой и канализация) и способствует проведению реформ и привлечению инвестиций, направленных на повышение производительности и создание новых рабочих мест.

Международная финансовая корпорация была создана в 1956 г. Количество членов: 176. Портфель обязательств: 23,5 млрд долл. США (в том числе 5,5 млрд долл. США в виде синдицированных займов). Обязательства на 2004 финансовый год: 4,8 млрд долл. США на 217 проектов в 65 странах. Задача МФК заключается в содействии экономическому развитию путем оказания поддержки частному сектору. Работая совместно с деловыми партнерами, она инвестирует средства в жизнеспособные частные предприятия развивающихся стран и предоставляет своим клиентам долгосрочные кредиты, гарантии, оказывает им консультативные услуги, а также услуги, связанные с управлением рисками. МФК инвестирует в проекты, осуществляемые в тех регионах и секторах, где ощущается недостаток частных инвестиций, и находит новые способы расширения перспективных возможностей на тех рынках, в которые коммерческие инвесторы не склонны вкладывать средства без участия МФК, считая их слишком рискованными.

Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций основано в 1988 г. и сейчас включает 164 государства. Совокупный объем выданных гарантий: 13,5 млрд долл. США (в том числе в рамках Совместной программы гарантирования размещения выпуска ценных бумаг). Гарантии, предоставленные в 2004 финансовом году: 1,1 млрд долл. США.

МАГИ содействует привлечению иностранных инвестиций в развивающиеся страны, предоставляя иностранным инвесторам гарантии от убытков, связанных с такими некоммерческими рисками, как экспроприация, неконвертируемость валюты и ограничения на перевод средств за границу, а также военные действия и гражданские беспорядки. Кроме того, МАГИ оказывает странам техническую помощь в распространении информации о возможностях для инвестирования средств. Агентство также оказывает посреднические услуги в урегулировании споров, связанных с инвестициями.

Международный центр по урегулированию инвестиционных споров был основан в 1966 г., количество членов — 140. Общее число зарегистрированных дел: 159. Число дел, зарегистрированных в 2004 финансовом году — 30. МЦУИС содействует привлечению иностранных инвестиций, обеспечивая международные механизмы урегулирования и разрешения инвестиционных споров в арбитражном порядке. Тем самым МЦУИС способствует созданию атмосферы взаимного доверия между государствами и иностранными инвесторами. Многие международные соглашения об инвестициях содержат ссылки на арбитражное разбирательство в МЦУИС. Центр занимается также исследовательской работой и публикацией материалов по вопросам арбитражного права и законодательства, регулирующего иностранные инвестиции.

Представительства Банка в различных странах мира занимаются реализацией его программ, поддерживают связь с правительством и гражданским обществом и способствуют более глубокому пониманию проблем развития.

В Банке работает около 10 000 человек, являющихся специалистами в области развития и представляющих почти все страны мира. Они работают в штаб-квартире Всемирного банка в г. Вашингтоне (Федеральный округ Колумбия) и в постоянных представительствах организации более чем в 109 странах мира. Это экономисты, инженеры, специалисты по вопросам образования, а также в таких областях деятельности, как экология, финансовый анализ, антропология, и многие другие. Около 3000 человек работают в постоянных представительствах Банка в развивающихся странах мира.

Проекты Всемирного Банка

Основная работа Всемирного банка посвящена реализации проектов развития, целью которых является повышение уровня жизни и

сокращение бедности. В 2006 г. Всемирный банк выделил развивающимся странам 23,6 млрд долл. США на 279 проектов.

В 2007 г. Банк участвует в финансировании более 1800 проектов практически во всех секторах экономики развивающихся стран. Примерами являются развитие микрокредитования в Боснии и Герцеговине, повышение эффективности профилактики СПИДа в Гвинее, поддержка образования девочек в Бангладеш, повышение эффективности здравоохранения в Мексике, содействие восстановлению провозгласившего независимость Восточного Тимора и оказание Индии помощи в ликвидации последствий разрушительного землетрясения в штате Гуджарат.

Отношения с Россией

Связи Всемирного банка с Россией начались еще в период создания Банка и МВФ в г. Бреттон-Вудс в июле 1944 г. Однако Советское правительство не подписало соглашение и не стало членом этих международных финансовых институтов. Только после проведения коренных изменений в политическом курсе в конце 80-х годов Советское руководство стало проявлять интерес к установлению связей с Банком и МВФ.

Результатом встречи «большой семерки» в Лондоне в 1991 г. стало вступление СССР в международные организации в качестве ассоциированного члена. В июле 1991 г. Советский Союз подал заявку на вступление в члены МВФ и четырех организаций Группы Всемирного банка: Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Международной финансовой корпорации (МФК), Международной ассоциации развития (МАР) и Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ). **27 августа 1991 г.** исполнительные директора Всемирного банка одобрили создание специального трастового фонда технического сотрудничества в размере 50 млн долл. США для оказания технического содействия экономическим реформам в СССР. **В ноябре 1991 г.** Президент Всемирного банка Льюис Т. Престон нанес официальный визит в СССР. В результате этого визита было подписано соглашение о техническом сотрудничестве между Банком и Советским правительством. Россия оказалась одной из четырех стран бывшего СССР согласившихся участвовать в работе Банка.

Осенью 1991 г. Всемирный банк открыл свое временное представительство в Москве.

7 января 1992 г. Правительство Российской Федерации подало заявку на вступление в члены МВФ и Группы Всемирного банка. Россия стала членом этих организаций в июне 1992 г.

В начале 1993 г. Банк открыл постоянное представительство в Москве, в котором в настоящее время работает около 70 человек, в основном — российских граждан.

В июне 1993 г. Банк организовал многостороннюю встречу в Париже для обсуждения наиболее приоритетных реформ в России и координации связанной с ними внешней помощи.

В ноябре 1994 г. Президент Всемирного банка Льюис Т. Престон нанес трехдневный визит в Российскую Федерацию. Во время визита особое внимание было сосредоточено на энергетическом, финансовом, социальном и сельскохозяйственном секторах экономики России, а также на возможных путях оказания Банком содействия в переходе страны к рыночной экономике.

С 1 января 1995 г. по 31 мая 2005 г. Президентом Всемирного банка являлся Джеймс Д. Вулфенсон. Он впервые посетил Российскую Федерацию в октябре 1995 г. и с тех пор каждый год посещал нашу страну с официальными визитами.

1 июня 2005 г. Пол Вулфовиц официально вступил в должность Президента Всемирного банка. Пол Вулфовиц был единогласно утвержден на должность Президента Группы организаций Всемирного банка на Совете исполнительных директоров, состоявшемся 31 марта 2005 г., после серии совещаний с членами Совета, а также с представителями правительств государств-членов.

Стратегии деятельности Группы Всемирного банка в России (CAS). Каждые три года Группа Всемирного банка разрабатывает рамочный документ: «Стратегия деятельности Группы Всемирного банка», который используется как основа сотрудничества со страной. Стратегия помогает увязать программы Банка как по предоставлению займов, так и аналитических и консультационных услуг с конкретными целями развития каждой страны-заемщика. В Стратегию входят проекты и программы, которые могут максимально повлиять на решение проблемы бедности и способствовать динамичному социально-экономическому развитию. До подачи на рассмотрение Совету директоров Всемирного банка Стратегия обсуждается с правительством страны-заемщика и с другими заинтересованными структурами.

В настоящее время Всемирный банк реализует следующие проекты в России и странах СНГ.

Армения Развитие сферы образования.

Беларусь Проект реабилитации районов, пострадавших от Чернобыльской катастрофы.

Казахстан	<p>Проект реструктуризации автомобильного транспорта.</p> <p>Проект усовершенствования ирригационно-дренажных систем.</p> <p>Проект постприватизационной поддержки сельского хозяйства.</p>
Республика Кыргызстан	<p>Проект усовершенствования системы водоснабжения и канализации в сельской местности.</p> <p>Проект городского транспорта.</p>
Молдова	<p>Борьба со СПИДом.</p>
Российская Федерация	<p>Проект экономического развития Санкт-Петербурга.</p> <p>Проект развития таможенной службы.</p> <p>Профилактика, диагностика и лечение ВИЧ/СПИДа и туберкулеза.</p> <p>Техническое содействие реформе системы здравоохранения.</p> <p>Проект модернизации налоговых органов.</p> <p>Проект развития Федерального Казначейства.</p> <p>Развитие бюджетного федерализма и реформирование системы региональных финансов.</p> <p>Поддержка реформы системы образования.</p> <p>Реконструкция систем городского теплоснабжения.</p> <p>Совершенствование организации движения транспорта в г. Москве.</p> <p>Проект муниципального водоснабжения и канализации.</p> <p>Гарантийная линия для поддержки угольной и лесной отраслей.</p> <p>Пилотный проект устойчивого лесопользования.</p> <p>Проект реформы бюджетной системы на региональном уровне.</p> <p>Проект усовершенствования государственной статистической системы.</p> <p>Специальный проект реформы государственной службы и управления.</p>
Таджикистан	<p>Проект создания частной системы энергоснабжения в горных районах Памира.</p>

Проблемы и перспективы

Главной задачей Всемирного Банка (ВБ) является содействие Устойчивому экономическому росту в развивающихся странах и сокращению нищеты. Однако за прошедшие десятилетия бедность в мире не только не сократилась, но увеличилась. Для многих стран увязка дешевых кредитов ВБ с необходимостью институционального и экономического переустройства неприемлема по причинам неподготовленности населения и бюрократов, развитой коррупции, межнациональной и межконфессиональной розни и другим сложностям в проведении реформ. Идея свободы в демократических странах ограничена культурой и законами, а в развивающихся странах эта же идея превращает жизнь в хаос с колоссальными негативными последствиями. Кроме того, если кредиты ВБ расхищаются чиновниками и не используются по прямому назначению, то долговое бремя страны увеличивается и перспективы ее развития становятся неопределенными. Поэтому, сопоставляя видимость дешевых кредитов ВБ с реальными опасностями следования его рекомендациям, многие правительства развивающихся стран отказываются от этих кредитов. Серьезный удар по репутации ВБ нанес скандал с аморальным поведением бывшего Президента Всемирного банка Пола Вулфовица, который был вынужден подать в отставку в 2007 г. Поэтому ВБ сталкивается со все большей критикой и настороженностью со стороны развивающихся стран, хотя по-прежнему остается крупнейшей международной финансовой организацией наряду с МВФ.

11

приложение

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ИКАО, INTERNATIONAL CIVIL AVIATION)

Общая характеристика

ИКАО — специализированное учреждение ООН, устанавливающее международные нормы деятельности гражданской авиации для повышения безопасности и эффективности полетов. По состоянию на 24 октября 2007 г. в состав организации входят 190 стран. Действует с апреля 1947 г.

ИКАО была учреждена в рамках «Конвенции о международной гражданской авиации» (также — «Чикагская конвенция»)¹, которая была подписана во время встречи в Чикаго в ноябре 1944 г. На период до вступления Конвенции в силу была создана временная ИКАО (ПИКАО), которой были предоставлены консультативные полномочия и даны инструкции заложить основы международной организации, цель которой будет заключаться в удовлетворении потребностей гражданской авиации. Чикагская конвенция вступила в силу 4 апреля 1947 г.

ИКАО работает в тесном сотрудничестве с другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, такими, как Международная морская организация, Международный союз электросвязи и Всемирная метеорологическая организация. Во многих совещаниях, проводимых ИКАО, принимают также участие Международная ассоциация воздушного транспорта, Международный совет аэропортов, Международная федерация ассоциаций линейных пилотов и другие международные организации.

Цели и задачи

Цели и задачи Организации, изложенные в ст. 44 Чикагской конвенции, заключаются в разработке принципов и методов международной аэронавигации и в содействии планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы:

- обеспечивать безопасное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации во всем мире;
- поощрять искусство конструирования и эксплуатации воздушных судов в мирных целях;
- поощрять развитие воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств для международной гражданской авиации;
- удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте;
- предотвращать экономические потери, вызванные неразумной конкуренцией;
- обеспечивать полное уважение прав Договаривающихся государств и справедливые для каждого Договаривающегося государства возможности использовать авиапредприятия, занятые в международном воздушном сообщении;

¹ http://www.un.org/russian/documen/convents/chicago_conv.pdf

- избегать дискриминации в отношении Договаривающихся государств;
- способствовать безопасности полетов в международной аэронавигации;
- оказывать общее содействие развитию международной гражданской аэронавтики во всех ее аспектах.

Организационная структура

Основными органами являются Ассамблея с представительством всех членов ИКАО, Совет, главой которого является президент, избираемый на три года, и Секретариат.

Ассамблея проводится не реже одного раза в три года и созывается Советом. Каждое Договаривающееся государство имеет право на один голос, и решения Ассамблеи принимаются большинством поданных голосов, если иное не предусмотрено Конвенцией. На своих сессиях Ассамблея подробно рассматривает проделанную Организацией работу в технической, экономической, юридической областях и в области технического сотрудничества, а также дает руководящие указания другим органам ИКАО относительно их будущей деятельности.

Совет является постоянным органом, ответственным перед Ассамблеей, и состоит из представителей 36 Договаривающихся государств, избираемых Ассамблеей на трехлетний период. При выборах обеспечивается надлежащее представительство государств, играющих ведущую роль в воздушном транспорте, государств, которые вносят наибольший вклад в предоставление средств и обслуживание для международной гражданской авиации, и государств, назначение которых обеспечивает представительство в Совете всех основных географических районов мира.

Совет и его вспомогательные органы обеспечивают постоянное руководство работой Организации. Одной из основных функций Совета является принятие международных стандартов и рекомендуемой практики (SARPS) и оформление их в качестве приложений к Чикагской конвенции о международной гражданской авиации.

Совет наделен полномочиями для окончательного принятия стандартов и рекомендуемой практики и утверждения Правил аэронавигационного обслуживания (PANS), но основным органом, занимающимся их разработкой, является Аэронавигационная комиссия ИКАО. Комиссия состоит из 15 членов, которые обладают квалификацией и опытом в научной и практической областях, связанных с авиацией. Члены Комиссии назначаются Договаривающимися государствами и утверждаются

Советом. Они действуют в рамках своей персональной экспертной компетентности, а не как представители назначивших их сторон.

Совет может выступать в качестве арбитра между Договаривающимися государствами по вопросам, касающимся авиации и применения Конвенции; он может расследовать любую ситуацию, при которой могут возникать устранимые препятствия для развития международной аэронавигации, и, в общем, он может предпринимать такие действия, которые могут оказаться необходимыми для обеспечения безопасности и регулярности эксплуатации международного воздушного транспорта.

Секретариат, возглавляемый Генеральным секретарем, состоит из пяти основных подразделений: Аэронавигационного управления, Авиа-транспортного управления, Управления технического сотрудничества, Юридического управления и Административного управления.

Генеральным секретарем является д-р Тайеб Шериф (Dr. Taïeb Chérif) (Алжир). На этот пост он уже избирался в 2003 г. Президент Совета — Роберто Кобе Гонсалес (Roberto Kóbeh González) (Мексика). На этот пост был избран в 2006 г.

Региональные бюро организации:

- Европейское (Париж);
- Африканское (Дакар);
- Ближневосточное (Каир);
- Южноамериканское (Лима);
- Азиатско-Тихоокеанское (Бангкок);
- Северной Америки и Карибского бассейна (Мехико);
- Восточно-Африканское (Найроби).

Годовой бюджет — свыше 60 млн долл. США.

На конец 2006 г. в штатном расписании ИКАО насчитывалось 702 должности. Штаб-квартира организации находится в Монреале (Канада).

Проблемы и перспективы

Стратегический план действий, принятый Советом ИКАО на 2005—2010 гг., призван стать инструментом практической реализации ранее намеченных перспектив. Цель Стратегического плана действий заключается в дальнейшем повышении уровня безопасности и устойчивости полетов, эффективности международной гражданской авиации в условиях глобализации, появления новых технологий, достижения предельных физических возможностей инфраструктуры и прочих проблем.

Для реализации этого видения Организация наметила следующие стратегические цели на период 2005—2010 гг.

Безопасность полетов. Повышать уровень безопасности полетов в гражданской авиации во всем мире.

Авиационная безопасность. Повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире.

Охрана окружающей среды. Сводить к минимуму неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду во всем мире.

Эффективность. Повышать эффективность авиационной деятельности.

Непрерывность. Поддерживать непрерывность авиационной деятельности.

Правовое регулирование. Укреплять правовые нормы регулирования деятельности международной гражданской авиации.

В свою очередь, повышать безопасность полетов в гражданской авиации во всем мире предполагается путем реализации следующих мер:

1. Выявлять и отслеживать существующие факторы риска в сфере безопасности полетов в гражданской авиации, разрабатывать и внедрять в глобальном масштабе эффективные и адекватные меры по устранению возникающих рисков.

2. Обеспечивать своевременное внедрение положений ИКАО путем постоянного контроля за ходом реализации их в государствах.

3. Осуществлять проверки организации контроля за обеспечением безопасности полетов с целью выявления недостатков и поощрять устранение недостатков государствами.

4. Разрабатывать глобальные планы, направленные на устранение основных причин выявленных недостатков.

5. Оказывать государствам помощь в устранении недостатков за счет реализации региональных планов устранения недостатков и создания организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов на региональном и субрегиональном уровнях.

6. Поощрять обмен информацией между государствами в целях содействия укреплению взаимного доверия к уровню безопасности полетов в государствах и ускорению процесса совершенствования контроля за обеспечением безопасности полетов.

7. Способствовать своевременному решению критических с точки зрения безопасности полетов вопросов, выявленных группами регионального планирования и осуществления проектов (PIRG).

8. Поддерживать создание во всех государствах систем управления безопасностью полетов, охватывающих весь диапазон связанных с безопасностью полетов дисциплин.

9. Оказывать государствам содействие в повышении безопасности полетов посредством осуществления программ технического сотрудничества и доведения критических потребностей до сведения доноров и финансовых организаций.

Среди других специализированных организаций, деятельность ИКАО вызывает наименьшее количество споров и нареканий, в связи с безусловно важными функциями этой организации и реальной пользой от ее деятельности¹.

12

приложение

ВСЕМИРНАЯ ТУРИСТСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (WORLD TOURISM ORGANIZATION)

Общая характеристика

Всемирная туристская организация — специализированное учреждение Организации Объединенных Наций. Является глобальным форумом в области туристской политики и туристского ноу-хау. В 2007 г. в состав организации входили 154 страны, 7 территорий и около 390 присоединившихся членов, представляющих предприятия частного сектора, учебные заведения, туристские ассоциации и местные туристские

¹ По материалам <http://www.icao.int>, <http://www.un.org> и Википедии — <http://ru.wikipedia.org>.

администрации. В современном виде организация действует с 1975 г.

1 декабря 2005 г. в Дакаре (Сенегал) Генеральная ассамблея ВТО утвердила новое сокращенное название своей организации. Теперь Всемирная туристская организация называется «ЮНВТО» (UNWTO) — к прежнему сокращенному названию добавилось сокращение ООН (UN, United Nations— Организация Объединенных Наций). Таким образом, официально покончено с путаницей, связанной с двумя ВТО: Всемирной туристской организацией и Всемирной торговой организацией.

Цели и задачи

Основные цели организации — через развитие туризма стимулировать экономический рост, создавать рабочие места и повышать благосостояние, поощрять меры по защите окружающей среды и памятников культурного наследия, а также способствовать уважению прав человека и основных свобод для всех людей без различия расы, пола, языка и религии.

Основные регионы деятельности — Африка, Американский регион, Восточная Азия и Тихоокеанский регион, Европа, Ближний Восток и Южная Азия.

Будучи уверенной в том, что туризм может быть эффективно использован в борьбе с бедностью, ЮНВТО приняла на себя обязательство участвовать в претворении в жизнь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, посредством внедрения новой инициативы по развитию устойчивого туризма как средства искоренения нищеты. Программа, известная как ST-EP (Устойчивый туризм — искоренение нищеты), включает в себя многолетнюю работу по продвижению устойчивого туризма в целях искоренения нищеты. Эта программа была внедрена в 2003 г.

Организационная структура

Основными органами ЮНВТО являются: Генеральная ассамблея, Исполнительный совет, Секретариат. Имеются вспомогательные органы: региональные комиссии и специализированные комитеты.

Генеральная ассамблея является высшим органом и созывается каждые два года для обсуждения бюджета организации и программы ее работы, а также актуальных проблем в области туристского сектора. В заседаниях участвуют делегаты от действительных и ассоциированных членов, а также представители Делового совета. Около 350 членов Делового совета ЮНВТО (ДСЮНВТО) представляют авиакомпании,

гостиничные цепочки, туроператоров, торговые ассоциации, консалтинговые фирмы, рекламные агентства и образовательные учреждения.

С мая 1975 г. состоялось 17 сессий Генеральной ассамблеи, из которых три последние проходили в Пекине (2003 г.), Дакаре (2005 г.), Картахене (2007 г.) и Астане (2009 г.).

Шесть региональных комиссий, учрежденных в 1975 г. в качестве вспомогательных органов Генеральной ассамблеи, проводят свои заседания раз в год. Эти заседания позволяют государствам-членам поддерживать контакты друг с другом и с Секретариатом в периоды между сессиями Генеральной ассамблеи, на которой они представляют свои предложения и делятся своими проблемами. Каждая комиссия избирает одного председателя и заместителей председателя среди своих членов сроком на два года, который действует в период от одной до другой сессии Генеральной ассамблеи.

Исполнительный совет состоит из 29 действительных членов, избранных Генеральной ассамблеей по принципу справедливого географического представительства (по одному на каждые пять действительных членов). Испания является постоянным членом Совета.

Срок полномочий членов Совета — четыре года. Совет собирается не менее двух раз в год. Задача Исполнительного совета заключается в принятии, в консультации с Генеральным секретарем, всех необходимых мер для того, чтобы воплощать в жизнь свои решения и рекомендации Ассамблеи и докладывать о ходе их выполнения Ассамблее.

В 2005 г. на Ассамблее в Дакаре Генеральным секретарем организации на 2006—2009 гг. был переизбран Франческо Франжиалли (**Francesco Frangialli**) (Франция). Секретариат имеет в своем составе около 90 сотрудников, работающих на полной ставке в штаб-квартире ЮНВТО в Мадриде. Генеральному секретарю помогает его заместитель г-н Талеб Рифаи (гражданин Иордании). Сотрудники ЮНВТО отвечают за реализацию программы работы ЮНВТО и выполнение задач, которые ставят члены организации. Для обслуживания потребностей присоединившихся членов ВТО в мадридской штаб-квартире работает Исполнительный директор, чей пост финансируется Правительством Испании. К Секретариату также относится вспомогательное региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона, которое расположено в Осаке (Япония) и которое финансируется Правительством Японии. Официальными языками ЮНВТО являются английский, арабский, испанский, русский и французский.

Вспомогательными органами ЮНВТО также являются:

- Комитет по программе;
- Бюджетно-финансовый комитет;

- Комитет по устойчивому развитию туризма;
 - Комитет по поддержке качества и торговли;
 - Комитет по статистике и макроэкономическому анализу туризма;
 - Комитет по исследованию рынка и продвижению туризма;
 - Подкомитет по рассмотрению заявлений в Присоединившиеся члены;
 - Всемирный комитет по этике туризма.
- Годовой бюджет организации составляет свыше 11 млн евро.

История

Организация была создана в Гаге (в 1925 г.) как Международный конгресс официальных туристских ассоциаций. После Второй мировой войны переименована в Международный союз официальных туристских организаций (со штаб-квартирой в Женеве), в который входили 109 национальных туристских организаций и 88 ассоциированных членов.

В 1967 г. была выдвинута инициатива о преобразовании союза в межправительственный орган, сотрудничающий с другими организациями ООН (в первую очередь — ВОЗ, ЮНЕСКО, ИКАО).

В 1969 г. Генеральная ассамблея ООН приняла соответствующую резолюцию о преобразовании Международного союза официальных туристских организаций (МСОТО) в межправительственную организацию.

В 1970 г. на внеочередной Генеральной ассамблее МСОТО был принят устав ВТО.

В 1974 г. Международный союз был преобразован во Всемирную туристскую организацию. В 1975 г. состоялась первая генеральная ассамблея в Мадриде. Секретариат разместился в Мадриде по приглашению испанского правительства, предоставившего здание для штаб-квартиры.

В 1979 г. был учрежден Всемирный день туризма, празднование которого проводится ежегодно 27 сентября.

1985 г. — принятие на Генеральной ассамблее ЮНВТО в Софии (Болгария) Хартии туризма и Кодекса туриста.

1996 г. — второй Форум ЮНВТО для парламентов и местных властей по теме «Ответственные за туристскую политику», принятие Декларации по туризму (Бали, Индонезия).

В 2003 г. — ВТО получила статус специализированного учреждения Организации Объединенных Наций.

В 2002 г. была одобрена программа ВТО и ЮНКТАД «Устойчивый

туризм — залог искоренения нищеты», направленная на решение задач устойчивого развития туризма и искоренения нищеты. В программе предусмотрена реализация как крупных долгосрочных проектов, так и текущих краткосрочных.

Крупные проекты ВТО:

- Генеральный план развития туризма в Пакистане (2001);
- Генеральный план развития туризма в провинциях Китая (2000—2002);
- Развитие национальных парков в Руанде (1999);
- Стратегия развития туризма в Молдове (1999).

Разработаны также специальные проекты по продвижению туризма в группах стран — членов организации. Примерами таких проектов являются «Шелковый путь» и «Путь невольников», которые ВТО реализует совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

Проект «Шелковый путь», начало которому было положено в 1994 г., направлен на возрождение туризма на этом древнем маршруте, по которому прошел Марко Поло. Шелковый путь простирается на 12 тыс. км от Азии до Европы, и для его осуществления свои усилия объединили 22 страны: Армения, Азербайджан, Китай, КНДР, Египет, Грузия, Греция, Иран, Италия, Израиль, Япония, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Пакистан, Корея, Российская Федерация, Сирия, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан. Совместная деятельность по продвижению этого проекта заключается в проведении семинаров, выпуске брошюры и видеофильма.

Проект «Путь невольников», начатый в 1995 г. в рамках объявленного Организацией Объединенных Наций Международного года терпимости, направлен на стимулирование развития туризма в западно-африканских странах. Его непосредственными задачами являются реставрация памятников, обогащение исторических музеев и организация на избранных направляющих рынках совместных рекламных кампаний, которые позволяют иностранным посетителям ознакомиться с историей этих стран и найти свои корни.

Другие проекты могут носить краткосрочный характер и решать текущие задачи, например:

- Туристское законодательство в Сирии.
- План развития экотуризма в Литве.
- Развитие статистической системы в Ботсване.
- Исследование социального воздействия туризма на Мальдивских островах.
- Управление объектами культурного наследия в Эквадоре.

- Классификация гостиниц в Боливии.
- План по повышению роли женщин в Намибии.
- Учебный курс по повышению качества обслуживания в сфере туризма в Перу.

Помимо реализации проектов, ЮНВТО содействует развитию научно-технического обмена между государственными и частными организациями, работающими в области туризма.

Проблемы и перспективы

Деятельность ЮНВТО высоко оценивается в мире и дальнейшие перспективы развития организации связаны с проведением научных исследований, стимулированием туристского образования, использованием электронных средств информации и статистики.

В частности, создана Рабочая группа по управлению туристскими центрами, помогающая решать такие вопросы, как управление перегруженными туристскими центрами в прибрежной зоне, экономическое измерение туризма на местном уровне, маркетинг городских туристских центров, управление рисками и кризисными ситуациями в отдельных туристских центрах. Рабочая группа по управлению туристскими центрами проводит регулярные заседания и выполняет функции неформального консультативного органа ЮНВТО, целью которого является поощрение новых инициатив в этих направлениях и продвижение текущих проектов ВТО, относящихся к деятельности туристских администраций по управлению турцентрами.

Изучаются и такие вопросы, как сотрудничество государственного и частного секторов для повышения конкурентоспособности туризма; маркетинг туристских направлений в режиме он-лайн; электронный бизнес в туризме; налогообложение в туризме; влияние изменений в свободном времени на развитие туризма и туристские предпочтения и др. В рамках ЮНВТО действует Стратегический консультативный совет по информационным технологиям в туризме, который объединяет небольшую группу высококлассных экспертов, представляющих туристские центры, частный бизнес и исследовательские организации.

Огромное внимание уделяется развитию туристского образования.

Деятельность отдела развития людских ресурсов ЮНВТО направлена на предоставление дополнительных услуг в туристском секторе странам — членам ЮНВТО путем наращивания их организационного потенциала и предоставления прямой поддержки в сфере туристского образования, профессиональной подготовки и знаний. Отдел развития людских ресурсов ЮНВТО координирует работу Совета ЮНВТО по

образованию, а также фонда UNWTO Themis с целью повышения конкурентоспособности и устойчивого развития туризма в странах — членах ЮНВТО.

Фонд UNWTO Themis, созданный ЮНВТО в Андорре при щедром спонсорском участии правительства этой страны, обеспечивает административную поддержку отделу развития людских ресурсов ЮНВТО в создании и распространении продуктов, предназначенных для обучения, профессиональной подготовки и обмена опытом, оптимизируя, таким образом, оказываемые странам — членам ЮНВТО услуги.

В Совет ЮНВТО по образованию входят ведущие заведения сферы туристского образования, профессионального обучения и исследований, а также школы бизнеса из всех регионов мира, получившие сертификат UNWTO TedQual по крайней мере для одной из своих учебных программ в области туризма. Совет, имеющий в своем составе более 100 организаций, в свою очередь составляет особую группу присоединившихся членов ЮНВТО, хорошо представляющую в их руководящем органе — Правлении присоединившихся членов. Совет ЮНВТО по образованию ведет активную работу в рамках ЮНВТО, принимая участие в разработке и реализации программы работы отдела развития людских ресурсов.

Сертификат UNWTO TedQual выдается заведениям сферы образования и профессиональной подготовки по итогам аудита качества. Получившие сертификат UNWTO TedQual учреждения получают право на вступление в Совет ЮНВТО по образованию (присоединившийся член ЮНВТО). Проводятся также семинары TedQual (обучение обучающихся) для стран — членов организации и консультации TedQual по проблемам качества для учебных заведений и центров профессиональной подготовки.

Еще одним направлением развития является исследование рынков. Цель отдела исследования рынка и продвижения туризма ЮНВТО состоит в обеспечении правительств и профессионалов в сфере туризма данными для понимания постоянно изменяющегося туристского рынка. В число ежегодно проводимых отделом мероприятий входят: определение тенденций рынка по мере их проявления, краткосрочное и долгосрочное прогнозирование, анализ мировых рынков выездного туризма, исследование отдельных рыночных ниш, а также разработка инструментов оценки эффективности кампаний по продвижению туризма.

Ежегодная серия докладов «Тенденции туристского рынка» представляет своевременный и всеобъемлющий анализ итогов развития туризма во всем мире. Он позволяет туристской администрации сравнивать результаты своей деятельности с результатами других стран

региона путем анализа числа туристских прибытий, поступлений и основных факторов, влиявших на развитие туризма в предыдущем сезоне.

Особое значение придается изучению туристских продуктов, таких как спортивный туризм, круизы, конгрессный и деловой туризм MICE (конференции, поощрительные поездки, конгрессы и выставки), а также сегментов рынка, таких как экотуризм, молодежный туризм и туризм для пожилых людей. Еще одной важной задачей является анализ выездного туризма как в основных, так и возникающих рынках. Исследования могут проводиться по любой теме, имеющей отношение к развитию туризма. Например, для более глубокого понимания эволюции туристского сектора было проведено исследование о влиянии консолидации, происходящей за счет союзов, слияний и приобретений в суб-секторах гостиничного бизнеса, воздушного транспорта и распределения, на туристские центры, турагентов, малый бизнес и потребителя.

Сделанные прогнозы показывают, что в период с 1995 по 2020 г. число международных прибытий ежегодно будет возрастать на 4,1%. «Туризм — панорама 2020» включает прогнозы о росте въездного и выездного туризма в странах каждого из регионов мира и анализирует перспективы развития некоторых сегментов рынка.

Таким образом, деятельность организации серьезно улучшает состояние туристской отрасли во всем мире, что делает перспективы развития организации впечатляющими¹.

¹ По материалам www.world-tourism.org; <http://www.unwto.org/index.php> и Википедии — <http://en.wikipedia.org>.

13

приложение

ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТАРИФАМ И ТОРГОВЛЕ — ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (GENERAL AGREEMENT ON TARIFFS AND TRADE — WORLD TRADE ORGANIZATION)

Россию и ВТО связывают весьма непростые отношения, оказывающие значительное влияние на перспективы экономического развития нашей страны. В связи с этим в данном приложении представлена более подробная характеристика этой организации.

Общая характеристика и история развития

Всемирная торговая организация основана 1 января 1995 г. как одно из соглашений Уругвайского раунда торговых переговоров (1986—1994 гг.). Включает 150 стран. Статус наблюдателей в ВТО имеют 27 государств и 60 международных организаций, в том числе МВФ и Всемирный банк. Штаб-квартира расположена в Женеве. Годовой бюджет — около 175 млн CHF (швейцарских франков), или 130 млн долл.

Предшественницей ВТО является Генеральное соглашение по тарифам и торговле.

История создания ГАТТ начинается со второй половины 1940-х гг., когда были предприняты попытки образовать международную организацию по вопросам торговли и занятости. В 1947 г. 23 страны подписали ряд соглашений, которые стали основой ГАТТ. Соглашение представляет собой многосторонний торговый договор основанный на четырех фундаментальных принципах: 1) не дискриминационный подход к мировой торговле; 2) защита национального производства исключительно при помощи таможенных тарифов, а не других мер, таких как введение квот на импорт; 3) упор на проведение консультаций, с тем чтобы не нанести ущерб коммерческим интересам стран-участниц; 4) создание системы переговорного процесса с целью снижения тарифов и устранения других барьеров на пути развития торговли, а также оформление результатов переговоров в форме юридического документа.

Попытки создать международную торговую организацию продолжались в 50-е и 60-е гг. XX в. К этому времени ГАТТ постепенно обретает новых членов, расширяется деятельность ГАТТ, по существу, оно включает выполнение функций неформальной международной торговой организации. В рамках ГАТТ стали действовать многочисленные межгосударственные многосторонние органы (комитеты, рабочие группы, Совет ГАТТ и др.). Многие стороны деятельности ГАТТ (наличие постоянного секретариата, способность заключать договора с иностранными государствами, статус решений договаривающихся сторон, дипломатические представительства, образованные рядом государств при штаб-квартире ГАТТ) свидетельствовали о том, что ГАТТ обладает многими характеристиками, присущими международным организациям. Примерно с середины 60-х гг. XX в. в международное право вошло следующее определение: ГАТТ — это де-факто международная организация. Она справлялась со своими обязанностями вплоть до начала 1980-х гг.

На восьмом раунде переговоров в рамках ГАТТ (Уругвайский раунд в 1986—1994 гг.) было принято 56 соглашений, договоренностей, взаимопониманий и решений, из которых центральным стало Соглашение об учреждении ВТО, включившее ГАТТ в состав новой международной организации.

Переговорные конференции в рамках ГАТТ

№ п/п	Место открытия и проведения конференции	Период	Число стран-участниц	Главные направления	Название раунда переговоров
--------------	--	---------------	-----------------------------	----------------------------	------------------------------------

1	Женева (Швейцария)	1947	23	Снижение тарифов	Женевская конференция 1947 г.
2	Аннеси (Франция)	1949	13	–	Конференция в Аннеси
3	Торки (Англия)	1950	38		Конференция в Торки
4	Женева (Швейцария)	1956	26		Женевская конференция 1956 г.
5	Женева (Швейцария)	1960 – 1961	26	–	Диллон-раунд
№ п/п	Место открытия и проведения конференции	Период	Число стран-участниц	Главные направления	Название раунда переговоров
6	Женева (Швейцария)	1964 – 1967	62	Снижение тарифов и разработка Антидемпингового кодекса	Кеннеди-раунд
7	Токио (Япония), работа проходила в Женеве (Швейцария)	1973 – 1979	102	Снижение тарифов и разработка ряда договоренностей и кодексов	Токио-раунд
8	Пунто-дель-Эсте (Уругвай), работа конференции проходила в Женеве (Швейцария)	1986 – 1994	125	Снижение таможенных барьеров, разработка соглашений по нетарифным барьерам, совершенствование системы ГАТТ, торговля услугами, создание ТО	Уругвайский раунд

Таким образом, Генеральное соглашение создание ТО по тарифам и торговле стало сердцевинной ВТО. Более 2/3 всех соглашений, входящих в ВТО, опираются на ГАТТ. Соглашение об учреждении ВТО устанавливает, что ВТО будет продолжать практику принятия решений консенсусом, которая применялась в ГАТТ, и что ВТО должна руководствоваться решениями, процедурами и практикой ГАТТ.

Цель ВТО

Цель ВТО состоит в обеспечении функционирования системы мировой торговли на основе единых правил таким образом, чтобы рынки оставались открытыми и чтобы доступ на них не мог быть нарушен введением внезапных и произвольных ограничений на импорт. В то же время страны — члены ВТО имеют право на введение защитных антидемпинговых и компенсационных мер для ограничения доступа на свой рынок. Введение таких мер возможно в связи с наступлением кризисной ситуации в той или иной отрасли или в связи с нарушением торговыми партнерами принципов ВТО.

Задачи ВТО:

- содействие выполнению, администрированию и приведению в действие соглашений Уругвайского раунда и любых иных договоренностей;
- предоставление форума для проведения переговоров среди стран-членов по вопросам дальнейшей либерализации торговли и проблемам, подпадающим под мандат организации;
- поддержание функционирования механизма по Обзору торговой политики;
- сотрудничество с МВФ, Всемирным банком и другими международными организациями.

Основные принципы ВТО:

— **принцип наибольшего благоприятствования** (ПНБ), который означает предоставление иностранным товарам и иностранным поставщикам услуг таких же условий на внутреннем рынке государства-участника, какие предоставляются иностранным товарам и иностранным поставщикам услуг из третьих государств-участников. То есть речь идет о не дискриминации между товарами (работами, услугами) из различных стран-участниц;

— **принцип национального режима**, который предполагает, что странам-участницам не следует применять менее благоприятный режим в отношении иностранных товаров и услуг чем тот, который применяется в отношении отечественных аналогичных товаров и услуг. В то же время в отношении услуг возможно сделать определенные изъятия, которые дадут национальным поставщикам услуг более льготные условия деятельности на рынке;

— **принцип транспарентности**, который является ключевым в юридической системе ВТО. Хотя формально он закреплен только в Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС), этот принцип пронизывает всю систему Соглашений в рамках ВТО. Он означает, что

для обеспечения доведения до сведения иностранных поставщиков товаров (работ, услуг) всей информации, касающейся торговли соответствующими товарами (работами, услугами) в данной стране, страны обязаны публиковать документы, содержащие нормы права, которые регулируют данные правоотношения. Кроме того, каждая страна обязуется создать информационный центр, где другие страны члены могут получить информацию о законах и постановлениях, действующих в соответствующих секторах экономики. Принцип транспарентности является международно-правовым выражением принципа неприменения неопубликованных нормативных правовых актов, на котором основаны правовые системы всех цивилизованных стран мира.

Организационная структура

Высший руководящий орган ВТО — Конференция министров. Созывается не реже одного раза в два года, как правило, на уровне министров торговли или иностранных дел. Конференция избирает главу ВТО сроком на три года.

В 2005 г. пятым по счету генеральным директором Всемирной торговой организации стал бывший торговый комиссар Евросоюза Паскаль Лами.

Текущее управление организацией и наблюдение за выполнением принятых соглашений осуществляет Генеральный совет. В его функции также входит разрешение торговых споров между странами — участниками ВТО и мониторинг их торговой политики. Генеральный совет контролирует деятельность Совета по торговле товарами, Совета по торговле услугами, Совета по интеллектуальной собственности.

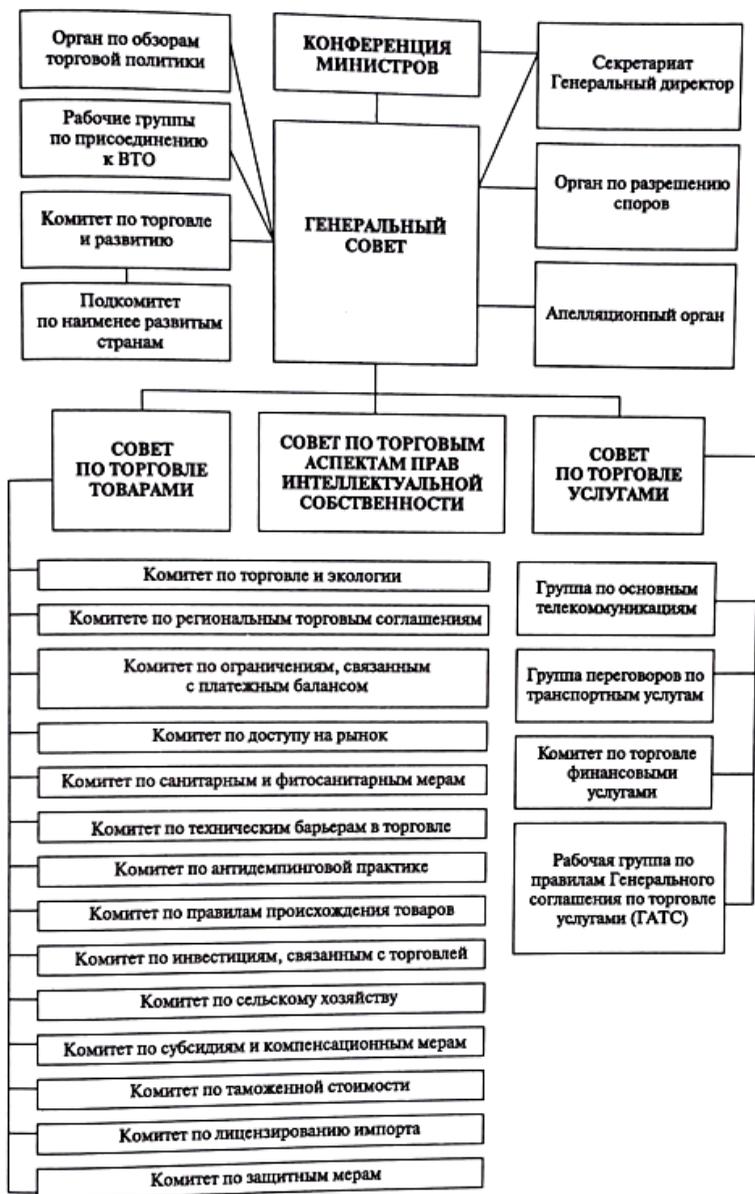
Членами Генерального совета являются послы или главы представительств стран — членов ВТО.

В составе ВТО действуют рабочие и экспертные группы и специализированные комитеты, в функции которых входит установление и контроль за соблюдением правил конкуренции, мониторинг действия региональных торговых соглашений и инвестиционного климата в странах-участницах, прием новых членов.

ВТО не входит в систему учреждений ООН, но, имея статус юридического лица, пользуется всеми привилегиями специального учреждения ООН. Ряд государств имеет отдельные дипломатические представительства при штаб-квартире ВТО. Доля каждой страны в бюджете ВТО равна ее доле в международной торговле.

Рабочие языки ВТО — английский, французский и испанский.

Организационная структура ВТО



ВТО с правовой точки зрения

С юридической точки зрения система ВТО представляет собой совокупность основных правовых инструментов-соглашений, разработанных и принятых странами в ходе многосторонних торговых переговоров. К ним необходимо отнести:

- многосторонние соглашения по торговле промышленными товарами, включенными в Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ-1994) и ассоциированные с ним соглашения;
- Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС);
- Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС);
- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС);
- Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров ВТО (ДПС).

Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) — первое многостороннее межгосударственное соглашение по торговле услугами — важнейший итог Уругвайского раунда.

ГАТС содержит принципы, составляющие основу многосторонней правовой системы, регулирующей торговлю услугами. ГАТС имеет 29 статей, объединенных в шесть разделов: круг ведения и термины; общие обязательства и дисциплина; специальные обязательства; прогрессивная либерализация обмена услугами; процедурные положения; заключительные положения. Составной частью ГАТС являются приложения, касающиеся отдельных видов услуг.

ГАТС содержит три блока прав и обязательств: собственно ГАТС в котором сформулированы базисные правовые нормы, относящиеся ко всем видам услуг; основные концептуальные определения; приложения, касающиеся отдельных отраслевых видов услуг определяющие как конкретные статьи ГАТС должны применяться в отношении этих видов услуг (морской транспорт, телекоммуникации, финансовые услуги, воздушный транспорт), в частности изъятия по ст. II конкретных обязательств стран — членов ВТО в отношении отдельных видов услуг.

Круг ведения ГАТС включает все виды услуг и любые отраслевые направления торговли услугами, кроме услуг, предоставление которых вызвано выполнением правительством функций управления. ГАТС регулирует как трансграничную торговлю услугами, так и торговлю в пределах национальной территории. ГАТС определяет торговлю услугами как их трансграничный обмен; их потребление в пределах национальной территории; их поставки путем «коммерческого присутствия» на территориях других стран; их поставку путем перемещения физических лиц, производящих и продающих услуги, находясь на территории

иностранных государств.

Основные положения ГАТС во многом напоминают ГАТТ, именно: национальный режим — иностранные поставщики услуг должны пользоваться, а сами услуги должны осуществляться в соответствии с тем же режимом, что и национальные; режим наибольшего благоприятствования — предполагает одинаковый режим для всех участников и отсутствие каких-либо дискриминаций между участниками Соглашения; гласность (открытость) — вся информация, законы, административные положения и распоряжения, касающиеся регулирования торговли услугами, должны публиковаться; постепенная либерализация путем переговоров в рамках всех сфер торговли услугами.

ГАТС предусматривает две группы обязательств: общие (горизонтальные), распространяющиеся на все виды услуг; конкретные (специфические) в отношении отдельных отраслей, производящих и поставляющих услуги. Обязательства отдельных стран по доступу на рынки суммируются в перечнях обязательств.

Эти перечни являются правовыми обязательствами каждой страны. Они создают правовое поле в отношении каждого из четырех видов поставок услуг. Эти перечни составляют часть протокола о присоединении страны к ВТО.

В рамках переговоров Уругвайского раунда была разработана классификационная схема видов услуг, способных быть предметом торговли. Она включает 161 вид услуг. Эта схема лежала в основе конкретных переговоров, и на ее базе составлены национальные перечни услуг. Она получила название «Классификационная схема ВТО». В рамках ВТО создан Совет по торговле услугами, в круг ведения которого входят все вопросы действия ГАТС. Новый тур переговоров о либерализации торговли услугами начнется в начале нового тысячелетия.

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) устанавливает стандарты защиты прав интеллектуальной собственности и меры по их правоприменению. Оно предусматривает, что каждая страна — член ВТО должна выполнять обязательства, вытекающие из международных соглашений по правам интеллектуальной собственности, дополняя их обязательствами по ТРИПС и гарантируя, что в каждой стране-участнице будут применены строгие процедуры принуждения для защиты прав интеллектуальной собственности.

ТРИПС представляет собой один из трех (еще ГАТТ и ГАТС) основополагающих правовых инструментов ВТО. Соглашение о ВТО (ст. IV) учреждает Совет по ТРИПС в качестве органа Конференции министров ВТО. Совет должен заниматься всеми вопросами действия

ТРИПС.

Соглашение состоит из семи частей. В части I рассматриваются общие принципы. Часть II содержит стандарты защиты различных видов интеллектуальной собственности: авторского права и смежных прав, торговых знаков, географических указаний, промышленных образцов, патентов, топологии интегральных микросхем и коммерческой тайны. Часть III регламентирует меры принуждения к соблюдению прав интеллектуальной собственности, часть IV описывает процедуры приобретения доказательств таких прав. Соглашение предлагает: согласительные процедуры в части V, временные соглашения в части VI, организационные и заключительные положения в части VII.

ТРИПС требует, чтобы члены ВТО соблюдали обязательства Парижской конвенции о защите прав промышленной собственности (1967 г.), обязательства Бернской конвенции по защите литературных и художественных произведений 1971 г. (ст. 9 ТРИПС), а также Римской конвенции 1961 г. и Вашингтонского договора 1989 г. (ст. 35 ТРИПС). В ст. 3 ТРИПС требуется предоставлять национальный режим, в ст. 4 — режим наибольшего благоприятствования в вопросах, входящих в круг ведения ТРИПС.

Важное новшество ТРИПС — обязательство создавать национальные механизмы по охране прав интеллектуальной собственности. В ст. 51 таможенным властям предоставляется право приостанавливать выпуск товара или товарных знаков. С этой целью участники ТРИПС должны создать свои национальные законодательства. Реализация ТРИПС потребует от всех стран существенно расширить национальные правовые и административные системы в сфере торговых аспектов прав интеллектуальной собственности.

Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС), состоит из преамбулы, девяти статей и иллюстративного перечня мер, запрещенных Соглашением. ТРИМС касается ограниченного круга мер, не совместимых со ст. III (Национальный режим) и ст. XI (Запрещение использования количественных ограничений) ГАТТ-1994. Соглашение признает, что инвестиционные меры и связанные с ними некоторые положения законов могут нарушать названные статьи ГАТТ и оказывать неблагоприятное воздействие на торговлю. Стороны ТРИМС обязались не применять такие меры, а уже применяемые устранить, поставив об этом в известность Секретариат ВТО. В число запрещенных мер входят:

- требование, чтобы предприятие использовало (в порядке, определенном законом) в производстве товара определенную долю

продуктов национального производства (внутренние количественные ограничения);

- требование, чтобы использование импортируемых товаров было по количеству и стоимости увязано с закупками местных товаров (требование, связанное с регулированием платежного баланса);
- ограничение импорта товаров, используемых предприятием в местном производстве, количеством экспортируемых местных товаров (требование равновесия валютных расходов);
- ограничение импорта путем ограничения доступа предприятия к иностранной валюте (валютные ограничения);
- требование продажи предприятием товаров на экспорт в виде доли от объема местного производства (экспортный потенциал).

ТРИМС можно рассматривать как первый шаг в деятельности ВТО в области взаимосвязи капиталовложений и внешней торговли, которую предполагается развернуть в ближайшие годы. В рамках ВТО действует Комитет по ТРИМС в составе Совета по торговле товарами, который рассматривает все вопросы деятельности Соглашения.

Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров ВТО (ДПРС), была разработана в ходе Уругвайского раунда. Она способствовала созданию объединенной системы разрешения споров для всех многосторонних соглашений, входящих в ВТО. Основа ДПРС — Орган по разрешению споров, который получил право: создавать специальные группы экспертов для рассмотрения споров и подготовки рекомендаций; принимать доклады специальных групп; осуществлять наблюдение за выполнением их рекомендаций; разрешать приостановление уступок и других обязательств в отношении тех стран, которые нарушают условия соглашений, входящих в систему ВТО.

В ст. III ДПРС подчеркивается, что система урегулирования споров ВТО является центральным элементом, обеспечивающим безопасность и предсказуемость многосторонней торговой системы, а быстрое разрешение споров — элементом, необходимым для эффективного функционирования ВТО. Система разрешения споров включает:

- автоматическое принятие доклада Органа по разрешению споров (если только доклад не будет отвергнут путем консенсуса);
- учреждение Органа по разрешению споров для рассмотрения спорных вопросов; эту функцию выполняет Генеральный совет ВТО на специальных собраниях как орган по разрешению споров;
- создание органа по апелляциям в составе семи признанных экспертов для рассмотрения апелляций по решениям групп экспертов;
- предоставление Органу по разрешению споров прав по контролю за исполнением рекомендаций.

Правовая структура ВТО включает такие документы, как соглашения: по сельскому хозяйству; по текстилю и одежде; по техническим барьерам; санитарным и фитосанитарным мерам; о процедурах импортного лицензирования; о применении ст. VI ГАТТ-1994 (Антидемпинговый кодекс); по субсидиям и компенсационным мерам, о применении ст. VII ГАТТ-1994 (Кодекс по таможенной стоимости); по правилам происхождения товаров. Однако эта правовая структура продолжает развиваться, и в ближайшие годы она может быть дополнена новыми правовыми документами и органами.

Несмотря на разноплановость правовых документов, воплощающих результаты Уругвайского раунда, есть ряд ключевых моментов, определяющих их значение для каждой страны — участницы ВТО и для развития ее внешней торговли:

- правовые документы Уругвайского раунда определяют правила, которыми должны руководствоваться правительства в области торговли товарами, услугами, в сфере охраны прав интеллектуальной собственности;

- страна, становящаяся членом ВТО, должна взять на себя обязательства всех правовых документов, входящих в этот пакет. Особым статусом обладают только два соглашения (Соглашение о торговле гражданской авиатехникой, Соглашение о правительственных закупках), обязательства по которым действительны только в отношении стран, их подписавших;

- сопряжение национальных правовых систем в этой области через их выравнивание с нормами ВТО создает во многом общее правовое пространство для развития международной торговли и, следовательно, для деятельности непосредственных участников торговли. В этом плане договоренности Уругвайского раунда существенно развивают и укрепляют унифицированную правовую основу международной торговой системы. Значение этого обстоятельства не требует дополнительных комментариев;

- страны — участницы ВТО намерены использовать в качестве основных правовых условий режим, наиболее благоприятствующий своей нации, и национальный режим во всех областях, входящих в компетенцию ВТО. Причем национальный режим в соглашениях ВТО применяется во многих областях, где он раньше не использовался;

- требуется значительное усиление функций по контролю и обзору того, как страны — участницы ВТО выполняют взятые на себя обязательства, и создание для этой цели соответствующего организационного механизма;

- страны — участницы ВТО намерены решать спорные и конфликтные ситуации путем консультаций, переговоров и поиска компромиссов. С этой целью соглашения ВТО предусматривают необходимый организационный механизм.

Соглашение о ВТО и входящие в него договоренности предусматривают, что страны-члены ВТО должны провести взаимные переговоры о снижении барьеров в торговле товарами и услугами. Перечни этих обязательств также входят в качестве составной части в пакет договоренностей. Они составляют несколько десятков объемных томов и носят сугубо конкретный характер.

Принятие решений. В ВТО практикуется принятие решений на основе консенсуса, хотя де-юре предусмотрено голосование. Толкование положений соглашений по товарам, услугам, ТРИПС, а также освобождение от принятых обязательств (вейвер) принимаются 3/4 голосов. Поправки, не затрагивающие права и обязательства участников, а также принятие новых членов требуют 2/3 голосов (на практике, как правило, путем консенсуса).

Членство. В соответствии с Соглашением об учреждении ВТО странами — учредителями организации стали все Договаривающиеся стороны — участники ГАТТ (128 государств), которые представили списки обязательств по товарам и услугам и ратифицировали пакет соглашений Уругвайского раунда.

Около тридцати государств имеют **статус наблюдателя в ВТО**. Подавляющее большинство из них, в том числе Россия, находятся на различных стадиях присоединения к ВТО.

Помимо этого, свыше шестидесяти международных организаций имеют статус наблюдателя в различных структурах ВТО, в том числе ООН, ЮНКТАД, МВФ, МБРР, ФАО, ВОИС, ОЭСР, региональные группировки, товарные ассоциации. Под эгидой ЮНКТАД/ВТО действует Международный торговый центр (МТЦ), оказывающий содействие развивающимся странам в сфере мировой торговли.

Процедура присоединения к Всемирной торговой организации, выработанная за полвека существования ГАТТ/ВТО, многопланова и состоит из нескольких этапов. Как показывает опыт стран-соискателей, этот процесс занимает в среднем 5—7 лет. Все указанные ниже процедуры присоединения полностью распространяются и на Россию.

Примерная схема процедуры вступления в ВТО

1. Подача заявки и меморандума.

2. Генеральная ассамблея (секретариат) направляет заявку с офертами и другими документами в Рабочую группу.
3. Рабочая группа направляет документы для согласований членам ВТО.
4. Двусторонние переговоры между правительством или уполномоченным органом и членами ВТО.
5. Тарифные запросы.
6. Принятие уступок и обязательств.
7. Направление в Рабочую группу от членов ВТО (заинтересованных) протоколов согласований.
8. Представление доклада Рабочей группы Генеральной ассамблеи.
9. Решение о возможности вступления в ВТО, направленное правительству вступающей страны.
10. Ратификация решения в порядке, установленном для международных договоров.

На первом этапе в рамках специальных **рабочих групп** (в РГ по присоединению России к ВТО 66 стран, при этом ЕС считается как одна страна) происходит детальное рассмотрение на многостороннем уровне экономического механизма и торгово-политического режима присоединяющейся страны на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО. После этого начинаются консультации и переговоры об условиях членства страны-соискателя в данной организации. Эти консультации и переговоры, как правило, проводятся на двустороннем уровне со всеми заинтересованными странами — участницами РГ.

Прежде всего, переговоры касаются «коммерчески значимых» уступок, которые присоединяющаяся страна будет готова предоставить членам ВТО по доступу на ее рынки (фиксируются в двусторонних Протоколах по доступу на рынки товаров и услуг), а также по формату и срокам принятия на себя обязательств по Соглашениям, вытекающих из членства в ВТО (оформляется в докладе Рабочей группы).

В свою очередь, присоединяющаяся страна, как правило, получает права, которыми обладают и все другие члены ВТО, что практически будет означать прекращение ее дискриминации на внешних рынках. (Хотя, например, Китай не смог добиться получения всех этих прав в полном объеме.) В случае противоправных действий со стороны какого-либо члена организации, любая страна сможет обращаться с соответствующей жалобой в Орган по разрешению споров (ОРС), решения которого обязательны для безусловного исполнения на национальном уровне каждым участником ВТО.

В соответствии с установленной процедурой результаты всех

проведенных переговоров по либерализации доступа на рынки и условия присоединения оформляются следующими официальными документами:

- Доклад Рабочей группы, где изложен весь пакет прав и обязательств, которые страна-соискатель примет на себя по итогам переговоров;
- Список обязательств по тарифным уступкам в области товаров и по уровню поддержки сельского хозяйства;
- Перечень специфических обязательств по услугам и Список изъятий из РНБ (режим наибольшего благоприятствования);
- Протокол о присоединении, юридически оформляющий достигнутые договоренности на двух- и многостороннем уровнях.

Одним из главных условий присоединения новых стран к ВТО является приведение их национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда.

На заключительном этапе присоединения происходит ратификация национальным законодательным органом страны-кандидата всего пакета документов, согласованного в рамках Рабочей группы и утвержденного Генеральным советом. После этого указанные обязательства становятся частью правового пакета документов ВТО и национального законодательства, а сама страна-кандидат получает статус члена ВТО.

Присоединение России к ВТО

В современном мире неотъемлемой частью существования любого государства являются торговые отношения. Поэтому и для России актуальным является: а) получение лучших, в сравнении с существующими, и не дискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки; б) доступ к международному механизму разрешения торговых споров; в) создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО; г) расширение возможностей для российских инвесторов в странах — участницах ВТО, в частности, в банковской сфере; д) создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок; е) участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов; ж) улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли. Решить все перечисленные проблемы можно лишь став полноправным членом

международных торговых организаций. Поэтому современная ситуация с вступлением России в ВТО заслуживает подробного анализа.

История присоединения

В 1992 г. Россия унаследовала от бывшего СССР статус наблюдателя в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), предоставленный СССР в мае 1990 г. В июне 1993 г. Правительство РФ подало официальное заявление о намерении присоединиться к ГАТТ в качестве полноправного участника. 16 июня 1993 г. Советом представителей ГАТТ в соответствии с установленной процедурой образована Рабочая группа (РГ) по присоединению России к ГАТТ. В связи с образованием 1 января 1995 г. Всемирной торговой организации (ВТО), включающей ГАТТ в качестве своей составной части, в декабре 1994 г. в Секретариат ВТО было передано официальное заявление Правительства РФ о присоединении России к Всемирной торговой организации. Решением Генерального совета ВТО Рабочая группа по присоединению России к ГАТТ была преобразована в Рабочую группу по присоединению России к ВТО. Всего проведено более 30 заседаний РГ.

Переговоры о присоединении России к ВТО ведутся по следующим четырем направлениям:

— тарифные переговоры проводятся на двусторонней основе с февраля 1998 г. со всеми заинтересованными странами — участницами РГ. К марту 2006 г. Россия завершила тарифные переговоры с 33 странами — членами ВТО. К настоящему времени договоренности достигнуты по большинству тарифных позиций;

— двусторонние переговоры по обязательствам в сфере услуг ведутся, начиная с октября 1999 г. На этом направлении наиболее сложными являются вопросы доступа иностранных поставщиков в сектора телекоммуникаций, финансов (страхование, банковские услуги, ценные бумаги) и энергетических услуг. К марту 2006 г. Россия завершила переговоры по услугам с 16 странами. В целом Россия ведет переговоры по тарифам с 50 странами, а по услугам — с 30. Наиболее проблематично идут переговоры с США, Канадой, Австралией, Швейцарией и рядом других стран;

— в сфере сельского хозяйства переговоры в первую очередь касаются уровня «внутренней поддержки» и объемов экспортных субсидий, использования специальных защитных мер и тарифных квот. Россия добивается права на поддержку своего аграрного сектора в таких объемах, которые обеспечили бы необходимые условия для его развития. Однако ведущие сельхозэкспортеры, в первую очередь страны Кернской

группы во главе с Австралией, пока не принимают представленные предложения.

К вопросам системного характера относится фиксирование обязательств России в Докладе РГ по всему комплексу соглашений ВТО, среди которых выделяется проблематика защиты прав интеллектуальной собственности, таможенного администрирования, ветеринарного и фитосанитарного контроля, лицензирования торговли алкогольной и фармакологической продукции.

По условиям договоренностей, в течение первого года после вступления России в ВТО ни одна внешнеторговая пошлина не будет снижена. По разным группам товаров предусмотрены переходные периоды от 1 года до 7 лет; в течение 7 лет пошлины на промышленные товары снизятся в среднем с 11,1 до 8,2%. Таможенные пошлины на потребительские товары, массово производящиеся в России, практически не снизятся (за исключением автомобилей и обуви). В то же время будут отменены пошлины на компьютеры и элементную базу, снижены пошлины на бытовую электронику и электротехнику, лекарства, технологическое и научное оборудование. Государство сможет оказывать сельскому хозяйству помощь на сумму не более 9 млрд долл. в год (сейчас объем помощи составляет 3,5 млрд долл. в год, однако размер субсидий еще будет обсуждаться на многосторонних переговорах). Однако, по некоторым оценкам («Эксперт»), максимальная теоретически возможная выгода отечественных предприятий от присоединения России к ВТО равна 23 млрд долл. в год, при этом Россия может потерять часть своего рынка, эквивалентную примерно 90 млрд долл. в год.

В целом проведенные переговоры сближают позицию России и членов рабочей группы, однако развитые страны ставят зачастую неприемлемые для России и в общем противоречащие принципам международной торговли условия, например, повышение внутренних цен на электроэнергию и газ и доведения их до мировых цен. Ни одна страна в рамках ВТО не брала на себя подобного рода обязательств. Россия считает нужным увеличить импортную пошлину с 16 до 34%, а затем снизить ее до 23% и обозначить размер поддержки сельского хозяйства на уровне 9 млрд. долл., ВТО не соглашается на такие размеры, хотя в ЕС импортные пошлины составляют 30%, а поддержка сельского хозяйства обходится в 60 млрд. долл. в год. Имеются и другие нерешенные проблемы. Среди них важнейшая — гармонизация законодательства России и ВТО в части внешней торговли.

Несмотря на названные переговорные проблемы, Россия может в 2008 г. завершить переговоры о вступлении в ВТО. Участие в ВТО требует подготовки сотен квалифицированных специалистов, хорошо

знающих правовую структуру ВТО и особенности действия этой организации, для службы в государственных и негосударственных учреждениях, предприятиях и фирмах. Проблема нехватки таких специалистов уже остро ощущается как в государственном, так и в частном секторах. Подготовка таких специалистов и общее повышение внешнеторговой грамотности (особенно с позиций ВТО) — это неотложная задача, поставленная временем перед учебными заведениями различного уровня в РФ. Решение этой задачи в немалой степени связано с созданием учебной литературы и пособий по проблематике ВТО. Сегодня остро чувствуется нехватка информации как о деятельности ВТО, так и о проблемах, с которыми неизбежно столкнется Россия, присоединившись к международной торговой системе.

ВТО — сложная организация, в штаб-квартире которой каждую неделю проходит 60—70 заседаний различных органов ВТО и рабочих групп. Участие в этих встречах также потребует немалых расходов и подготовки высококвалифицированных специалистов в области коммерческой дипломатии. Один из путей снижения расходов — это создание полнокровного представительства РФ при ВТО. Представительство при ВТО позволит быстрее и эффективнее контактировать со всеми заинтересованными государствами при разработке многосторонних правовых документов. Оно дает несоизмеримые с двусторонними контактами возможности для сбора экономической и торгово-политической информации. Наконец, представительство России позволит создать форум для регулярного общения со всеми странами — участницами ВТО по вопросам развития международной торговли и внешней торговли России. Представительство при ВТО должно иметь достаточное число компетентных специалистов, способных представлять, поддерживать и защищать национальные интересы России и добиваться поддержки этих интересов у других стран — участниц ВТО.

Проблемы и перспективы

ВТО существует 12 лет. Это небольшой срок для международной организации. За это время накопилось немало сложностей и противоречий как в деятельности самой организации, так и в отношениях отдельных стран и групп стран с ВТО. Однако прошедшие годы позволяют сделать обобщенный вывод — новое международное учреждение — Всемирная торговая организация — заняло свое место в системе учреждений, определяющих на многосторонней основе параметры мировой торговой системы и правила мировой торговли в рамках этой системы. Успех или неудачи ее дальнейшей деятельности во многом будут

связаны с тем, сумеет ли она удержать это место, станет ли она действительно «всемирной» или останется «мировой», смогут ли главные участники ВТО удержаться от соблазна использовать новую организацию как инструмент своей национальной политики или будут стремиться к поиску сбалансированных решений, отвечающих интересам всех стран, и, наконец, будет ли ВТО содействовать тому, чтобы внешняя и мировая торговля служила интересам всех стран и стала инструментом сотрудничества в новом многополюсном мире. Ближайшие годы дадут ответ на эти вопросы и определят плюсы и минусы участия каждой страны в ВТО¹.

Источники

1. *Абдуразаков А., Сиражиддинов Н.* ВТО: создание, принципы и процедуры вступления // Экономическое обозрение. 2004.
2. *Бахрамов Ю.М., Глухов В.В.* Организация внешнеэкономической деятельности. СПб.: Лань, 2001.
3. *Бородулина Л.П., Кудряшова И.А., Юрга В.Л.* Международные экономические отношения. М.: Экономистъ, 2005.
4. Будущее мировой экономики: докл. группы экспертов ООН во главе с В. Леонтьевым. М.: Международные отношения, 1979.
5. *Дайнеко А.Е., Забавский Г.В., Василевская М.В.* ВТО: механизмы функционирования и практика вступления. Минск: Дикта, 2006.
6. Документы Первой международной практической конференции ВТО и интересы предпринимателей. М., 1997.
7. *Дюмулен И.И.* Всемирная торговая организация. М.: Экономика, 2002.
8. *Зименков Р.И.* Россия: интеграция в мировую экономику. М.: Финансы и статистика, 2003.
9. *Зименков Р.И.* Россия и ВТО // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. 1999. № 1—2
10. *Ливенцев Н.Н., Лисоволик Я.Д.* Актуальные проблемы присоединения России к ВТО. М.: Экономика, 2002.
11. Оценка социально-экономических последствий присоединения России к ВТО / РАН; Ин-т междунар. экон. и полит. исследований. М.: Экономика, 2007.
12. Российский статистический ежегодник, 2004: стат. сб. М. Росстат, 2004.

¹ По материалам <http://www.gatt.org/>, <http://www.wto.lu> и Википедии ru.wikipedia.org.

13. Россия на пути в ВТО / рук. чл.-корр. РАН И.С. Королев. м: ИМЭМО, 2001.
14. *Рубинштейн Т.Б.* ВТО — практический аспект. М.: Гёлиос АРВ, 2004.
15. *Смирнов П.С., Хребтов В.А.* Россия на пути в ВТО. М., 2000.
16. Россия: интеграция в мировую экономику / Э.М. Агабабян, В.С. Батенев, Ю.А. Борко. М.: Финансы и статистика, 2003.
17. *Шепенко Р.А.* Механизм разрешения споров в рамках ВТО // Внешняя торговля. 1999.
18. *Шишаев А.И.* Регулирование международной торговли товарами. М.: Центр экономики и маркетинга, 1998.

14

приложение

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г.

Преамбула

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и

– *принимая во внимание*, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и

– *принимая во внимание*, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения; и

– *принимая во внимание*, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и

– *принимая во внимание*, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и

– *принимая во внимание*, что государства-члены обязались содействовать, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод; и

– *принимая во внимание*, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства,

Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и

международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Статья 6

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

1. Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неополитического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16

1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 17

1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и

свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от

безработицы.

2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26

1. Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

2. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами, и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования

для своих малолетних детей.

Статья 27

1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

3. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано, как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

Источник

1. <http://www.un.org/russian/documen/declarat/declhr.htm>.

15

приложение

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Содержание

Примечание	
Преамбула	
Глава I: Цели и принципы	(статьи 1-2)
Глава II: Члены Организации	(статьи 3-6)
Глава III: Органы	(статьи 7-8)
Глава IV: Генеральная Ассамблея	(статьи 9-22)
Глава V: Совет Безопасности	(статьи 23-32)
Глава VI: Мирное разрешение споров	(статьи 33-38)
Глава VII: Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии	(статьи 39-51)
Глава VIII: Региональные соглашения	(статьи 52-54)
Глава IX: Международное экономическое и социальное сотрудничество	(статьи 55-60)
Глава X: Экономический и социальный Совет	(статьи 61-72)
Глава XI: Декларация в отношении самоуправляющихся территорий	(статьи 73-74)
Глава XII: Международная система опеки	(статьи 75-85)
Глава XIII: Совет по Опеке	(статьи 86-91)
Глава XIV: Международный Суд	(статьи 92-96)
Глава XV: Секретариат	(статьи 97-101)
Глава XVI : Разные постановления	(статьи 102-105)
Глава XVII: Мероприятия по безопасности в переходный период	(статьи 106-107)
Глава XVIII: Поправки	(статьи 108-109)
Глава XIX: Ратификация и подписание	(статьи 110-111)

Примечание

Устав Организации Объединенных Наций был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по созданию Международной Организации и вступил в силу 24 октября 1945 г. Составной частью Устава является Статут Международного суда.

Поправки к статьям 23, 27 и 61 Устава были приняты Генеральной Ассамблеей 17 декабря 1963 г. и вступили в силу 31 августа 1965 г. Поправка к статье 109, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1965 г., вступила в силу 12 июня 1968 г.

Поправка к статье 23 Устава увеличивает число членов Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати.

Исправленная статья 27 предусматривает, что решения Совета Безопасности по процедурным вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов (раньше — семи), и по всем другим вопросам — когда за них поданы голоса девяти членов (раньше — семи), включая совпадающие голоса пяти постоянных членов Совета Безопасности.

Поправка к статье 61 увеличивает число членов Экономического и социального совета с восемнадцати до двадцати семи. Последующая поправка к этой статье, вступившая в силу 24 сентября 1973 г., увеличивает число членов Совета с двадцати семи до пятидесяти четырех.

Поправка к первому пункту статьи 109 предусматривает, что время и место проведения Генеральной конференции государств-членов с целью пересмотра Устава определяются двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти (раньше — семи) членов Совета Безопасности.

Пункт 3 статьи 109, который предусматривает возможность созыва конференции по пересмотру Устава, был рассмотрен Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на десятой очередной сессии Генеральной Ассамблеи в 1955 г. и оставлен в его первоначальной формулировке: «голосами любых семи членов Совета Безопасности».

Устав Организации Объединенных Наций

МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ

— избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и

— вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и

— создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и

— содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

И В ЭТИХ ЦЕЛЯХ

— проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и

— объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и

— обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и

— использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов,

РЕШИЛИ ОБЪЕДИНИТЬ НАШИ УСИЛИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ.

Согласно этому наши соответственные правительства через представителей, собравшихся в городе Сан-Франциско, предъявивших свои полномочия, найденные в надлежащей форме, согласились принять настоящий Устав Организации Объединенных Наций и настоящим учреждают международную организацию под названием «Объединенные Нации».

Глава I ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует Цели:

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения

и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира.

3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Статья 2

Для достижения целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими принципами:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов.

2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации.

3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций.

5. Все Члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности.

7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII.

Глава II **ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ**

Статья 3

Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций являются государства, которые, приняв участие в Конференции в Сан-Франциско по созданию Международной Организации или ранее подписав Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 года, подписали и ратифицировали настоящий Устав в соответствии со статьей 110.

Статья 4

1. Прием в Члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять.

2. Прием любого такого государства в Члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 5

Если против какого-либо Члена Организации были предприняты Советом Безопасности действия превентивного или принудительного характера, Генеральная Ассамблея имеет право, по рекомендации Совета Безопасности, приостанавливать осуществление прав и привилегий, принадлежащих ему как Члену Организации. Осуществление этих прав и привилегий может быть восстановлено Советом Безопасности.

Статья 6

Член Организации, систематически нарушающий принципы,

содержащиеся в настоящем Уставе, может быть исключен из Организации Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Глава III ОРГАНЫ

Статья 7

1. В качестве главных органов Организации Объединенных Наций учреждаются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат.

2. Вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми, могут учреждаться в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 8

Организация Объединенных Наций не устанавливает никаких ограничений в отношении права мужчин и женщин участвовать в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах.

Глава IV ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Состав

Статья 9

1. Генеральная Ассамблея состоит из всех Членов Организации.
2. Каждый Член Организации имеет не более пяти представителей в Генеральной Ассамблее.

Функции и полномочия

Статья 10

Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом, и, за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации Членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности по

любым таким вопросам или делам.

Статья 11

1. Генеральная Ассамблея уполномочивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делать в отношении этих принципов рекомендации Членам Организации или Совету Безопасности или и Членом Организации и Совету Безопасности.

2. Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любым Членом Организации или Советом Безопасности или государством, которое не является Членом Организации, в соответствии с пунктом 2 статьи 35, и за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать в отношении любых таких вопросов рекомендации заинтересованному государству или государствам или Совету Безопасности или и Совету Безопасности и заинтересованному государству или государствам. Любой такой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается Генеральной Ассамблеей Совету Безопасности до или после обсуждения.

3. Генеральная Ассамблея может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

4. Полномочия Генеральной Ассамблеи, изложенные в настоящей статье, не должны ограничивать общего смысла статьи 10.

Статья 12

1. Когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него настоящим Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом.

2. Генеральный Секретарь, с согласия Совета Безопасности, уведомляет Генеральную Ассамблею на каждой ее сессии о всех вопросах, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, и таким же образом уведомляет Генеральную Ассамблею, а если Генеральная Ассамблея не заседает, то Членов Организации, немедленно, как только Совет Безопасности прекратит рассмотрение таких вопросов.

Статья 13

1. Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации в целях:

а) Содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации;

б) Содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

2. Дальнейшие обязанности, функции и полномочия Генеральной Ассамблеи в отношении вопросов, упомянутых выше в пункте 1б, изложены в Главах IX и X.

Статья 14

С соблюдением положений статьи 12, Генеральная Ассамблея уполномочивается рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая, по мнению Ассамблеи, могла бы нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями, включая ситуации, возникающие в результате нарушения положений настоящего Устава, излагающих Цели и Принципы Объединенных Наций.

Статья 15

1. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности; эти доклады должны включать отчет о мерах по поддержанию международного мира и безопасности, которые Совет Безопасности решил предпринять или предпринял.

2. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает доклады других органов Организации.

Статья 16

Генеральная Ассамблея выполняет в отношении международной системы опеки такие функции, которые возложены на нее на основании Глав XII и XIII, включая утверждение соглашений по опеке для территорий, не относящихся к числу стратегических.

Статья 17

1. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации.

2. Члены Организации несут ее расходы по распределению, установленному Генеральной Ассамблей.

3. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает любые финансовые и бюджетные соглашения со специализированными учреждениями, упомянутыми в статье 57, и проверяет административные бюджеты таких специализированных учреждений с той целью, чтобы сделать рекомендации заинтересованным учреждениям.

Голосование

Статья 18

1. Каждый Член Генеральной Ассамблеи имеет один голос.

2. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Эти вопросы включают: рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов Экономического и Социального Совета, выборы членов Совета по Опеке, в соответствии с пунктом 1с статьи 86, прием новых Членов в Организацию Объединенных Наций, приостановление прав и привилегий Членов Организации, исключение из Организации ее Членов, вопросы, относящиеся к функционированию системы опеки, и бюджетные вопросы.

3. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья 19

Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому Члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

Процедура

Статья 20

Генеральная Ассамблея собирается на очередные ежегодные сессии и на такие специальные сессии, которых могут потребовать обстоятельства. Специальные сессии созываются Генеральным Секретарем по требованию Совета Безопасности или большинства Членов Организации.

Статья 21

Генеральная Ассамблея устанавливает свои собственные правила процедуры. Она избирает своего Председателя на каждую сессию.

Статья 22

Генеральная Ассамблея уполномочивается учреждать такие вспомогательные органы, которые она сочтет необходимыми для осуществления своих функций.

Глава V СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

Состав

Статья 23

1. Совет Безопасности состоит из пятнадцати Членов Организации. Китайская Республика, Франция, Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки являются постоянными членами Совета Безопасности. Генеральная Ассамблея избирает десять других Членов Организации в качестве непостоянных членов Совета Безопасности, уделяя, в особенности, должное внимание, в первую очередь, степени участия Членов Организации в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению.

2. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются на двухгодичный срок. При первых выборах непостоянных членов, после увеличения Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати, два из четырех дополнительных членов избираются на срок в один год. Выбывающий член Совета Безопасности не подлежит немедленному переизбранию.

3. Каждый член Совета Безопасности имеет одного представителя.

Функции и полномочия

Статья 24

1. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности

главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.

2. При исполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с Целями и Принципами Объединенных Наций. Определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности для выполнения этих обязанностей, изложены в Главах VI, VII, VIII и XII.

3. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

Статья 25

Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиниться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Статья 26

В целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения, Совет Безопасности несет ответственность за формулирование, при помощи Военно-Штабного Комитета, указанного в статье 47, планов создания системы регулирования вооружений для представления их Членам Организации.

Голосование

Статья 27

1. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.

2. Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.

3. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

Процедура

Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

Статья 29

Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций.

Статья 30

Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Статья 31

Любой Член Организации, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.

Статья 32

Любой Член Организации, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.

Глава VI МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 33

1. Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

2. Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств.

Статья 34

Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 35

1. Любой Член Организации может довести о любом споре или ситуации, имеющей характер, указанный в статье 34, до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

2. Государство, которое не является Членом Организации, может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи о любом споре, в котором оно является стороной, если оно примет на себя заранее в отношении этого спора обязательства мирного разрешения споров, предусмотренные в настоящем Уставе.

3. Разрешение Генеральной Ассамблеей дел, о которых доведено до ее сведения на основании настоящей статьи, производится с учетом положений статей 11 и 12.

Статья 36

1. Совет Безопасности уполномочивается в любой стадии спора, имеющего характер, указанный в статье 33, или ситуации подобного же характера рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

2. Совет Безопасности принимает во внимание любую процедуру для разрешения этого спора, которая уже была принята сторонами.

3. Делая рекомендации на основании настоящей статьи, Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда.

Статья 37

1. Если стороны в споре, имеющем характер, указанный в статье 33, не разрешат его при помощи указанных в этой статье средств, они передают его в Совет Безопасности.

2. Если Совет Безопасности считает, что продолжение данного спора в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими.

Статья 38

Без ущерба для положений статей 33–37 Совет Безопасности уполномочивается, если все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят, делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора.

Глава VII

ДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ УГРОЗЫ МИРУ, НАРУШЕНИЙ МИРА И АКТОВ АГРЕССИИ

Статья 39

Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Статья 40

Чтобы предотвратить ухудшение ситуации, Совет Безопасности уполномочивается, прежде чем сделать рекомендации или решить о принятии мер, предусмотренных статьей 39, потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. Совет Безопасности должным образом учитывает невыполнение этих временных мер.

Статья 41

Совет Безопасности уполномочивается решать, какие меры, не

связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и он может потребовать от Членов Организации применения этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Статья 42

Если Совет Безопасности сочтет, что меры, предусмотренные в статье 41, могут оказаться недостаточными или уже оказались недостаточными, он уполномочивается предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил Членов Организации.

Статья 43

1. Все Члены Организации для того, чтобы внести свой вклад в дело поддержания международного мира и безопасности, обязуются предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания, включая право прохода.

2. Такое соглашение или соглашения определяют численность и род войск, степень их готовности и их общее расположение и характер предоставляемых средств обслуживания и помощи.

3. Переговоры о заключении соглашения или соглашений предпринимаются в возможно кратчайший срок по инициативе Совета Безопасности. Они заключаются между Советом Безопасности и Членами Организации или между Советом Безопасности и группами Членов Организации и подлежат ратификации подписавшими их государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

Статья 44

Когда Совет Безопасности решил применить силу, то, прежде чем потребовать от Члена Организации, не представленного в Совете, предоставления вооруженных сил во исполнение обязательств, принятых им на основании статьи 43, Совет Безопасности приглашает этого Члена Организации, если последний этого пожелает, принять участие в

решениях Совета Безопасности относительно использования контингентов вооруженных сил данного Члена Организации.

Статья 45

В целях обеспечения для Организации Объединенных Наций возможности предпринимать срочные военные мероприятия, Члены Организации должны держать в состоянии немедленной готовности контингенты национальных военно-воздушных сил для совместных международных принудительных действий. Численность и степень готовности этих контингентов и планы их совместных действий определяются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета в пределах, указанных в особом соглашении или соглашениях, упомянутых в статье 43.

Статья 46

Планы применения вооруженных сил составляются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета.

Статья 47

1. Создается Военно-Штабной Комитет для того, чтобы давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, к использованию войск, предоставленных в его распоряжение, и к командованию ими, а также к регулированию вооружений и к возможному разоружению.

2. Военно-Штабной Комитет состоит из Начальников Штабов постоянных членов Совета Безопасности или их представителей. Любой Член Организации, не представленный постоянно в Комитете, приглашается Комитетом сотрудничать с ним, если эффективное осуществление обязанностей Комитета требует участия этого Члена Организации в работе Комитета.

3. Военно-Штабной Комитет, находясь в подчинении Совета Безопасности, несет ответственность за стратегическое руководство любыми вооруженными силами, предоставленными в распоряжение Совета Безопасности. Вопросы, относящиеся к командованию такими силами, должны быть разработаны позднее.

4. Военно-Штабной Комитет может, с разрешения Совета Безопасности и после консультации с надлежащими региональными органами, учреждать свои региональные подкомитеты.

Статья 48

1. Действия, которые требуются для выполнения решений Совета Безопасности в целях поддержания международного мира и безопасности, предпринимаются всеми Членами Организации или некоторыми из них, в зависимости от того, как это определит Совет Безопасности.

2. Такие решения выполняются Членами Организации непосредственно, а также путем их действий в соответствующих международных учреждениях, членами которых они являются.

Статья 49

Члены Организации должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности.

Статья 50

Если Советом Безопасности принимаются превентивные или принудительные меры против какого-либо государства, всякое другое государство, независимо от того, состоит ли оно Членом Организации, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения вышеупомянутых мер, имеет право консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем.

Статья 51

Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые Членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности, в соответствии с настоящим Уставом, в отношении предпринятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Глава VIII РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Статья 52

1. Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких

вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации.

2. Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.

3. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

4. Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применения статей 34 и 35.

Статья 53

1. Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.

2. Термин «вражеское государство», как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому государству, которое в течение второй мировой войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав.

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Глава IX

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 55

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

- а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- б) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Статья 56

Все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55.

Статья 57

1. Различные специализированные учреждения, созданные межправительственными соглашениями и облеченные широко международной, определенной в их учредительных актах, ответственностью в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях, будут поставлены в связь с Организацией в соответствии с положениями статьи 63.

2. Такие учреждения, которые будут поставлены указанным образом в связь с Организацией, именуются в последующих статьях «специализированные учреждения».

Статья 58

Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений.

Статья 59

Организация, в случае надобности, проявляет инициативу в том, чтобы

заинтересованные государства приступили к переговорам о создании любых новых специализированных учреждений, которые потребуются для выполнения целей, указанных в статье 55.

Статья 60

Ответственность за выполнение функций Организации, указанных в настоящей Главе, возлагается на Генеральную Ассамблею и, под руководством Генеральной Ассамблеи, на Экономический и Социальный Совет, которому для этой цели предоставляются полномочия, указанные в Главе X.

Глава X ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Состав

Статья 61

1. Экономический и Социальный Совет состоит из пятидесяти четырех Членов Организации, избираемых Генеральной Ассамблеей.

2. С соблюдением положений, изложенных в пункте 3, восемнадцать членов Экономического и Социального Совета избираются ежегодно сроком на три года. Выбывающий член Совета может быть переизбран немедленно.

3. При первых выборах после увеличения числа членов Экономического и Социального Совета с двадцати семи до пятидесяти четырех, в дополнение к членам, избираемым вместо девяти членов, срок полномочий которых истекает в конце данного года, избираются двадцать семь дополнительных членов. Срок полномочий девяти из двадцати семи дополнительных членов, избранных таким образом, истекает в конце первого года, а срок полномочий других девяти членов — в конце второго года, в соответствии с постановлением Генеральной Ассамблеи.

4. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет одного представителя.

Функции и полномочия

Статья 62

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается принимать исследования и составлять доклады по международным

вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобным вопросам или побуждать к этому других, а также делать по любому из этих вопросов рекомендации Генеральной Ассамблее, Членам Организации и заинтересованным специализированным учреждениям.

2. Совет уполномочивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех.

3. Совет уполномочивается подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию.

4. Совет уполномочивается созывать, в соответствии с правилами, предписанными Организацией, международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию.

Статья 63

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается вступать с любым из учреждений, указанных в статье 57, в соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поставлены в связь с Организацией. Такие соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

2. Совет уполномочивается согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций таким учреждениям и посредством рекомендаций Генеральной Ассамблее и Членам Организации.

Статья 64

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается принимать надлежащие меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов. Совет уполномочивается заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию.

2. Совет уполномочивается сообщать Генеральной Ассамблее свои замечания по этим докладом.

Статья 65

Экономический и Социальный Совет уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать.

Статья 66

1. Экономический и Социальный Совет осуществляет такие функции, какие входят в его компетенцию, в связи с выполнением рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

2. Совет, с одобрения Генеральной Ассамблеи, уполномочивается выполнять работы по просьбе Членов Организации и по просьбе специализированных учреждений.

3. Совет должен выполнять такие другие функции, какие перечислены в других частях настоящего Устава или какие могут быть возложены на него Генеральной Ассамблей.

Голосование

Статья 67

1. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет один голос.

2. Решения Экономического и Социального Совета принимаются большинством голосов членов Совета, присутствующих и участвующих в голосовании.

Процедура

Статья 68

Экономический и Социальный Совет создает комиссии в экономической и социальной области и поощрению прав человека, а также такие другие комиссии, которые могут потребоваться для выполнения его функций.

Статья 69

Экономический и Социальный Совет приглашает любого Члена Организации участвовать без права голоса в обсуждении им любого вопроса, представляющего особый интерес для данного Члена Организации.

Статья 70

Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить мероприятия для участия без права голоса представителей специализированных учреждений в обсуждении вопросов в Совете или в созданных им комиссиях, а также для участия представителей Совета в обсуждении вопросов в специализированных учреждениях.

Статья 71

Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. Такие мероприятия могут быть условлены с международными организациями, а в случае надобности, с национальными организациями после консультации с заинтересованным Членом Организации.

Статья 72

1. Экономический и Социальный Совет устанавливает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

2. Экономический и Социальный Совет созывается по мере надобности, в соответствии со своими правилами, которые должны включать положения о созыве заседаний по требованию большинства его членов.

Глава XI

ДЕКЛАРАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 73

Члены Организации Объединенных Наций, которые несут или принимают на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными, и, как священный долг, принимают обязательство максимально способствовать благополучию населения этих территорий в рамках системы международного мира и безопасности, установленной настоящим Уставом, и с этой целью:

а) обеспечивать, соблюдая должное уважение к культуре указанных народов, их политический, экономический и социальный прогресс, прогресс в области образования, справедливое обращение с ними и защиту их от злоупотреблений;

б) развивать самоуправление, учитывать должным образом политические стремления этих народов и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов в соответствии со

специфическими обстоятельствами, присущими каждой территории и ее народам, и с их разными ступенями развития;

с) укреплять международный мир и безопасность;

д) способствовать развитию созидательных мероприятий, поощрять исследования и сотрудничать друг с другом и, где и когда это уместно, со специализированными международными организациями ради практического достижения изложенных в настоящей статье социальных, экономических и научных целей, и

е) передавать регулярно Генеральному Секретарю для информации и с таким ограничением, какое может потребоваться по соображениям безопасности и конституционного порядка, статистическую и другую информацию специального характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям образования на территориях, за которые они соответственно несут ответственность, кроме тех территорий, на которые распространяется действие Глав XII и XIII.

Статья 74

Члены Организации также соглашаются, что их политика в отношении территорий, на которые распространяется действие настоящей Главы, должна быть основана не менее, чем в отношении их метрополий, на общем принципе добрососедства, с надлежащим учетом интересов и благополучия остального мира в делах социальных, экономических и торговли.

Глава XII

МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА ОПЕКИ

Статья 75

Организация Объединенных Наций создает под своим руководством международную систему опеки для управления теми территориями, которые могут быть включены в нее последующими индивидуальными соглашениями, и для наблюдения за этими территориями. Эти территории именуются далее «территории под опекой».

Статья 76

Основные задачи системы опеки, в соответствии с Целями Организации Объединенных Наций, изложенными в статье 1 настоящего Устава, состоят в том, чтобы:

а) укреплять международный мир и безопасность;

б) способствовать политическому, экономическому и социальному прогрессу населения территорий под опекой, его прогрессу в

области образования и его прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости, как это может оказаться подходящим для специфических условий каждой территории и ее народов и имея в виду свободно выраженное желание этих народов, и как это может быть предусмотрено условиями каждого соглашения об опеке;

с) поощрять уважение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка, религии, и поощрять признание взаимозависимости народов мира;

д) обеспечивать равное отношение к Членам Организации и их гражданам в области социальной, экономической и торговой, а также равное отношение к ним в отправлении правосудия без ущерба для достижения выше изложенных задач и при условии соблюдения положений статьи 80.

Статья 77

1. Система опеки распространяется на такие территории из ниже перечисленных категорий, которые могут быть включены в нее соглашениями об опеке:

- а) территории, ныне находящиеся под мандатом;
- б) территории, которые могут быть отторгнуты от вражеских государств в результате второй мировой войны, и
- с) территории, добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управление.

2. Вопрос о том, какие из территорий выше перечисленных категорий должны быть включены в систему опеки и на каких условиях, будет предметом последующего соглашения.

Статья 78

Система опеки не распространяется на страны, ставшие Членами Организации, отношения между которыми должны основываться на уважении принципа суверенного равенства.

Статья 79

Условия опеки для каждой территории, подлежащей включению в систему опеки, в том числе все изменения и поправки, определяются соглашениями непосредственно заинтересованных государств, включая страны-мандатарии, в том случае, если территории находятся под мандатом одного из Членов Организации, и утверждаются, как предусмотрено в статьях 83 и 85.

Статья 80

1. За исключением случаев, которые могут быть согласованы в индивидуальных соглашениях об опеке, заключенных согласно статьям 77, 79 и 81, включающих каждую территорию в систему опеки, и впредь до заключения таких соглашений, ничто в настоящей Главе не должно толковаться как изменение каким-либо образом каких бы то ни было прав любых государств или любых народов или условий существующих международных соглашений, участниками которых могут быть соответственно Члены Организации.

2. Пункт 1 настоящей статьи не должен толковаться как дающий основания для задержки или отсрочки переговоров и заключения соглашений о включении под мандатных и других территорий в систему опеки, как это предусмотрено в статье 77.

Статья 81

Соглашение об опеке в каждом случае должно включать условия, на которых будет управляться территория под опекой, а также определять власть, которая будет осуществлять управление территорией под опекой. Такая власть, называемая далее управляющей властью, может представлять собою одно или более государств или Организацию Объединенных Наций, как таковую.

Статья 82

В любом соглашении об опеке может определяться стратегический район или районы, которые могут включать часть или всю территорию под опекой, на которую распространяется соглашение, без ущерба для какого бы то ни было особого соглашения или соглашений, заключенных на основании статьи 43.

Статья 83

1. Все функции Организации Объединенных Наций, относящиеся к стратегическим районам, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений или поправок к ним, осуществляются Советом Безопасности.

2. Основные цели, изложенные в статье 76, относятся к народу каждого из стратегических районов.

3. Совет Безопасности, соблюдая условия соглашений об опеке и без ущерба для требований безопасности, пользуется помощью Совета по Опеке для выполнения тех функций Организации Объединенных Наций, в соответствии с системой опеки, которые относятся к политическим, экономическим и социальным вопросам, а также к вопросам в области образования в стратегических районах.

Статья 84

Обязанностью управляющей власти является обеспечение того, чтобы территория под опекой играла свою роль в поддержании международного мира и безопасности. С этой целью управляющая власть уполномочивается использовать добровольные вооруженные силы, средства обслуживания и помощь территории под опекой при выполнении обязательств, принятых в этом отношении управляющей властью перед Советом Безопасности, а равно и для местной обороны и поддержания закона и порядка в пределах территории под опекой.

Статья 85

1. Функции Организации Объединенных Наций в отношении соглашений об опеке для всех районов, не отнесенных к числу стратегических, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений или поправок к ним, осуществляются Генеральной Ассамблеей.

2. Совет по Опеке, действующий под руководством Генеральной Ассамблеи, помогает Генеральной Ассамблее в выполнении этих функций.

Глава XIII СОВЕТ ПО ОПЕКЕ

Состав

Статья 86

а) Совет по Опеке состоит из следующих Членов Организации Объединенных Наций:

а) тех Членов Организации, которые управляют территориями под опекой;

б) тех Членов Организации, поименованных в статье 23, которые не управляют территориями под опекой;

с) такого числа других Членов Организации, избранных Генеральной Ассамблеей на трехгодичный срок, какое может оказаться необходимым для обеспечения того, чтобы общее число членов Совета по Опеке распределялось поровну между Членами Организации, управляющими и не управляющими территориями под опекой.

б) Каждый Член Совета по Опеке назначит одно особо квалифицированное лицо, которое будет его представителем в Совете по Опеке.

Функции и полномочия

Статья 87

Генеральная Ассамблея и находящийся под ее руководством Совет по Опекe при выполнении своих функций уполномочиваются:

- a) рассматривать отчеты, представляемые управляющей властью;
- b) принимать петиции и рассматривать их, консультируясь с управляющей властью;
- c) устраивать периодические посещения соответствующих территорий под опекой в согласованные с управляющей властью сроки; и
- d) предпринимать упомянутые и другие действия в соответствии с условиями соглашений об опеке.

Статья 88

Совет по Опекe разрабатывает анкету относительно политического, экономического и социального прогресса населения каждой территории под опекой, а также его прогресса в области образования, а управляющая власть каждой территории под опекой, входящей в компетенцию Генеральной Ассамблеи, представляет последней ежегодные доклады на основе этой анкеты.

Голосование

Статья 89

1. Каждый член Совета по Опекe имеет один голос.
2. Решения Совета по Опекe принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов Совета.

Процедура

Статья 90

1. Совет по Опекe принимает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.
2. Заседания Совета по Опекe созываются по мере надобности в соответствии с его правилами процедуры, которые должны предусматривать созыв заседаний по требованию большинства членов Совета.

Статья 91

Совет по Опекe пользуется в соответствующих случаях помощью Экономического и Социального Совета и специализированных учреждений в отношении вопросов, в которых они соответственно заинтересованы.

Глава XIV МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД

Статья 92

Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Он действует в соответствии с прилагаемым Статутом, который основан на Статуте Постоянной Палаты Международного Правосудия и образует неотъемлемую часть настоящего Устава.

Статья 93

1. Все Члены Организации являются *ipso facto* участниками Статута Международного Суда.

2. Государство, не являющееся Членом Организации, может стать участником Статута Международного Суда на условиях, которые определяются, в каждом отдельном случае, Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 94

1. Каждый Член Организации обязуется выполнить решение Международного Суда по тому делу, в котором он является стороной.

2. В случае, если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Суда, другая сторона может обратиться в Совет Безопасности, который может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение.

Статья 95

Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует Членам Организации поручать разрешение своих разногласий другим судам в силу уже существующих соглашений или таких, которые могут быть заключены в будущем.

Статья 96

1. Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности могут запрашивать от Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу.

2. Другие органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, также могут запрашивать

консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности.

Глава XV СЕКРЕТАРИАТ

Статья 97

Секретариат состоит из Генерального Секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Генеральный Секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом Организации.

Статья 98

Генеральный Секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по Опеке и выполняет такие другие функции, какие возлагаются на него этими органами. Генеральный Секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации.

Статья 99

Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 100

1. При исполнении своих обязанностей Генеральный Секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый Член Организации обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального Секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 101

1. Персонал Секретариата назначается Генеральным Секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблей.

2. Надлежащий персонал выделяется для постоянной работы в Экономический и Социальный Совет, в Совет по Опекe и, по мере надобности, в другие органы Организации. Этот персонал составляет часть Секретариата.

3. При приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

Глава XVI РАЗНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 102

1. Всякий договор и всякое международное соглашение, заключенные любым Членом Организации после вступления в силу настоящего Устава, должны быть, при первой возможности, зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы.

2. Ни одна из сторон в любом таком договоре или международном соглашении, не зарегистрированных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не может ссылаться на такой договор или соглашение ни в одном из органов Организации Объединенных Наций.

Статья 103

В том случае, когда обязательства Членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу.

Статья 104

Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей.

Статья 105

1. Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей.

2. Представители Членов Организации и ее должностные лица также пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.

3. Генеральная Ассамблея может делать рекомендации для определения деталей применения пунктов 1 и 2 настоящей статьи, а также может предлагать Членам Организации конвенции для этой цели.

Глава XVII МЕРОПРИЯТИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Статья 106

Впредь до вступления в силу таких упомянутых в статье 43 особых соглашений, какие, по мнению Совета Безопасности, дают ему возможность начать осуществление своих обязанностей, согласно статье 42, участники Декларации Четырех Держав, подписанной в Москве 30 октября 1943 г., и Франция будут, в соответствии с положениями пункта 5 этой Декларации, консультироваться друг с другом и, в случае необходимости, с другими Членами Организации с целью таких совместных действий от имени Организации, какие могут оказаться необходимыми для поддержания международного мира и безопасности.

Статья 107

Настоящий Устав ни в коей мере не лишает юридической силы действия, предпринятые или санкционированные в результате второй мировой войны несущими ответственность за такие действия правительствами, в отношении любого государства, которое в течение второй мировой войны было врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав, а также не препятствует таким действиям.

Глава XVIII ПОПРАВКИ

Статья 108

Поправки к настоящему Уставу вступают в силу для всех Членов Организации, после того как они приняты двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и ратифицированы, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

Статья 109

1. С целью пересмотра настоящего Устава может быть созвана Генеральная конференция Членов Организации Объединенных Наций в срок и в месте, которые должны быть определены двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти членов Совета Безопасности. Каждый Член Организации будет иметь на Конференции один голос.

2. Любое изменение настоящего Устава, рекомендованное двумя третями голосов участников Конференции, вступит в силу по ратификации, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

3. Если такая Конференция не состоится до десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, считая со вступления настоящего Устава в силу, предложение созвать такую Конференцию включается в повестку дня этой сессии Генеральной Ассамблеи, и Конференция созывается, если это будет решено простым большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых семи членов Совета Безопасности.

Глава XIX

РАТИФИКАЦИЯ И ПОДПИСАНИЕ

Статья 110

1. Настоящий Устав подлежит ратификации подписавшими его государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

2. Ратификационные грамоты должны сдаваться на хранение Правительству Соединенных Штатов Америки, которое будет извещать о сдаче на хранение каждой грамоты все государства, подписавшие Устав, также как и Генерального Секретаря Организации, когда он будет назначен.

3. Настоящий Устав вступит в силу по сдаче на хранение ратификационных грамот Китайской Республикой, Францией, Союзом

Советских Социалистических Республик, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки и большинством других государств, подписавших Устав. После этого Правительством Соединенных Штатов Америки будет составлен протокол о сдаче на хранение ратификационных грамот, копии с которого будут разосланы всем подписавшим Устав государствам.

4. Государства, подписавшие настоящий Устав, которые ратифицируют его после того, как он вступит в силу, станут Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций со дня сдачи ими на хранение своих соответствующих ратификационных грамот.

Статья 111

Настоящий Устав, китайский, французский, русский, английский и испанский тексты которого являются равно аутентичными, будет храниться в архиве Правительства Соединенных Штатов Америки. Это Правительство препровождает копии Устава, должным образом заверенные, Правительствам всех других подписавших его государств.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО представители Правительств Объединенных Наций подписали настоящий Устав.

СОСТАВЛЕНО в городе Сан-Франциско, июня двадцать шестого дня, тысяча девятьсот сорок пятого года.

Источник

1. <https://www.un.org/russian/documen/basicdoc/charter.htm>.